

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт ИСГТ
Специальность Таможенное дело
Кафедра ИФНТ

ДИПЛОМНЫЙ ПРОЕКТ/РАБОТА

Тема работы
Основные направления и формы международного таможенного сотрудничества РФ УДК 338.543:339.92

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
О-11911	Обухов Эдуард Александрович		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор кафедры ИФНТ	Сосковец Любовь Ивановна	Доктор исторических наук		

Рецензент

Должность	Ф.И.О.	Ученая степень	Подпись	Дата
Директор сети медицинских центров ООО "ГлобалМед"	Хатьков Евгений Александрович			

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
ИФНТ	Трубникова Н. В.	д. и. н.		

Томск – 2017 г.
Планируемые результаты обучения по ООП

Результат обучения (выпускник должен быть готов)	Требования ФГОС, критериев и/или заинтересованных сторон
<i>Профессиональные компетенции</i>	
Постоянно повышать уровень профессиональных знаний и компетенций, находить, анализировать и применять необходимую информацию для решения профессиональных задач, владеть навыками использования компьютерной техники, информационных технологий и систем, проводить научные исследования, внедрять научные и инновационные методы и проекты в сфере профессиональной деятельности	Требования ФГОС (ОК -5, 6, ПК-4, 5) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Контролировать соблюдение участниками ВЭД таможенного, валютного законодательства РФ, достоверность классификации товаров, сведений о происхождении товара, установленных запретов и ограничений при таможенных перемещениях, заявленную таможенную стоимость перемещаемых товаров, правильность исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, пошлин, взимания пени, процентов, задолженности при осуществлении таможенных операций	Требования ФГОС (ПК-7, 10, 11, 14, 15, 16, 17) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Владеть навыками применения форм, технологий, средств таможенного контроля товаров, эксплуатации соответствующего современного оборудования и приборов; применять правила интерпретации ТН ВЭД, методы определения таможенной стоимости перемещаемых товаров, выявления фальсифицированного и контрафактного товара	Требования ФГОС (ПК-8, 9, 10, 12, 19) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Применять навыки заполнения и контроля деклараций и др. таможенной документации, использования в таможенном деле информационных технологий, статистических данных, анализа и прогнозирования поступления таможенных поступлений финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД,	Требования ФГОС (ПК-13,14, 37, 38, 41, 44) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Выявлять и противодействовать административным злоупотреблениям, правонарушениям, и преступлениям в сфере таможенного дела, совершать для этого юридически значимые действия	Требования ФГОС (ПК -23, 24, 25, 27, 28) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Управлять деятельностью таможенных органов и структур, персоналом в таможенных органах, качеством, результативностью и рисками в области профессиональной деятельности, прогнозировать и планировать личную и коллективную профессиональную деятельность; владеть приемами применения СУР в профессиональной деятельности, понимать место ТО в системе госуправления	Требования ФГОС (ПК- 29 – 33, 20, 36) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Применять профессиональные знания для организации и содействия внешнеэкономической деятельности государственных органов, предприятий, фирм, связанной с таможенным перемещением и оформлением; информировать и консультировать участников ВЭД в области таможенного дела, состояния и развития российской и мировой экономики, потенциала таможенных территорий	Требования ФГОС (ПК-4,5, 38, 39, 42) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский

Министерство образования и науки Российской Федерации

Автономное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования

**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт ИСГТ

Направление подготовки (специальность) Таможенное дело

Кафедра ИФНТ

УТВЕРЖДАЮ:

Зав. кафедрой

(Подпись) (Дата) (Ф. И. О.)

ЗАДАНИЕ

**на выполнение выпускной квалификационной
работы**

В форме:

Дипломного проекта/работы	
(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)	

Студенту:

Группа	ФИО
О-11911	Обухову Эдуарду Александровичу

Тема работы:

Основные направления и формы международного таможенного сотрудничества РФ	
Утверждена приказом директора (дата, номер)	

Срок сдачи студентом выполненной работы:	10 июня 2017 г.
--	-----------------

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ;

Исходные данные к работе <i>(наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический анализ и т. д.).</i>	Объект исследования - международное сотрудничество таможенных органов.
Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов <i>(аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи</i>	Были собраны исходные данные по международному таможенному сотрудничеству, курсовые работы, выполненные на 2 и 3 курсах. Для реализации данной цели решаются следующие задачи: 1. Изучить теоретико-правовые основы

<i>исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).</i>	международного таможенного сотрудничества; 2. Показать направления таможенного сотрудничества в рамках Таможенного союза и ЕАЭС; выявить его проблемы; 3. Проанализировать сотрудничество таможенных органов РФ через межгосударственные органы и таможенные органы различных государств; 4. Оценить участие таможенных органов РФ в работе Всемирной таможенной организации и Всемирной торговой организации; 5. Определить перспективы международного сотрудничества РФ.
---	---

Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику	17.11.2016
--	-------------------

Задание выдал руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор кафедры ИФНТ	Сосковец Л.И.	Доктор исторических наук		

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
О-11911	Обухов Э. А.		

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа 88 с., 4 рис., 2 табл., 81 источников, 0 прил.

Ключевые слова: таможенное дело, таможенные органы, международное сотрудничество, таможенное сотрудничество, Евразийский экономический союз, ЕАЭС, Всемирная Таможенная организация, ВТаО, таможенные тарифы, таможенная политика, таможенное законодательство, Федеральная Таможенная служба, ФТС, Таможенный союз.

Объектом исследования является международное сотрудничество таможенных органов.

Цель работы – выявить и охарактеризовать основные направления и формы международного таможенного сотрудничества РФ.

В процессе исследования проводился анализ деятельности таможенных органов и функций, осуществляемых ими по обеспечению международного таможенного сотрудничества.

В результате исследования была выявлена динамика разработки международных договоров, рассмотрено непосредственное осуществление международных соглашений о взаимной правовой помощи по уголовным и иным делам, а также охарактеризовано сотрудничество таможенных органов через межгосударственные органы.

Область применения: сфера международного таможенного сотрудничества; использование в сфере образования для подготовки лекционного материала, при чтении курсов по основным направлениям и формам международного таможенного сотрудничества РФ.

В будущем планируется разрабатывать данную тему, расширять область исследования, использовать в образовательных и научных целях.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	7
Глава 1. Теоретико-правовые основы международного таможенного сотрудничества РФ	12
1.1. Содержание международного сотрудничества таможенных органов РФ	12
1.2. Формы международного сотрудничества таможенных органов	18
Глава 2. Таможенное сотрудничество в рамках Таможенного союза и Евразийского экономического Союза	34
2.1. Таможенный союз: история и проблемы	34
2.2. Таможенное сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза	41
2.3. Пути решения проблем таможенного регулирования в рамках ЕАЭС	53
Глава 3. Таможенное сотрудничество РФ в рамках международных организаций и объединений	56
3.1. Всемирная таможенная организация в системе международного таможенного сотрудничества	56
3.2. Проблемные аспекты взаимодействия Всемирной таможенной организации с Евразийским экономическим союзом	72
Заключение	83
Список использованных источников и литературы	86

Введение

Актуальность темы. Особенностью современного мира является то, что происходит постоянный рост глобализации. В связи с этим на сегодняшний день нет такого государства, которое развивалось бы изолированно. Одним из главных факторов функционирования государств является международное сотрудничество. Когда деятельность человека выходит за рамки отдельно взятого государства, то возникает необходимость регулирования на уровне страны. К таким сферам относятся и международная торговля, и таможенная деятельность.

Таможенное сотрудничество – это целый комплекс мероприятий по сотрудничеству с органами государственной власти зарубежных государств, международными организациями в структуре таможенного дела, процедур таможенного оформления и контроля.

Сотрудничество РФ с другими странами строится на основе двухсторонних и многосторонних договоров. РФ участвует во многих международных соглашениях, которые образуют правовую систему межгосударственных отношений. В соответствии с Конституцией РФ, международные договоры являются частью правовой системы государства, таможенное дело не является исключением. Национальная таможенная политика закрепляется государствами в их таможенном законодательстве.

Таможенное дело в РФ движется в направлении гармонизации и унификации с общеустановленными международными нормами и практикой. Международные таможенные конвенции и соглашения оказывают важное воздействие на отношение РФ с Всемирной таможенной организацией (ВТаО) – межправительственной организацией, основные задачи которой: повысить эффективность деятельности таможенных служб, гармонизировать

и унифицировать таможенные системы, усовершенствовать таможенное законодательство и развивать международное сотрудничество.

Активное участие РФ в ВТаО свидетельствует о нахождении нашей страны в системе международных отношений в области сотрудничества и взаимопомощи при решении вопросов таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности. В интересах развития и укрепления международной экономической интеграции РФ создает совместно с другими государствами таможенные союзы, зоны свободной торговли, заключает соглашения по таможенным вопросам согласно нормам международного права.

Модернизация таможенной сферы РФ, придание ей инновационного характера требует дальнейшего и всестороннего углубления сотрудничества ФТС РФ с таможенными службами других стран и соответствующими международными организациями. Для этого также необходимо изучение того, что уже было достигнуто в данном направлении

Степень изученности темы. Теоретические вопросы международного сотрудничества в сфере таможенного дела рассматриваются в работах И.Н. Афонина, Т.И. Волченко, В.Н. Галузо, А.Н. Козырина, Н.Н. Косаренко, Е.С. Неглуновой и других авторов¹.

Отдельные аспекты международного таможенного сотрудничества в сфере обеспечения экономической безопасности, борьбы с контрабандой изучены в работах Т.С. Алексеевой, Е.А. Аленовой, А.А. Костина².

¹ Афонин, П.Н. Международное таможенное сотрудничество / П. Н. Афонин, С. В. Филиппенко, Н. Ю. Яргина. – СПб.: Питер, 2014. - 347 с.; Волченко Т.И. Анализ международно-правового сотрудничества в таможенных делах // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии.- 2011. – Т. 11. - № 2. – С. 51-54.; Галузо В.Н. О формах международного сотрудничества таможенных органов Российской Федерации // Международное право и международные организации .- 2015. - № 1. – С. 49-53.

² Алексеева Т.С. Международно-правовое сотрудничество РФ в сфере обеспечения экономической безопасности (таможенный аспект) // Сборник научных трудов Sworld. - 2010. – Т. 13. - № 2. – С. 67-68.; Аленова Е.А. Международное таможенное сотрудничество в сфере борьбы с контрабандой // Актуальные проблемы международного права и внешнеэкономической деятельности.- М., 2016. - С. 402-406.; Костин А.А.,

Особенности международного таможенного сотрудничества в условиях таможенного союза и единого экономического пространства рассматриваются в трудах О.Ю. Апаринной, Т.Г. Касаевой, В.А. Гошина, В.В. Дмитренко, Т.Ю. Дукуп, В.В. Жогичевой, А.А. Зыкова, А.Н. Козырина, А.К. Надирова, В.В. Огневой и т.д.³.

Вопросы деятельности Всемирной таможенной организации и участия в ней РФ раскрываются в трудах О.Г. Боброва, Д.Д. Горяева, Р.В. Давыдова, М.А. Кадыркулова, С.В. Мозер, А.А. Смольницкой, Т.Э. Хомченко и др.⁴.

Практические аспекты реализации форм международного сотрудничества РФ в сфере таможенного дела опубликованы в отчетах Федеральной таможенной службы РФ, расположенных на официальных сайтах ФТС⁵.

Цель дипломной работы – выявить и охарактеризовать основные направления и формы международного таможенного сотрудничества РФ.

Задачи:

- изучить теоретико-правовые основы международного таможенного сотрудничества;
- показать направления таможенного сотрудничества в рамках Таможенного союза и ЕАЭС; выявить его проблемы;

Костина О.В., Москаленко О.А. Международное таможенное сотрудничество. – М., Проспект, 2015.- 420 с.

³ Гошин В.А., Мозер С.В. Перспективы вступления Евразийского экономического союза во всемирную таможенную организацию / Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях . – Р-на-Д., 2015. - С. 9-19.; Дукуп Т.Ю., Сурник А.П. Таможенный союз: перспективы и развитие // Современные проблемы экономического и социального развития. -2015.- № 11. - С. 122-123.; Огнева В.В. Таможенное сотрудничество стран ЕАЭС: обнадеживающие тенденции // Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: современные вызовы и возможности. – М., 2016.- С. 240-247.

⁴ Боброва О.Г. Место взаимной административной помощи среди инструментов Всемирной таможенной организации // Таможенному делу - идеи молодых. – М., 2013.- С. 155-159.; Горяева Д.Д. Функции Всемирной таможенной организации // Актуальные проблемы гуманитарных наук: Сборник научных трудов. – Томск, 2012.- С. 452-453.; Давыдов Р.В. Современные проблемы развития Всемирной таможенной организации // Вестник Российской таможенной академии. - 2015.-№ 4 (33). - С. 61-65.

⁵ Отчёты Федеральной таможенной службы РФ [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>

- проанализировать сотрудничество таможенных органов РФ через межгосударственные органы и таможенные органы различных государств;
- оценить участие таможенных органов РФ в работе Всемирной таможенной организации и Всемирной торговой организации;
- определить перспективы международного сотрудничества РФ.

Объект исследования - международное сотрудничество таможенных органов.

Предмет - формы реализации международного сотрудничества таможенных органов РФ.

Теоретико-методологическую основу ВКР составили важнейшие международные договоры и конвенции, призванные регулировать сотрудничество таможенных служб мира между собой и с международными организациями и объединениями, а также базовые нормативные акты РФ, регулирующие таможенное дело в России, в том числе в аспекте международных контактов ФТС РФ.

При изучении материала и его изложении применялись общеупотребимые научные методы и подходы исследования – системный, аналитический, сравнительный, историко-логический подход и др.

Источниковая база исследования сформирована за счет текстов международных и российских правовых документов, касающихся таможенного дела в аспекте его международного сотрудничества, материалов из ежегодных отчетов ФТС РФ, в которых имеются разделы об итогах международного сотрудничества ФТС.

Структура дипломной работы соответствует заявленным задачам и включает введение, три главы, заключение и список литературы.

В первой главе рассматриваются теоретические основы международного таможенного сотрудничества РФ. Изучено содержание международного сотрудничества таможенных органов Российской Федерации, рассмотрены формы международного сотрудничества таможенных органов.

Вторая глава посвящена таможенному сотрудничеству в рамках Таможенного союза. Рассмотрены вопросы создания и функционирования Таможенного союза, таможенного сотрудничества Евразийского экономического союза, обозначены пути решения проблем таможенного регулирования в рамках ЕАЭС.

Основное содержание третьей главы связано с освещением вопросов международного таможенного сотрудничества РФ в рамках международных организаций и объединений.

Глава 1. Теоретико-правовые основы международного таможенного сотрудничества РФ

1.1 Содержание международного сотрудничества таможенных органов РФ

По составу и структуре таможенное дело — это достаточно сложное многоплановое, явление, которое имеет комплексный характер. Не выделяя частностей таможенное дело можно оценивать по структуре Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) и федерального закон № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации". Так, таможенное регулирование в РФ согласно таможенному законодательству Таможенного союза и законодательству РФ, заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации⁶.

Таможенное дело в Российской Федерации - это совокупность средств и методов, гарантирующих следование мерам таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при импорте товаров в Российскую Федерацию и экспорте товаров из Российской Федерации.

Данное определение подробно передаёт содержание таможенной деятельности и согласуется со структурой Федерального закона № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации". Ключевые составляющие таможенного дела, представленные здесь, еще не дают понятия о его содержании с точки зрения науки.

Для этого нужно обладать знаниями о совокупности общих и частных признаков данного явления, его причинно-следственных связях. Последовательное и взаимосвязанное их толкование можно изучить в национальном таможенном законодательстве, международных договорах

⁶ Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (с изм. и доп. от 28 декабря 2016 г) // Собрание законодательства Российской Федерации. -2010. – № 48. – Ст. 6252.

государства по вопросам таможенного регулирования внешнеторговой деятельности и таможенного сотрудничества⁷.

Согласно законодательству Российской Федерации общее руководство таможенным делом осуществляет Правительство. Уполномоченный в области таможенного дела федеральный орган исполнительной власти решает задачи в области таможенного дела и обеспечивает правильность использования таможенного законодательства РФ всеми таможенными органами на территории РФ.

Российская Федерация принимает участие в международном сотрудничестве в области таможенного регулирования для гармонизации и стандартизации законодательства РФ с нормами международного права и с общепризнанной международной практикой.

Базой для организации и реализации таможенного дела в РФ являются следующие принципы:

- единая таможенная политика государства;
- единая таможенная территория государства;
- единство системы таможенных органов и обеспечение эффективной дееспособности всех элементов, подразделений ее структуры в реализации своих функций, решении поставленных задач;
- единое таможенное законодательство;
- обеспечение доходности внешнеэкономической деятельности, полного поступления таможенных платежей в доходную часть федерального бюджета в положенное время;
- универсальность, качественность и оперативность осуществления таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, которые осуществляют передвижение через таможенную границу;
- единое тарифное регулирование и сочетание его с мерами экономической политики;

⁷ Таможенное право / под ред. М.М. Рассолова, Н.Д. Эриашвили. – М.: Юнити-Дана, 2012.- С. 346.

- активная реализация международного сотрудничества в области таможенного дела, развитие его в направлении гармонизации и стандартизации с общепринятыми международными нормами и практикой⁸.

В 1993 году после того, как был принят Таможенный кодекс РФ, стал актуальным вопрос о международном сотрудничестве таможенных органов. В Таможенном кодексе был конкретизирован ряд общих положений таможенного права, регламентирующих порядок международного сотрудничества таможенных органов⁹.

Анализ вопроса о международном сотрудничестве таможенных органов подразумевает выяснение характера данной правовой категории.

По мнению А.Н. Козырина, в системе таможенного права разумно выделить две главные составляющие — внутреннее (национальное) и международное таможенное право. В качестве правового подтверждения своих слов он использовал ч.1 ст.15 Конституции РФ. Международное таможенное право представлено в основном международно-правовыми договорами и соглашениями, которые касаются таможенных вопросов, одной из сторон которых является Российская Федерация¹⁰.

Исследование положений Федерального закона № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации", закрепленных в п.14 ст. 12¹¹, делает возможным сделать следующий вывод: международное сотрудничество - одна из функций таможенных органов. Правовые нормы, которые регулируют порядок международного сотрудничества таможенных органов, могут быть сведены в целостный комплексный правовой институт таможенного права – международное сотрудничество в сфере таможенного

⁸ Косаренко Н.Н. Таможенное право.- М.: Волтерс клувер,2010.- С. 11.

⁹ Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 N 61-ФЗ (утратил силу) // Собрание законодательства РФ.- 2003. - № 22. - "ст. 2066.

¹⁰ Козырин А.Н. Таможенное регулирование в Таможенном союзе ЕврАзЭС: международный, наднациональный и национальный уровни // Право и экономика. - 2013. - № 3.- С. 52.

¹¹ Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (с изм. и доп. от 28 декабря 2016 г) //Собрание законодательства Российской Федерации. -2010. – № 48. – Ст. 6252.

дела. Для того, чтобы охарактеризовать международное сотрудничество таможенных органов, в научной литературе используется правовая категория «форма международного сотрудничества таможенных органов»¹².

Федеральная таможенная служба это федеральный орган исполнительной власти, который занимается разработкой государственной политики, регулированием, контролем и надзором в сфере таможенного дела. Также Федеральной таможенной службой осуществляются функции по валютному контролю, по защите прав интеллектуальной собственности, по проведению транспортного контроля на границе Российской Федерации. Кроме перечисленного, Федеральная таможенная служба занимается фитосанитарным контролем, карантинным контролем в области проверки документов на пропускных пунктах государственной границы, выявлением предупреждением преступлений и правонарушений, относящихся к сфере деятельности Федеральной таможенной службы¹³.

В структуре Федеральной таможенной службы работает Управление таможенного сотрудничества. Деятельность данного Управления регулируется Конституцией РФ, федеральными законами, международными договорами, нормативно-правовыми актами в области таможенного дела, непосредственного Положением о таможенной службе и иными правовыми документами, в том числе и Положением об Управлении таможенного сотрудничества.

Деятельность Управления ведется по нескольким направлениям, в число которых входят¹⁴:

¹² Галузо В.Н. О формах международного сотрудничества таможенных органов Российской Федерации // Международное право и международные организации .- 2015. - № 1. – С. 49.

¹³ Приказ ФТС России от 30.06.2015 N 1303 (ред. от 30.01.2017) "Об утверждении Положения об Управлении таможенного сотрудничества" // <http://www.consultant.ru/>

¹⁴ Приказ ФТС России от 30.06.2015 N 1303 (ред. от 30.01.2017) "Об утверждении Положения об Управлении таможенного сотрудничества" // <http://www.consultant.ru/>

- создание условий для участия Федеральной таможенной службы в международном таможенном сотрудничестве с целью унифицировать законы России к нормам международного права и международной практики;
- создание условий для того, чтобы ФТМ России могла осуществлять сотрудничество с государственными органами других государств, в том числе и представлять Правительство России во Всемирной таможенной организации и других организациях;
- готовит предложения вместе с другими отделами ФТС России разрабатывает проекты различных международных договоров в таможенном деле, согласовывает их на федеральном уровне и с государственными органами зарубежных стран, представляет в Министерство финансов предложения по заключенным международными договорам, содержание которой относится к таможенному делу;
- готовит предложения о разработке и внедрении новых взаимодействий между таможенными органами нашей страны и таможенными органами зарубежных стран;
- занимается организацией участия ФТС России в рамках союзного государства, СНГ, ШОС, Евразийского экономического союза.
- координирует деятельность ФТС России по вопросам взаимодействия с таможенными службами зарубежных стран, с торговыми представительствами, с дипломатическими представительствами и т.д.;
- подготавливает предложения по главным направлениям работы таможенных представительств ФТС России в других государствах и обеспечивает реализацию государственной политики в сфере таможенного дела;
- собирает и анализирует информацию о состоянии и развитии таможенного дела в зарубежных странах, предоставляет данную информацию руководству ФТС и в другие отделы ФТС России;

- организует и проводит протокольную работу в ФТС России, организует визовое обеспечение для выезда за границу по служебным делам должностных лиц таможенной службы;

- занимается обеспечением участия ФТС в разработке международного законодательства в таможенном деле¹⁵.

Управление таможенного сотрудничества обеспечивает взаимодействие ФТС России и зарубежными странами, занимается проведение экспертизы международных договоров и других нормативных актов в области таможенного дела, организует переговоры с участием других подразделений ФТС России, взаимодействует с МИД РФ, участвует в комиссиях по торгово-экономическому сотрудничеству с зарубежными странами, занимается обеспечением работы аппарата Совета руководителей таможенных служб стран СНГ и т.д.

Таким образом, Россия участвует в международном сотрудничестве в сфере таможенного регулирования для того, чтобы привести в соответствие законодательство России с нормами международного права и международной практикой. Одной из главных функций таможенных органов является именно международное сотрудничество. Правовые нормы, которые регулируют международное сотрудничество, объединены в единую систему – в институт международного сотрудничества в сфере таможенного дела. Организационно международное сотрудничество в сфере таможенного дела осуществляется через Управление таможенного сотрудничества, которое является структурным подразделением Федеральной таможенной службы.

¹⁵ Приказ ФТС России от 30.06.2015 N 1303 (ред. от 30.01.2017) "Об утверждении Положения об Управлении таможенного сотрудничества" // <http://www.consultant.ru/>

1.2 Формы международного сотрудничества таможенных органов

Под формой международного сотрудничества таможенных органов понимается такой порядок действий таможенных органов, который устанавливается законом и предусматривает участие таможенных органов в разработке международных договоров, в осуществлении данных договоров, в помощи по уголовным и другим делам, в заключении соглашений о помощи в сфере права, в сотрудничестве таможенных органов через иные межгосударственные органы¹⁶.

В определении, приведенном выше, представлен перечень основных форм международного сотрудничества органов таможни. К ним относятся:

- участие в процессе разработки международных договоров;
- прямое осуществление международных договоров по помощи по уголовным и другим делам;
- заключение соглашений о правовой помощи и сотрудничестве между органами таможни России и зарубежных стран;
- сотрудничество органов таможни через различные межгосударственные органы.
- сотрудничество органов таможни в ходе международных конференций
- сотрудничество путем заключения международных соглашений;
- сотрудничество в рамках международных организаций.

В качестве правовой основы работы органов таможни в разработке международных договоров можно выделить Федеральный закон № 101-ФЗ¹⁷. В данном законе сказано, что международный договор это международное соглашение, которое Россия заключила с зарубежным

¹⁶ Таможенное право / под ред. М.М. Рассолова, Н.Д. Эриашвили. – М.: Юнити-Дана, 2012.- С.201.

¹⁷ Федеральный закон от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" (с изм. и доп. от 12 марта 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации.- 1995. - № 29. – Ст. 2757.

государством, или международной организацией, которые имеют право заключать такие договора. Договор заключается в письменной форме и должен быть урегулирован международным правом.

Федеральная таможенная служба может в зависимости от того, какие вопросы рассматриваются, давать рекомендации о том, заключать международный договор или нет, Правительству РФ и Президенту РФ. Президент РФ и Правительство РФ, или федеральный министр или какой либо руководитель федерального органа обязан в течение тридцати дней дать ответ в письменном виде на эти рекомендации.

О том, каков порядок составления предложений о заключения международных договоров, говорится в ст. 9 федерального закона № 101-ФЗ¹⁸.

Следует отметить, что в законодательстве органы таможни не указываются как орган, у которого есть право представлять предложения, но толкование данной статьи говорит о том, что такое право у таможни есть.

Само предложение о заключении международного договора содержит:

- проект договора, его основные положения;
- обоснование необходимости;
- соответствие законодательству страны;
- оценка последствий, в том числе и финансово-экономических.

ФТС России также имеет право дать рекомендации прекратить или приостановить функционирование международных договоров своей компетенции на рассмотрение Президента или Правительства РФ. В свою очередь, и Президент, и Правительство РФ должны в месячный срок дать ответ на сделанную рекомендацию. Сам же порядок прекращения или

¹⁸ Федеральный закон от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" (с изм. и доп. от 12 марта 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации.- 1995. - № 29. – Ст. 2757.

приостановления действия международных договоров отражен в ст. 36 Федерального закона № 101-ФЗ¹⁹.

Что касается взаимодействия по уголовным и иным делам на основе международных договоров, то правовую основу составляют международные договоры, в том числе конвенции. Перечень данных договоров и конвенций достаточно широк.

Так, в Европейской конвенции о взаимной правовой помощи от 20.04.1959, которую Россия ратифицирована в 2000 году, говорится, что правовая помощь в осуществлении правосудия в отношении преступных деяний, наказание за которые на момент запроса о помощи, является юрисдикцией стороны, которая запрашивала эту помощь.

Что касается вопросов сотрудничества в борьбе с контрабандой и нарушениями правил таможни, то здесь правовую основу составляет Международная конвенция от 9.06.1977 г.²⁰ Для России этот договор вступил в силу с 1995 года.

Эта конвенция была принята с учетом того, что нарушения в сфере таможенного законодательства опасны для государств как с экономической, так социальной и налоговой сторон, наносят ущерб торговле между странами. А чтобы борьба с этими нарушениями была эффективной, необходимо, чтобы таможенные органы разных стран осуществляли сотрудничество.

В ст.2 указанной Конвенции говорится, что стороны, которые договариваются и приняли на себя обязательства по приложениям к Конвенции, должны согласиться, что органы таможни данных стран будут

¹⁹ Федеральный закон от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" (с изм. и доп. от 12 марта 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации.- 1995. - № 29. – Ст. 2757.

²⁰ Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Вместе с Приложением X "Помощь в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ"): Заключена в г. Найроби 09.06.1977 // Таможенные ведомости. - 1996. - № 11. - С. 103.

содействовать друг другу для того, чтобы расследовать и останавливать таможенные правонарушения²¹.

Так орган таможни той стороны, которая договаривается, может выступить с просьбой о том, что необходимо взаимодействие в любом административном или судебном разбирательстве. В том случае, если разбирательство проводит не орган таможни, то просьба будет удовлетворена только в рамках компетенции органа таможни другой стороны.

Следует отметить, что взаимодействие не распространяется на такие просьбы как арест лиц, или осуществления сборов, пошлин от имени стороны, которая договаривается.

Согласно данным Федеральной таможенной службы²², в 2016 году на основании оперативных материалов таможенных органов возбуждено 2046 уголовных дел.

Больше всего открыто уголовных дел – 629 дел - за то, что субъект уклонялся от того, чтобы оплатить таможенные платежи.

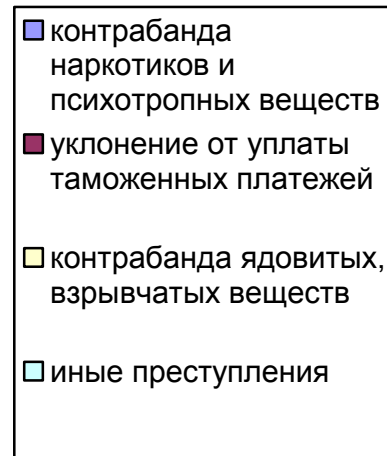
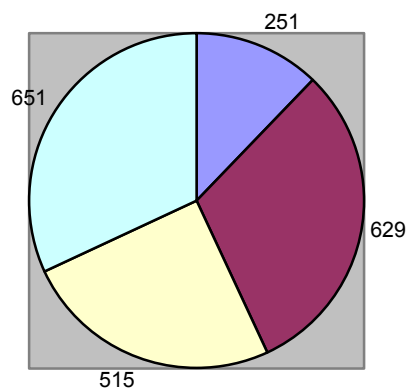
По преступлениям, которые связаны с контрабандой наркотиков или психотропных веществ открыто 251 уголовное дело, а за контрабанду сильнодействующих, взрывчатых веществ, военной техники, стратегических товаров и культурных ценностей, особо ценных диких животных открыто 515 уголовных дел.

По другим преступлениям, которые относятся к ведению органов таможни открыто 651 уголовное дело.

²¹ Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Вместе с Приложением X "Помощь в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ"): Заключена в г. Найроби 09.06.1977 // Таможенные ведомости. - 1996. - № 11. - С. 103.

²² Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2016 год [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>

**Рисунок 1. Структура уголовных дел , возбужденных
таможенными органами РФ**



В результате проверок, которые проводили органы таможни, по материалам оперативных данных в 2016 году в федеральный бюджет поступило два млрд. рублей и было доначислено денег на сумму более четырех млрд. руб.²³

Согласно данным органов таможни России в 2016 году в результате осуществления контроля как лиц, так и транспорта и грузов, которые пересекают границу, а также осуществления оперативно-розыскной деятельности, которая проводилась как отдельно российскими таможенными органами так и в сотрудничестве с зарубежными органами таможни было изъято из оборота 793,26 кг наркотических, психотропных веществ (893 случая). Из этого:

- в 14 случаях был изъят героин весом 62,36 кг,
- в 44 случаях- 29,4 кг кокаина;
- в 34 случаях- 481,37 кг гашиша;
- в 129 случаях – 52,1 кг каннабиса;

²³ Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2016 год [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>

- в 68 случаях- 56,1 новых ПАВ;
- в 53 случаях – 37,43 кг стимуляторов амфетаминового ряда;
- в 159 случаях- 5,1 кг сильнодействующих веществ;
- в 186 случаях- 30,18 кг анаболиков²⁴.

В целом за 2016 год в результате международного сотрудничества из оборота было изъято 2013,77 кг прекурсоров и наркотиков.

За 2016 год ФТС провела 128 оперативно-розыскных мероприятий «контролируемая поставка» в рамках международного сотрудничества. Из них в 90 мероприятиях было изъято 125,2 кг наркотиков.

В 2016 году таможенные органы принимали участие в проведении под руководством МВД России 2 этапов межведомственной оперативно-профилактической операции «Мак-2016»: 1-й этап – 27.06.-31.07.2016, 2-й этап с 30.08.-30.09.2016. Также в 2016 году подразделения ФТС России приняли участие в 3 межведомственных оперативно-профилактических и международных операциях, направленных на выявление и пресечение каналов контрабанды наркотиков: «Дальневосточный заслон», «Двойной удар-2» и «Вестерлайз-4»²⁵.

В приложении X Международной конвенции о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений²⁶ есть положения, которые дополняют Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 г, и Конвенцию о психотропных веществах 1971 г. Так, органы таможни стран,

²⁴ Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2016 год [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>

²⁵ Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2016 год [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>

²⁶ Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Вместе с Приложением X "Помощь в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ"): Заключена в г. Найроби 09.06.1977 // Таможенные ведомости. - 1996. - № 11. - С. 103 - 117.

которые договариваются о таможенном сотрудничестве, могут по своей инициативе и быстро передать другим органам таможни информацию, которая касается:

- определенных действий, если предполагается или доподлинно известно, что они и есть контрабанда наркотиков, или способствуют этой контрабанде;
- определенных лиц, о которых появилась информация о том, что они подозреваются в контрабанде;
- об автотранспорте или судах, если стало известно, что они используются для контрабанды наркотиков;
- о новых способах контрабанды наркотических средств;
- о веществах, которые только что разработали и они стали использоваться, что также будет являться контрабандой наркотиков.

В 2016 году ФТС России в рамках международного сотрудничества участвовала в 15 различных международных и межведомственных мероприятиях, и операциях, которые были направлены на то, чтобы пресечь контрабанду наркотиков²⁷.

То, что устанавливаются отношения между органами таможни нашей страны и органами таможни зарубежных стран ведет к тому, что решаются практические задачи функционирования территориальных органов таможни России, повышается эффективность борьбы с таможенными правонарушениями. Следует отметить, что эффективность может быть еще выше, если органы таможни будут быстро и правильно подготавливать запросы.

В настоящее время разработана нормативно-правовая база, согласно которой органы таможни территорий нашей страны могут получать необходимую информацию от зарубежных государств. Это связано с тем,

²⁷ Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2016 году [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>

что РФ заключила ряд межправительственных соглашений о том, что будет осуществляться сотрудничество и взаимопомощь с такими странами как Англия, Швеция, Норвегия, Финляндия, Литва, Польша, ФРГ, США, Китай, Монголия, страны СНГ. На данный момент такие же соглашения планируется заключить еще с рядом других стран.

В 2015 году в ходе визита А. Бельянинова в Иорданию проведена встреча руководителей таможенных служб России и Иордании, а также подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Иорданского Хашимитского Королевства о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах. Данное Соглашение создает правовую основу для развития двустороннего взаимодействия между таможенными службами по всем направлениям таможенного дела. В ходе переговоров стороны обсудили дальнейшее развитие таможенного сотрудничества, а также возможность обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых между Россией и Иорданией, в том числе данными, характеризующими таможенную стоимость таких товаров. Также проведена встреча с иорданскими участниками ВЭД, на которой представители российской таможенной службы ответили на вопросы, касающиеся применения таможенного законодательства Таможенного союза при импорте иорданских товаров в Российскую Федерацию²⁸. Аналогичные встречи и соглашения ФТС осуществляет регулярно.

ФТС РФ достаточно активно развивает международное сотрудничество в рамках Всемирной таможенной организации, в рамках Европейской комиссии. Достаточно активно ведется работа по расширению сотрудничества со странами СНГ. Например, прямые связи работают между территориальными органами таможни Беларуси и РФ. На рассмотрении находится соглашения о прямом обращении органов таможни территорий

²⁸ Развитие таможенного сотрудничества РФ и Иордании [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>

РФ в территориальные подразделения органов таможни стран СНГ и наоборот²⁹.

Поддержание связей с таможенными службами иностранных государств в плане решения задач борьбы с таможенными правонарушениями осуществляет Управление таможенного сотрудничества.

Практика сотрудничества с органами таможни зарубежных стран показала эффективность такой работы. Та информация, которая получена от зарубежных коллег, дает возможность закончить дела о нарушениях таможенных правил, а также выявлять и останавливать таможенные преступления и правонарушения. С каждым годом международного сотрудничества возрастает эффективность таких запросов.

Т.И. Волченко пишет, что анализ запросов и проблемы, на которые указывают зарубежные органы таможни, дают возможность таможенным органам РФ выявить свои ошибки и недочеты, каковые, безусловно, имеются. К ним можно отнести моменты:

- на отношения по международному сотрудничеству влияет российская практика, которая не является обязательной для зарубежных стран;
- не всегда правильная постановка запроса;
- желание передать расследование преступлений и правонарушений зарубежным органам таможни;
- есть случаи, когда протоколы о том, что нарушены таможенные правила иностранными лицами, а также запросы и постановления, пересылаются чрез ФТС РФ, а это ведет к тому, что увеличиваются сроки рассмотрения дела и излишне загружает аппарат управления работой не характерной для них;
- когда нет информации о сути дела;

²⁹ Апарина О.Ю. Касаева Т.Г. Международное таможенное сотрудничество в условиях таможенного союза и единого экономического пространства // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право .- 2013. – Т. 13. - № 1-1. – С. 104-107.

- когда требуют отправить лицо, которое нарушило таможенные правила для того чтобы дать показания в таможенную или в суд;
- когда оформляется чрезвычайно много запросов о том, что нарушаются правила таможни;
- форма составления запросов не соответствует правилам³⁰.

Именно качество запросов и есть критерий, который дает возможность быстро и по сути получить ответ от зарубежных органов таможни. Когда органы делают запросы в органы таможни зарубежных стран, то эти страны предоставляют информацию о нарушении правил таможни в отношении:

- лиц, о которых есть информация, что они нарушают законодательство о таможне или их просто подозревают;
- товаров, если они являются предметом перемещения, осуществляемого незаконно;
- средств разного вида транспорта, если о них стало известно, что они нарушают законы таможни или их в этом подозревают;
- если были случаи перемещения через границу наркотиков, оружия или валюты.

Полученная информация обычно является детализированной, чтобы была возможность выявить и идентифицировать эти лица, транспорт, товары и т.д.³¹

Следующей формой международного сотрудничества является заключение и осуществление соглашений об оказании правовой помощи и о сотрудничестве органов таможни разных государств. Приведем в качестве примера несколько международных договоров:

³⁰ Волченко Т.И. Анализ международно-правового сотрудничества в таможенных делах // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. - 2011. - Т. 11. - № 2. - С. 52..

³¹ Таможенное право / под ред. М.М. Рассолова, Н.Д. Эриашвили. – М.: Юнити-Дана, 2012.- С. 211.

- Соглашение о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах между Правительством РФ и Правительством Филиппин (24 апреля 2013г.);

- Меморандум о взаимопонимании между Федеральной таможенной службой и Департаментом таможи и акцизов Министерства финансов Республики Кипр, касающийся сотрудничества и взаимной помощи в таможенных делах от 14 октября 2013 г.

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Эфиопия о сотрудничестве и взаимной административной помощи в таможенных делах от 28 февраля 2013 г. и др.³²

Достаточно востребованной формой международного сотрудничества органов таможи является сотрудничество через межгосударственные органы.

Одним таких востребованных органов является Межгосударственный совет ЕАЭС. Так, единую таможенную территорию Таможенного союза составляют Армения, Беларусь, Казахстан, Россия, а также территории, которые находятся за пределами территорий государств которые входят в Таможенный союз: это искусственные острова, установки, различные сооружения и иные объекты, в отношении которых государства - члены таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией³³.

Сотрудники ФТС России принимают активное участие в работе международной рабочей группы при Евразийской экономической комиссии, которая разрабатывает Таможенный кодекс Евразийского экономического

³² Перечень межправительственных соглашений, заключённых между Российской Федерацией и иностранными государствами в области таможенного сотрудничества[Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>

³³ Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17) (с изм. и доп. от 8.05.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации.- 2010. - № 50. – С. 6615.

союза³⁴. Так как процессы интеграции происходят достаточно быстро, то на практике возникают новые вопросы, которые требуют совершенствования законодательства в сфере таможни.

Так, например, в работе при подготовке изменений в Таможенный кодекс Таможенного союза, сотрудники ФТС РФ основывались на анализе практики использования таможенного законодательства и активно проводили консультации с бизнес-сообществом³⁵.

Решениями Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011 № 777 и от 15.07.2011 № 776 была сформирована Международная рабочая группа по подготовке изменений и дополнений в Таможенный кодекс Таможенного союза для организации работы по доработке Таможенного кодекса Таможенного союза. Представители таможенных служб, министров финансов, транспорта, экономики и промышленности государств-участников Таможенного союза. Министерство экономического развития РФ курирует работу российской части рабочей группы.

С ноября 2011 года по июнь 2012 года были проведены пять заседаний рабочей группы и 12 встреч ее экспертов. Примечательно, что 8 из них прошли на территории Федеральной таможенной службы РФ и 4 - в режиме видеоконференции. В целом было рассмотрено приблизительно 700 поправок в Таможенный кодекс Таможенного союза, а также были согласованы и приняты более 370 поправок в 222 статье Таможенного кодекса Таможенного союза. Данные поправки главным образом нацелены на облегчение таможенных операций и повышение качества условий деятельности хозяйствующих субъектов. Кодекс Таможенного союза будет дополнен рядом норм, которые будут стимулировать развитие предварительного

³⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)(не вступил в силу) [Электронный ресурс] Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>

³⁵ Козырин А.Н. Таможенное регулирование в Таможенном союзе ЕврАзЭС: международный, наднациональный и национальный уровни // Право и экономика. - 2013. - № 3.- С. 52.

декларирования и предварительного информирования. Внимание главным образом направлено на улучшение таможенного контроля после выпуска товаров. Это предполагает снижение контроля на стадии выпуска товаров и его постепенный перенос на стадию после выпуска товаров.

Большое количество поправок направлены на унификацию таможенного администрирования в Таможенном союзе, уменьшение числа отсылочных норм к актам Комиссии Таможенного союза и национальному законодательству государств – членов Таможенного союза³⁶.

Совет руководителей таможенных служб Содружества независимых государств (СРТС СНГ) также является межгосударственным органом, в котором принимает участие Федеральная Таможенная Служба Российской Федерации. СРТС СНГ за прошедшие десятилетия подтвердил свою практическую значимость, стал одним из эффективнейших действующих механизмов интеграции, на практике содействовал сближению и гармонизации таможенных законодательств государств-участников СНГ. Совет руководителей таможенных служб СНГ помогает в урегулировании взаимодействия таможенных служб с другими государственными службами и ведомствами по главным направлениям таможенной политики.

Создание Совета дало возможность вывести сотрудничество таможенных служб на новый более качественный уровень. Его работа, гармонизирующая таможенные законодательства, механизмы тарифного и нетарифного регулирования, унификацию таможенных правил и процедур, координацию взаимодействия таможенных служб по обустройству таможенных границ и решение других вопросов, в большой степени способствует интеграции, реализации экономических реформ, исполнению разносторонних межгосударственных соглашений и программ. Работа Совета благотворно влияет на урегулирование задач по борьбе с контрабандой и административными таможенными правонарушениями, а также способствует

³⁶ Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>

пресечению нелегального оборота оружия, наркотических средств, предметов исторического и культурного наследия³⁷.

ФТС России поступательно выстраивает отношения таможенного сотрудничества с европейскими таможенными администрациями, сообществами и организациями, учитывая важность участия в формировании общих пространств в экономической и таможенной сферах. На данном направлении не менее важным остается развитие таможенного сотрудничества в области гармонизации и упрощения таможенных процедур, совместимости транзитных систем России и Европейского Сообщества, организации информационного обмена, развития таможенной инфраструктуры, консалтинга и обучения кадров.

В рамках совершенствования законодательной базы сотрудничества ФТС России и ЕС в таможенной сфере подготовлены предложения для включения в проект нового Соглашения о стратегическом партнерстве Россия-ЕС, который придет на смену действующему, а также прорабатывается необходимость заключения с ЕС отдельного отраслевого соглашения о сотрудничестве в таможенной сфере. ФТС России и продолжают тесное взаимодействие в области развития таможенной инфраструктуры на общей границе.

В контексте многовекторной внешней политики Российской Федерации важное и всевозрастающее значение имеет Азиатско-Тихоокеанский регион, что обусловлено принадлежностью России к этому динамично развивающемуся району мира, заинтересованностью в использовании его возможностей при реализации программ экономического подъема Сибири и Дальнего Востока, необходимостью укрепления регионального сотрудничества. Эта линия определяет и приоритеты таможенного сотрудничества ФТС России в данном регионе, как на двусторонней основе, так и через региональные интеграционные

³⁷ Международное таможенное сотрудничество [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>

структуры Азиатско-Тихоокеанского региона: форум «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС).

ФТС России приняла участие в Подкомитете АТЭС по таможенным процедурам (г. Хиросима, Япония), в ходе которого рассматривались актуальные вопросы взаимодействия ФТС России и АТЭС (внедрение системы «Одно окно», обсуждение документа «Рамочная связанность цепей поставок», Плана действия по упрощению торговли, вопросов применения информационных технологий для осуществления таможенных процедур, изучения времени таможенного оформления, обеспечения безопасности торговли и т.д.).

ФТС России осуществляет работу в Подкомитете по таможенным процедурам Комитета по торговле и инвестициям АТЭС, а также активно взаимодействует с Секретариатом АТЭС по конкретным направлениям деятельности³⁸. Учитывая председательство Российской Федерации в форуме АТЭС в 2012 году, ФТС России обеспечивает продвижение и реализацию своих инициатив, в том числе в рамках Подкомитета АТЭС по таможенным процедурам и Рабочей группы АТЭС по защите прав интеллектуальной собственности.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) объединяет Россию, Китай, Казахстан, Киргизию, Таджикистан и Узбекистан. ШОС сформирована на базе Соглашения об укреплении доверия в военной области в районе границы и Соглашения о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы, заключенных между Казахстаном, Киргизией, Россией, Таджикистаном, с одной стороны, и Китаем, с другой стороны, и в качестве базового уставного документа принята Хартия ШОС, фиксирующая цели, принципы, структуру и основные направления деятельности Организации.

³⁸ Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>

ФТС России участвует в интеграционных процессах в рамках государств – членов ШОС через Специальную рабочую группу.

ФТС России развивает взаимодействие и участие с Организацией Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС). Заседания Экспертной рабочей группы ЧЭС по таможенному сотрудничеству проводятся в штаб-квартире Организации Черноморского экономического сотрудничества (город Стамбул, Турецкая Республика).

Таким образом, формы международного сотрудничества таможенных органов представляют собой участие в создании международных договоров; прямая реализация международных договоров о взаимной правовой помощи по уголовным и другим делам; заключение и осуществление соглашений о правовой помощи и взаимном сотрудничестве таможенных органов разных государств; взаимодействие таможенных органов через межгосударственные органы. Российская Федерация активно участвует во все формах международного сотрудничества таможенных органов.

Глава 2. Таможенное сотрудничество в рамках Таможенного союза и Евразийского экономического Союза

2.1. Таможенный союз: история и проблемы

Высшей формой межгосударственного таможенного сотрудничества является создание Таможенного союза между ними.

Таможенный союз возникает с целью создания единой территории, в пределах которой действуют таможенные налоги и экономические ограничения. Под Таможенным союзом подразумевается объединение нескольких государств-участников, которые проводят совместные мероприятия в таможенной политике, отменяются таможенные сборы и границы между участниками, а в отношении других государств вводится единый таможенный тариф.

Первый Таможенный союз появился в 19-ом веке, участниками которого были Франция и Монако. Также примером подобного соглашения можно считать Генеральное соглашение о тарифах и торговле, заключенное в 20-ом веке. В 1957 году было создано Европейское экономическое сообщество, по которому были устранены все ограничения в торговле между участниками и создан единый таможенный тариф для торговли с третьими странами. В 1960 году была учреждена Европейская ассоциация свободной торговли, которая упраздняла налоги на таможне и количественные ограничения торговли членов ассоциации³⁹.

Таможенный союз в составе трех стран-участников: России, Белоруссии и Казахстана – это форма торгово-экономической интеграции государств, которая предусматривает единую таможенную территорию, где во взаимной торговле не применяются таможенные платежи, меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и

³⁹ Зыков А.А., Ивочкина И.А. Таможенные союзы мира: интеграция или противостояние // Потенциал социально-экономического развития Российской Федерации в новых экономических условиях.- М. 2016. - С. 829.

компенсационные меры, действует Единый таможенный тариф союза и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьей стороной⁴⁰.

В 1993 году был заключен договор о создании экономического союза, который был разработан в рамках СНГ. В данном договоре предусматривалось построение таможенного союза.

Развитие международного таможенного сотрудничества началось с момента подписания «Соглашения о создании Таможенного союза и единстве управления таможенными службами» в 1995 году, когда были созданы представительства таможенных служб Российской Федерации при таможенных службах Республики Беларусь и Республики Казахстан. Эти представительства:

- обеспечивают единообразие правоприменительной практики в области таможенного дела;
- ускоряют и упрощают таможенные процедуры в рамках совершенствования таможенного контроля;
- обмениваются таможенной информацией с целью обеспечения контроля за транзитом товаров и борьбы с нарушением таможенных правил;
- вырабатывают совместные предложения по унификации законодательств в сфере таможенного дела⁴¹.

Следует отметить, что работа таможенной службы России значительно превышала уровень коллег Казахстана и Беларуси, поэтому таможенные службы этих стран активно перенимали российский опыт.

На начальном этапе сотрудничества сформировалась правовая и институциональная база интеграции, определились приоритеты и конкретные направления экономического развития.

⁴⁰ Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] [подписан в г. Астане 29.05.2014] // <http://www.consultant.ru/>

⁴¹ Дукуп Т.Ю., Сурник А.П. Таможенный союз: перспективы и развитие //Современные проблемы экономического и социального развития. -2015.- № 11. - С. 122.

На саммите 2006 года главы государств ЕврАзЭС приняли решение о формировании таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, в соответствии с которым Казахстану, Беларуси и России было поручено подготовить договорно-правовую базу.

Через год, 6 октября 2007 г., на саммите ЕврАзЭС был одобрен и подписан пакет документов, положивших начало созданию правовой базы Таможенного союза (договоры о создании Единой таможенной территории и формировании Таможенного союза, о Комиссии таможенного союза, протоколы о внесении изменений в Договор об учреждении ЕврАзЭС, о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним). Кроме того, утвержден План действий по формированию таможенного союза в рамках ЕврАзЭС.

Можно сказать, что 6 октября 2007 г. главы трех стран впервые реализовали идею таможенного союза на территории СНГ, создав необходимую нормативную основу его функционирования, и тем самым перешли к практическому воплощению его в жизнь.

Создание таможенного союза по сравнению с зоной свободной торговли предоставляет субъектам хозяйствования, происходящим из государств-участников, ряд преимуществ:

- снижение расходов на создание, переработку, перемещение, транспортировку товаров в пределах территории таможенного союза;
- уменьшение временных и финансовых затрат, связанных с административными ограничениями и барьерами;
- сокращение количества таможенных процедур, которые необходимо проходить для ввоза товаров из третьих стран;
- открытие новых рынков сбыта;
- упрощение таможенного законодательства в силу его унификации.

Договорно-правовая база Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана включает ряд документов, к которым относятся:

- Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года (Соглашение о ЕТТ);
- Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот от 12 декабря 2008 года (Соглашение о тарифных квотах);
- Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года (Соглашение о нетарифных мерах);
- Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 года;
- Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года;
- Протокол об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа, от 12 декабря 2008 года (Протокол о ставках, отличных от ЕТТ);
- Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности таможенного союза (ЕТН ВЭД);
- Единый таможенный тариф таможенного союза (ЕТТ);
- Перечень чувствительных товаров, в отношении которых решение об изменении ставки ввозимой пошлины Комиссия таможенного союза принимает консенсусом и т.д.

В связи с формированием нормативной правовой базы таможенного союза Беларуси, Казахстана и России изменялось таможенное законодательство государств-участников. Прежде всего, в дополнение к действующему национальному законодательству появились еще два уровня регулирования: международные соглашения государств-участников таможенного союза и решения Комиссии таможенного союза.

Согласно п. 1 ст. 3 ТК ТС таможенное законодательство таможенного союза представляет собой четырехуровневую систему:

- ТК ТС;
- международные соглашения государств-участников таможенного союза, регулирующие таможенные правоотношения;
- решения Комиссии Таможенного союза;
- национальное таможенное законодательство стран-участниц.

В силу п. 3 ст. 1 ТК ТС при таможенном регулировании применяется таможенное законодательство таможенного союза, действующее на день регистрации таможенной декларации или иных таможенных документов, за исключением случаев, предусмотренных ТК ТС.

При перемещении товаров через таможенную границу с нарушениями требований, установленных таможенным законодательством таможенного союза, применяется таможенное законодательство таможенного союза, действующее на день фактического пересечения товарами таможенной границы.

Если день фактического пересечения товарами таможенной границы не определен, применяется таможенное законодательство таможенного союза, действующее на день выявления нарушения требований, установленных таможенным законодательством таможенного союза.

Базовым документом, регулирующим таможенные правоотношения в рамках таможенного союза, является ТК ТС.

Международными соглашениями устанавливаются нормы таможенного регулирования, которые должны применяться одинаково на всей территории таможенного союза. Это, прежде всего, определение и контроль таможенной стоимости, правила определения страны происхождения товаров, нормы о предоставлении тарифных льгот и преференций, правила уплаты косвенных налогов и некоторые другие общие нормы.

Комиссия таможенного союза принимает решения по вопросам практической реализации норм таможенного регулирования: устанавливает порядок декларирования и форму таможенной декларации; порядок

применения таможенных процедур (списки товаров, сроки применения процедур); порядок ведения реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела; определяет формы документов для таможенных целей. Это более 150 решений по вопросам, отнесенным к компетенции Комиссии таможенного союза.

Следующий этап становления таможенного союза пришелся на 2010 год:

- с 1 января объединившиеся государства стали применять во внешней торговле с третьими странами единый таможенный тариф (на основе Единой товарной номенклатуры) и единые меры нетарифного регулирования, а также упорядочили тарифные льготы и преференции для товаров из третьих стран;

- с 1 июля отменено таможенное оформление и таможенный контроль на территориях России и Казахстана, а с 6 июля – и на территории Беларуси. Также с 6 июля для нашей страны начал действовать Таможенный кодекс таможенного союза (далее – ТК ТС).

И, наконец, последней вехой в формировании Таможенного союза явилась дата 1 июля 2011 г. Именно тогда был фактически отменен таможенный контроль на внутренних границах стран Таможенного союза. На российско-казахстанском участке границы таможенные органы прекратили совершение таможенных операций и всех функций по таможенному контролю в отношении товаров и транспортных средств, следующих через государственную границу России. На российско-белорусской границе в пунктах принятия уведомлений (ППУ) прекратилось осуществление остававшихся до последнего времени отдельных операций по контролю транзита товаров третьих стран. Сами ППУ ликвидировали. Функции таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, следующих на территорию Таможенного союза, стали осуществляться таможенными службами России, Беларуси и Казахстана в пунктах пропуска на внешней границе Таможенного союза.

Поэтапное продвижение таможенного сотрудничества привело к полноценному функционированию Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана с 1 января 2010 года. С этого времени одной из основных задач таможенных служб являлось обеспечение единообразия правоприменительной практики и равной эффективности таможенного контроля на всей территории Таможенного союза, а с 1 января 2015 года – уже Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Таким образом, таможенный союз Беларуси, Казахстана и России строился на экономической и территориальной платформе ЕврАзЭС, имеет с ним общие органы управления, частично правовую базу и параллельное членство этих трех стран в обеих организациях. Создание таможенного союза не является конечной целью стран ЕврАзЭС, он представляет собой только одну из форм интеграции на пути к модели единого экономического пространства. Предполагается также, что в будущем в него войдут и другие государства–члены ЕврАзЭС. В свою очередь, Единое экономическое пространство предполагает интеграцию не только в экономической, таможенной, но и в политической сфере.

2.2. Таможенное сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) - международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Государствами-членами Евразийского экономического союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Создание Евразийского Экономического Союза должно создать синергетический эффект от объединения потенциалов стран-участниц, т.е., работая вместе, каждый должен получить больший экономический эффект, чем он получил бы в отдельности.

Развитие ЕАЭС предполагает два этапа. Первый – сформировать единый внутренний рынок, который должен послужить надежной платформой для обеспечения участников Евразийского Экономического Союза товарами и услугами. Второй этап – при поддержке внутреннего рынка продвигать свои конкурентоспособные товары и услуги на внешние рынки⁴².

Согласно расчетам Евразийской экономической комиссии по межотраслевому балансу, совокупный интеграционный эффект до 2030 г.

⁴²Зацева Е.И. Возможные перспективы расширения ЕАЭС в условиях глобализации // Российская экономика: взгляд в будущее. – М., 2017.- С. 212.

может составить до 13% дополнительного прироста ВВП для каждой из стран ЕАЭС (около 900 млрд. долл. США)⁴³. Потенциал привлечения инвестиций из третьих стран за счет масштабов рынка и привлекательности интеграционных проектов – 90 млрд. долл. США, роста объемов нефтегазового экспорта ЕАЭС – 71, 3 млрд. долл. США (прирост 11,6%). За счет создания условий для роста деловой активности объем взаимной торговли продукцией промежуточного потребления может вырасти на 80%. В долгосрочной перспективе развитие ЕАЭС будет способствовать совершенствованию структуры экономик государств-членов (достраивание экономик за счет создания в результате интеграции новых сегментов рынка) и строится на лучших практиках регулирования для повышения конкурентоспособности экономики.

Таблица 1. Сравнительная характеристика стран ЕАЭС по объему ВВП и численности населения ⁴⁴

Страна	Численность населения тыс. чел.	ВВП млрд. долл. США
Россия	146519,7	3725
Казахстан	17733,2	458
Белоруссия	9498,7	168
Армения	2998,6	25,4
Киргизия	6019,5	20,3
	182769,7	4396,7
		3,85% мирового ВВП

Население ЕАЭС составляет 60,9 % от 300 миллионов человек оптимального населения внутреннего рынка. Доля ВВП стран ЕАЭС составляет всего 3,85% от мирового ВВП (114137 млрд. долл.), что сопоставимо с уровнем ведущей страны ЕС – Германии (3,38%).

⁴³ Данилов А.Г., Рудой В.В., Понедельков А.В., Старостин А.М. Государственная модернизационная политика России: предпосылки и итоги в ретроспективе и современной проекции. - Ростов-на-Дону, 2012.- С. 26.

⁴⁴ Зацепя Е.И. Возможные перспективы расширения ЕАЭС в условиях глобализации // Российская экономика: взгляд в будущее. – М., 2017.- С. 212.

Так еще до вступления Киргизии в ЕАЭС бывший руководитель ФТС А. Бельянинов говорил, что присоединение Киргизии выгодно для всех, поскольку даст новый импульс для товарооборота внутри Таможенного союза, и в первую очередь - для самой Киргизии. Киргизские таможенные органы максимально адаптированы к работе в условиях Таможенного союза⁴⁵.

Первым шагом на пути дальнейшего расширения ЕАЭС было бы вхождение в него бывших советских республик, так как их геоэкономические особенности, культурная общность их народов, социально-экономические и природные особенности дают возможность интенсивного развития и углубления экономической интеграции на общем экономическом пространстве.

Наиболее желательным членом для участия в ЕАЭС кроме трех стран – инициаторов, являлась украинская экономика, имевшая наибольшую промышленную связь с российской. Украина, имея наиболее крупную численность населения – 42,5 миллиона в случае ее вхождения в ЕАЭС подняла бы общую численность населения союза до необходимого для конвергенции уровня в 300 млн. человек. Участие Украины в союзе сделало бы его более мощным и перспективным.

Как отмечал А. Бельянинов, Федеральная таможенная служба России готова работать с украинскими коллегами более интенсивно. Справедливости ради нужно отметить, что они были одними из первых зачинателей интеграционных процессов в Таможенном союзе⁴⁶.

⁴⁵ Интервью руководителя ФТС России Андрея Бельянинова газете "Российская газета" [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>

⁴⁶ Бельянинов А. Россия готова "подключить" Украину к Таможенному союзу // [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://www.odnako.org/blogs/rossiya-gotova-quotpodklyuchitquot-ukrainu-k-tamozhennomu-soyuzu/>, свободный

**Таблица 2.- Наиболее вероятный состав участников ЕАЭС в
ближайшей перспективе ⁴⁷**

Страна	Численность населения тыс. чел.	ВВП млрд. долл. США
Россия	146519,7	3725
Казахстан	17733,2	458
Белоруссия	9498,7	168
Армения	2998,6	25,4
Киргизия	6019,5	20,3
Азербайджан	9754,8	170
Грузия	3929,5	35,7
Таджикистан	8610	24
Туркмения	5240,5	88,8
Узбекистан	31576,4	188
Украина	42488,5	340
Молдавия	2913,2	17,9
	182769,7	4396,7
	287082,6	5261,1

Однако из-за украинского кризиса и преддефолтного состояния украинской экономики, вызванных государственным переворотом, разрывом внешнеэкономических связей с Россией и гражданской войной, ее участия в ЕАЭС на данном этапе невозможно.

Азербайджан отрицательно относится к идее интеграции в евразийское объединение, расширяя сотрудничество с Турцией и Грузией (построены нефтепроводы Баку-Супса и Баку-Тбилиси-Джейхан, газопровод Баку-Тбилиси-Эрзрум), налаживая поставки энергоресурсов в ЕС и другие страны в обход России.

Туркмения проводят политику экономической и политической независимости от России, выстраивая отношения с Ираном.

Грузия и Молдова категорически против этого проекта и поддерживает идею сближения с Евросоюзом, твердо взяв курс на присоединение к ЕС (подписано соглашение об ассоциации с ЕС).

Наиболее вероятным кандидатом для следующего вступления в ЕАЭС является Таджикистан, однако полезность его вступления для всего ЕАЭС

⁴⁷ Зацепя Е.И. Возможные перспективы расширения ЕАЭС в условиях глобализации // Российская экономика: взгляд в будущее. – М., 2017.- С. 213.

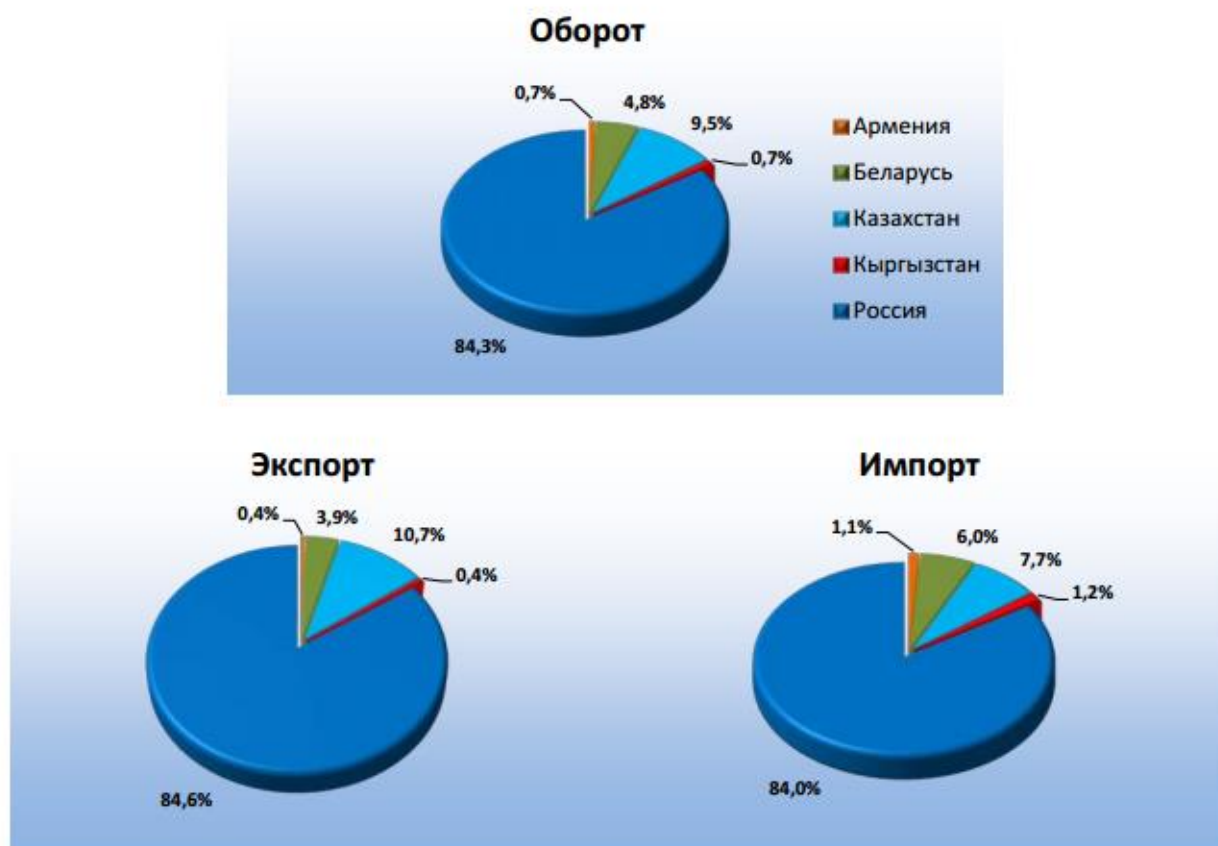
ограничивается рядом факторов: численность населения составляет 4,5% от численности населения ЕАЭС, а доля ВВП в общесоюзном валовом продукте всего лишь 0,4%. Таджикистан является одной из наиболее бедных стран постсоветского пространства.

Рассмотрим итоги внешней торговли товарами Евразийского экономического союза. Так, в 2016 году суммарный объем внешней торговли товарами государств – членов ЕАЭС с третьими странами составил 509,7 млрд. долл. США, в том числе экспорт товаров – 308,4 млрд. долл., импорт – 201,3 млрд. долл. По сравнению с 2015 г. объем внешнеторгового оборота сократился на 12%, или на 69,6 млрд. долл., экспорт – на 17,5% (на 65,4 млрд. долл.), импорт – на 2% (на 4,2 млрд. долл.). Профицит внешней торговли составил 107,1 млрд. долл. против 168,3 млрд. долл. в 2015 г.⁴⁸

Вклады государств – членов ЕАЭС в совокупные показатели внешней торговли (в процентах к итогу по ЕАЭС) распределились следующим образом (см. рис.2,3)

⁴⁸ Об итогах внешней торговли товарами Евразийского экономического союза
Январь – декабрь 2016 года [Электронный
ресурс][http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep
_stat/tradestat/analytics/Documents/Analytics_E_201612.pdf](http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/analytics/Documents/Analytics_E_201612.pdf)

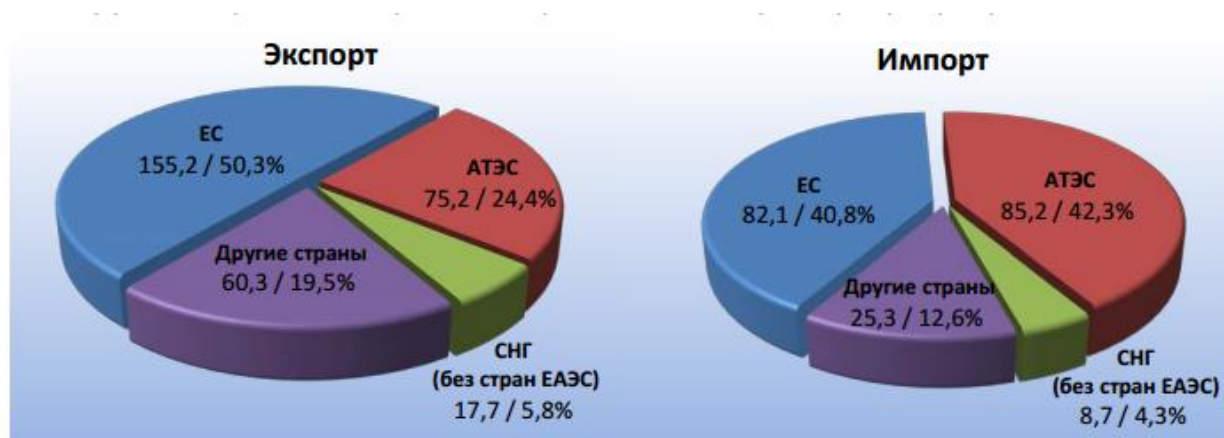
Рис. 2. Вклады государств – членов ЕАЭС в совокупные показатели внешней торговли (в процентах к итогу по ЕАЭС)



В товарной структуре экспорта государств – членов ЕАЭС в третьи страны преобладают минеральные продукты (60,6% общего объема экспорта государств – членов ЕАЭС в третьи страны), металлы и изделия из них (10,5%), продукция химической промышленности (6,7%). Около 80% этих товаров продает на внешнем рынке Российская Федерация. Наибольшую долю в импорте занимают машины, оборудование и транспортные средства (43,3% совокупного импорта), продукция химической промышленности (18,5%), продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (13,2%). Около 80% объема закупок этих товаров за пределами ЕАЭС осуществляет Российская Федерация.

Распределение объемов внешней торговли государств – членов ЕАЭС по группам стран за 2016 г. характеризует рисунок 3.

Рис. 3. Распределение объемов внешней торговли государств – членов ЕАЭС по группам стран за 2016 г.⁴⁹



Основным покупателем экспортируемых государствами – членами ЕАЭС товаров выступает Европейский союз (50,3% совокупного экспорта). Среди стран Европейского союза наиболее существенны поставки товаров в Нидерланды (10,9%), Германию (7,3%), Италию (6,3%), Польшу (3,4%). В страны АТЭС продано 24,2% экспортируемых товаров, из них в Китай – 10,7%, Южную Корею и Соединенные Штаты – по 3,3%, в Японию – 3,2%. Странам СНГ реализовано 5,8% экспортированных товаров, из них Украине – 3,3%. Экспортные поставки в Турцию составили 4,8% общего объема экспорта государств – членов ЕАЭС.

Импортные закупки сосредоточены в странах АТЭС (42,3% совокупного импорта товаров) и Европейского союза (40,8%). Среди стран АТЭС наибольшие объемы приходятся на Китай (22,7%), Соединенные Штаты (6,4%), Японию (3,7%), Южную Корею (2,8%). Из стран Европейского союза значимы поставки из Германии (11,2%), Франции и Италии (по 4,7%). В странах СНГ приобретено 4,3% товаров, из них в

⁴⁹ Об итогах внешней торговли товарами Евразийского экономического союза Январь – декабрь 2016 года [Электронный ресурс] http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/analytics/Documents/Analytics_E_201612.pdf

Украине 2,7%. На долю Турции приходится 1,9% совокупного импорта государств – членов ЕАЭС⁵⁰.

Рассмотрим некоторые проблемы таможенного сотрудничества ЕАЭС.

Так, нестабильность национальных валют и существующий высокий уровень взаимозависимости экономик стран ЕАЭС привели к значительным проблемам в торговом балансе стран - участниц ЕАЭС. Положение казахстанских, киргизских и армянских производителей на едином рынке усугубилось сокращением валютных поступлений и объемов спроса. Колебания национальных валют в странах ЕАЭС вызвали «эффект ожидания» экономики, что привело к сильному росту уровня долларизации экономик всех государств. Этот процесс особенно ярко прослеживается на примере Казахстана. В конце 2015 г. доля валютных депозитов в корпоративном сегменте республики достигла 58,7%, а в розничном составляла уже 76,7% . Схожая ситуация наблюдается в Армении. В 2016 г. доля валютных депозитов составляла около 74%⁵¹ .

Ситуация усугубляется отсутствием единых подходов в валютной и финансовой политике государств - членов ЕАЭС. При этом ввиду высокой степени взаимозависимости экономик любой шаг правительства одного из участников интеграционного объединения оказывает непосредственное влияние на экономическую ситуацию в странах-партнерах. Следует отметить также существенное отличие в перечнях и объемах документов уполномоченных органов, которые они требуют при проведении валютного контроля. Так, наибольшие ограничения в организации валютного регулирования в анализируемых странах приходятся на Республику Беларусь, где контроль государства наиболее ощутим, что вызывает определенный перекося в осуществлении деятельности соответствующих

⁵⁰ Об итогах внешней торговли товарами Евразийского экономического союза Январь – декабрь 2016 года [Электронный ресурс] http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/analytics/Documents/Analytics_E_201612.pdf

⁵¹ Исканджан С.О. Проблемы и перспективы валютного регулирования в ЕАЭС // Актуальные вопросы валютного контроля в современных условиях. – М., 2017. - С. 23.

межгосударственных структур. Наиболее либеральный механизм валютного контроля существует в Республике Армения. Можно сделать вывод о существующей проблеме обмена информацией между всеми субъектами валютного контроля.

С момента начала функционирования Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана так и не были выработаны унифицированные направления таможенно-тарифной защиты национальных экономик государств-участников. В рамках национального регулирования до настоящего времени остаются базовые элементы для создания единой системы таможенно-тарифного регулирования: перечень стран, которым государства-члены ЕАЭС предоставляют режим наибольшего благоприятствования, с применением базовых ставок Единого таможенного тарифа к товарам из этих стран; предоставление льгот по уплате ввозной таможенной пошлины в отношении валюты третьих стран, ценных бумаг, товаров, ввозимых в качестве вклада иностранного учредителя в уставной капитал, и частично - в отношении судов, регистрируемых в международных реестрах судов.

Необходимость унификации порядка предоставления льгот по уплате таможенных пошлин на уровне Евразийского экономического союза, обуславливает создание на базе Евразийской экономической комиссии единой методологии достоверного прогнозирования совокупного объема ввозных таможенных пошлин, с учетом ожидаемого снижения импорта из третьих стран за счет роста внутрирегиональной торговли в рамках ЕАЭС, а также единой базы информационных ресурсов, необходимой для обоснования и повышения эффективности принимаемых решений при проведении единой таможенно-тарифной политики в рамках ЕАЭС⁵².

Принципиальным аспектом модернизации правового блока механизма таможенного регулирования ВЭД и кодификации таможенного

⁵² Жогличева В.В. Проблемы таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС // Инновационное развитие российской экономики. – М., 2016. - С. 178.

законодательства ЕАЭС является четкое разграничение сфер правового регулирования наднационального (Таможенный кодекс ЕАЭС) и национального (законодательства государств-членов ЕАЭС о таможенном деле) уровней, что напрямую связано с эффективностью функционирования всех остальных блоков.

На современном этапе в Евразийском экономическом союзе таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности имеет ряд трансформационных особенностей, затрагивающих базовые вопросы развития евразийской экономической интеграции. Во-первых, наблюдается значительное снижение уровня тарифной защиты. Результатом присоединения России к ВТаО стало связывание ставок ввозных таможенных пошлин, снижение уровня таможенно-тарифной защиты и понижение пошлин по 9% тарифных линий, в первую очередь, на товары, по которым уровень тарифной защиты был повышен в 2007-2011 гг. в рамках антикризисных мер. К 2019 г. планируется снижение тарифной защиты до уровня 5-5,3%.

Следующей проблемой таможенно-тарифного регулирования в Евразийском экономическом союзе является сравнительно низкая степень дифференциации ставок Единого таможенного тарифа, что затрудняет реализацию структурных задач тарифной политики и не в полной мере соответствует потребностям для развития экономики государств-членов ЕАЭС. Адвалорные (стоимостные) ставки Единого таможенного тарифа ЕАЭС от 0% до 20% составляют свыше 80% от всего тарифа. По адвалорной составляющей самыми защищенными являются группы товарной номенклатуры, не имеющие существенного значения для перехода экономики государств - членов ЕАЭС на инновационный путь развития: мясо и мясные субпродукты; ковры и напольные покрытия; алкогольные и безалкогольные напитки; готовые текстильные изделия; жемчуг природный; оружие и боеприпасы. Самая высокая адвалорная ставка в размере 65% установлена на импорт мяса свиней вне тарифных квот. В совокупности с

большим числом неадвалорных ставок таможенных пошлин структура Единого таможенного тарифа и незначительным количеством тарифных пиков свидетельствует о его преимущественно фискальной направленности и недостаточной роли в обеспечении структурной модернизации экономики⁵³.

Проводимая в рамках ЕАЭС скоординированная и согласованная единая секторальная политика направлена на создание общего рынка по таким товарным группам, как лекарственные средства и медицинские изделия.

На основе соответствующих соглашений предполагается в рамках ЕАЭС создание общего электроэнергетического рынка к 1 июля 2019 года, общего рынка газа, общего рынка нефти и нефтепродуктов к 1 января 2025 года и общего финансового рынка с созданием наднационального органа по его регулированию в г. Алматы к 2025 году.

Значительно повышается приоритетность задач, направленная на обеспечение устойчивого функционирования российской экономики и экономик государств-членов ЕАЭС с опорой на внутренние источники роста. Для решения этой задачи следует акцентировать внимание на развитии производственно-технологической кооперации в рамках ЕАЭС.

Таким образом, странам-участникам ЕврАзЭС нужно стремиться к проведению единой торговой политики при минимизации принятия решений в сфере таможенно-тарифного регулирования, которые не отвечают долгосрочным интересам развития промышленности объединенного рынка и не способствуют углублению межстрановой кооперации. Также стоит обратить внимание на необходимость создания условий для экономически целесообразного импортозамещения в целях обеспечения стабильного функционирования российской экономики и экономик государств-участников ЕврАзЭС и способствовать в конечном счете повышению

⁵³ Жогличева В.В. Проблемы таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС // Инновационное развитие российской экономики. – М., 2016. – С. 179.

технологической интенсивности экономик и создаваемой в них добавленной стоимости.

2.3 Пути решения проблем таможенного регулирования в рамках ЕАЭС

Меры таможенно-тарифного регулирования в среднесрочной перспективе должны обеспечивать сбалансированность товарных рынков и быть направлены на недопущение ускоренного роста цен на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие в условиях волатильности на валютном рынке, достижение поставленных задач по импортозамещению и обеспечение продовольственной безопасности. Решение данных задач невозможно без совершенствования системы преференций для развивающихся и наименее развитых стран в отношении сельскохозяйственных товаров. Регулятивная функция ЕТТ ЕАЭС направлена на стимулирование экономической активности и создание условий для привлечения прямых иностранных инвестиций через реализацию принципа эскалации тарифа с учетом необходимости обеспечения отраслей экономики сырьем, материалами и инвестиционными товарами по конкурентным ценам.

Важное значение в решении задач таможенно-тарифного регулирования приобретает более гибкое и активное применение альтернативных мер, таких как таможенные процедуры, позволяющие применять сниженные пошлины к ввозимому сырью и компонентам, экономически целесообразное освобождение от уплаты НДС производственных товаров, материалов и компонентов, аналоги которых в России не производятся, а также развитие механизмов предоставления льгот в целях поддержки осуществления инвестиционных проектов.

В условиях нестабильной внешнеполитической ситуации, ухудшения торговых отношений с Западом, в связи с проведением санкционной политики в отношении Российской Федерации, таможенно-тарифная политика должна быть направлена на поддержку конкурентоспособности производителей, стимулирование инвестиционных процессов в экономике, в

том числе привлечение прямых иностранных инвестиций, способствовать сдерживанию роста внутренних цен, обеспечивать фискальную функцию бюджета, сокращать прямые и косвенные издержки участников внешнеэкономической деятельности. При этом проведение продуманной и сбалансированной таможенно-тарифной политики России должно способствовать как экономическому, так и интеграционному развитию Евразийского экономического союза⁵⁴.

В настоящее время важнейшими компонентами взаимодействия становятся информационные технологии обеспечения защиты коммуникаций и баз данных, включая электронные подписи и другие средства, основанные на криптографических методах шифрации данных. Обобщая проведенное исследование, можно утверждать, что:

1. Системные проблемы и нежелание идти на компромисс значительно замедляют процесс валютной интеграции.

2. Ключевыми ориентирами для государств - участников ЕАЭС должна стать гармонизация финансового законодательства, выработка единых подходов в реализации экономической и валютной политики и решение накопившихся системных проблем национальных экономик.

3. Приоритетной задачей интенсификации интеграционных процессов в ЕАЭС в условиях высокой волатильности внутренних финансовых рынков и масштабного негативного воздействия внешних факторов является, в конечном итоге, формирование валютного союза.

4. С целью повышения устойчивости национальных экономик, основные усилия странам - участницам ЕАЭС в среднесрочной перспективе следует ориентировать, прежде всего, на разрешение внутренних противоречий и выработку единого подхода к пониманию роли и сущности интеграционного объединения экономического союза.

⁵⁴ Кузьмина В.М., Бычкова Л.В. Проблемы функционирования ЕАЭС в условиях санкций // Современные тенденции таможенной политики евразийского экономического союза.- М., 2016. - С. 225.

5. Необходимо разработать механизмы более глубокой интеграции коммерческих банков стран - участников ЕАЭС.

6. Необходимо разработать механизмы идентичной внеэкономической политики стран - участников ЕАЭС с целью интеграции в между народные финансовые структуры.

7. Необходима дальнейшая работа в сторону унификации требований к финансовым структурам. Необходимы меры дальнейшей консолидации валютно-финансового и информационного рынка стран - участниц ЕАЭС⁵⁵.

Таким образом, таможенный союз Беларуси, Казахстана и России основывается на экономической и территориальной платформе ЕрАзЭС, имеет с ним общие органы управления, частично правовую базу и параллельное членство этих трех стран в обеих организациях. Создание таможенного союза - это одна из форм интеграции, целью которой является создание единого экономического, политического и таможенного пространства.

⁵⁵ Исканджан С.О. Проблемы и перспективы валютного регулирования в ЕАЭС // Актуальные вопросы валютного контроля в современных условиях. – М., 2017. - С. 24

Глава 3. Таможенное сотрудничество РФ в рамках международных организаций и объединений

3.1 Всемирная таможенная организация в системе международного таможенного сотрудничества

Существенным и плодотворным направлением международного таможенного сотрудничества РФ является ее участие в работе Всемирной торговой организации.

Всемирная таможенная организация (ВТаО) - это независимый межправительственный орган, чья деятельность направлена на повышение дееспособности и эффективности таможенного управления.

Модернизация таможенной службы России и актуализация ее интересов в мировом таможенном сообществе – главная цель сотрудничества ФТС с международными организациями. Одним из ощутимых результатов ее деятельности во Всемирной таможенной организации (ВТаО) является закрепление за ней в 2007 году статуса члена Политической комиссии ВТаО – органа, влияющего на принятие основных политических решений Организацией. В 2008 году на 111 сессии Совета ВТаО таможенная служба России была признана лучшей таможенной службой в мире по показателям в области борьбы с нарушением прав интеллектуальной собственности.

Основными вопросами для ВТаО в настоящее время, являются: институциональное развитие, содействие мировой торговле и обеспечение безопасности цепи поставок. ФТС России проводит работу по присоединению к рекомендациям ВТаО в таких областях, как содействие торговле, таможенные процедуры, классификация товаров, правоохранение. В настоящее время Российская Федерация присоединилась к 33 рекомендациям ВТаО в области правоохранения и упрощения торговли. Продолжается работа ФТС России по представленности российских сотрудников в рабочих органах ВТаО. В текущем году на должность

технического атташе в Директорате ВТаО по тарифам и торговле назначен представитель российской таможенной службы⁵⁶.

Всемирная таможенная организация решает ряд задач по повышению эффективности и дееспособности таможенного управления (рисунок 4).

Одной из главных является содействие безопасности и упрощение процедур в сфере торговли между странами, а также в целом гармонизация этих процедур. Для этого организация ведет работу с государствами-участниками для обеспечения закрепления и роста их конкурентоспособности в сфере экономики. Одним из основных факторов, который оказывает влияние на уровень и темпы развития экономики страны, является именно безопасность и упрощение процедур в сфере торговли. Это положение оговаривается странами как основное направление их политики для того, чтобы достичь процветания, сократить бедность и продолжить свое экономическое развитие. Всемирная таможенная организация является местом для того, чтобы разрабатывать документы и развивать инструменты по упрощению таможенных процедур.

⁵⁶ Международное таможенное сотрудничество [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>

Рис.4. Задачи Всемирной таможенной организации⁵⁷



Другой задачей Всемирной таможенной организации является содействие сбору таких таможенных платежей, которые были бы справедливыми, эффективными и оправданными. Сбор таможенных платежей для многих стран является приоритетным направлением работы таможенных органов, так как от этого зависит наполняемость их бюджетов. Поэтому современные таможенные организации должны использовать инструменты, которые разработала Всемирная таможенная организация и другие международные организации с целью обеспечить справедливый и эффективный сбор платежей.

Защита и охрана общества, его здоровья и безопасности является следующей задачей. От того насколько соответствует таможенная граница условиям эффективности и результативности, зависит соблюдения правил и

⁵⁷ Всемирная таможенная организация (ВТаО) [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://xn--h1ahbi.com.ua/info/92-wco-world-customs-organization-vseirnaya-tamozhennaya-organizaciya-vtamo.html>, свободный

законов, достигается безопасность всего общества и как следствие - растет конкурентоспособность страны на мировой арене, увеличиваются объемы международной торговли и в целом развивается мировой рынок. Поэтому Всемирная таможенная организация продолжает работу по разработке и поддержанию стандартов и принципов в сфере защиты общества⁵⁸.

Для того, чтобы исполнить стратегию организации, необходимо проводить обмен правоохранительной информацией. Такой обмен производят таможенные органы стран, которые участвуют в деятельности Всемирной таможенной организации. Также Всемирная таможенная организация координирует оперативную деятельность тех таможенных организаций, которые и заинтересованы в этой деятельности.

Следующая важная задача – это укрепление организационного потенциала, ведь таможенные органы, которые работают эффективно, являются частью для развития экономического и социального государства. Главную роль в разработке и продвижении современных процедур и стандартов на сегодняшний день здесь исполняет Всемирная таможенная организация. Всемирная таможенная организация является лидером в сфере предоставления технической базы для создания и укрепления таможенного потенциала.

Всемирная таможенная организация содействует обмену информации между сторонами, которые в этом заинтересованы. Она дает возможность наладить контакты, делиться информацией, обмениваться опытом как между странами-участницами, так и между международными организациями и другими заинтересованными лицами.

Одной из значимых задач Всемирной таможенной организации является повышение профессионализма работников и производительности таможни. Данная цель может быть достигнута путем сотрудничества,

⁵⁸ Хомченко Т.Э. Всемирная таможенная организация в системе международного таможенного администрирования //Молодой ученый. - 2015. - № 24 (104). - С. 608.

формирования партнерских связей, как между странами, так и между международными и региональными организациями.

Для того, чтобы повышать уровень квалификации и увеличивать базу знаний, ВТаО проводит исследования и их анализ. Исследования проводятся по вопросам работы таможенных органов и международной торговли. При проведении исследований используется набор методов, показавших свою эффективность на практике⁵⁹.

Всемирная таможенная организация в своей деятельности стремится к тому, чтобы создавать и развивать современные многофункциональные таможенные службы во всех странах мира. Также данная организация занимается тем, чтобы создавать и распространять единые правила торговли, приводить к единому знаменателю и совершенствовать таможенное законодательство, облегчать перемещение как товаров, так и пассажиров через границы, а также совершенствовать таможенные технологии и модернизировать таможенные администрации государств.

Именно вопросы гармонизации таможенных систем и законодательства являются наиболее существенными. Так как Всемирная таможенная организация является межправительственной организацией, то она стремится к тому, чтобы обеспечить рост эффективности деятельности таможенных служб, ведь инвестиции в таможенное дело это инвестиции в международную торговлю⁶⁰.

В качестве основного направления деятельности Всемирной таможенной организации можно выделить создание такой единой унифицированной номенклатуры для того, чтобы классифицировать товары в таможенных тарифах, которая бы позволяла не только сопоставлять

⁵⁹ Костин А.А., Костина О.В., Москаленко О.А. Международное таможенное сотрудничество. – М., Проспект, 2015.- С. 102.

⁶⁰ Халапян Е. Всемирная таможенная организация на современном этапе// Международно-правовые чтения. - Воронеж, 2013. - С. 160.

уровень таможенного обложения, но и одинаково толковать ограничения, льготы относительно товаров, которые используются в мировой торговле.

Согласно положениям Конвенции по организации Всемирной таможенной организации, выделены следующие функции:

- изучение вопросов, которые связаны с сотрудничеством в таможенной сфере;
- изучение аспектов и факторов (как технических, так и экономических), в работе таможни для того, чтобы предоставлять странам-участницам Всемирной таможенной организации практические инструменты для достижения единообразия и гармонии в таможенном деле;
- разработка конвенций, их корректировка, а также выработка рекомендаций по их использованию правительствами стран-участниц и иных заинтересованных организаций;
- выработка рекомендаций по применению положений конвенции, для реализации возможности единообразной интерпретации в применении указанных положений;
- выработка рекомендаций для решения спорных вопросов по проблемам применения положений конвенции;
- обеспечение своевременного распространения информации по всем вопросам, касающимся таможенных правил и процедур;
- сотрудничество с иными межправительственными организациями по различным проблемам в диапазоне своей компетенции⁶¹.

Но кроме перечисленных функций, Всемирная таможенная организация, можно еще выделить:

- контроль за выполнением соглашений и договоренностей;
- осуществление торговых переговоров и консультаций между странами-участницами Всемирной таможенной организации;

⁶¹ Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества» (Вместе с «Правоспособностью, привилегиями и иммунитетами Совета») (Заклучена в г. Брюсселе 15.12.1950) // <http://www.consultant.ru/>

- разрешение торговых споров;
- осуществление технического содействия развивающимся государствам по вопросам, которые входят в компетенцию Всемирной таможенной организации;
- сотрудничество с международными специализированными организациями⁶².

Таким образом, задачи Всемирной таможенной организации состоят в содействии безопасности и упрощению процедур в сфере торговли между странами, а также в целом гармонизации этих процедур, содействии сбору таких таможенных платежей, которые были бы справедливыми, эффективными и оправданными, обмене правоохранительной информацией, укреплении организационного потенциала, содействии обмену информацией между всеми заинтересованными сторонами, повышении профессионального уровня и производительности таможни. К функциям Всемирной таможенной организации относят: изучение вопросов, которые связаны с сотрудничеством в таможенной сфере; разработка конвенций, их корректировка, а также выработка рекомендаций по их использованию правительствами стран-участниц и иных заинтересованных организаций; выработка рекомендаций для решения спорных вопросов по проблемам применения положений конвенции и т.д.

В тексте Конвенции о создании Совета таможенного сотрудничества прописаны нормативно-правовые основы для всех возможных видов деятельности Всемирной таможенной организации. В соответствии со ст. 3 указанной Конвенции к нормотворческой деятельности относятся подготовка проектов конвенций, разработка рекомендаций касающихся их принятия правительствами, обеспечение единообразного толкования и

⁶² Горяева Д.Д. Функции Всемирной таможенной организации // Актуальные проблемы гуманитарных наук: Сборник научных трудов. – Томск, 2012.- С. 452.

применение конвенций, и т.д.⁶³

Не все конвенции, которые разработала Всемирная таможенная организация, являются востребованными в одинаковой мере. Так, например, некоторые не вступили в действие, а другие постоянно совершенствуются или вообще были отменены другими международными конвенциями.

Чаще всего упоминаются следующие Конвенции:

- об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г.⁶⁴;

- о взаимной административной помощи для предотвращения, расследования и наказания за таможенные правонарушения от 9 июня 1977 г.⁶⁵;

- о гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 14 июня 1983 г.⁶⁶;

- о временном ввозе от 26 июня 1990 г.⁶⁷;

- о взаимной административной помощи по таможенным делам от 27 июня 2003 г. (в силу еще не вступила).

Перечислим и другие конвенции:

- Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества (СТС). Вступила в силу 04.11.52.

- Конвенция об определении стоимости товаров для таможенных

⁶³ Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества» (Вместе с «Правоспособностью, привилегиями и иммунитетами Совета») (Заключена в г. Брюсселе 15.12.1950) // <http://www.consultant.ru/>

⁶⁴ Международная конвенция «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года» в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года // <http://www.consultant.ru/>

⁶⁵ Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Найроби, 9 июня 1977 г.) // <http://www.consultant.ru/>

⁶⁶ Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (Брюссель, 14 июня 1983 г.) // <http://www.consultant.ru/>

⁶⁷ Конвенция о временном ввозе (Стамбул, 26 июня 1990 г.) // Таможенные ведомости. - 1996. - № 2.

целей

Вступила в силу 28.07.53.

- Таможенная конвенция о карнетах ECS для промышленных образцов

Вступила в силу 03.10.57.

- Конвенция о номенклатуре для классификации товаров в таможенных тарифах и Протокол о поправках к ней

Вступила в силу 11.09.59.

- Таможенная конвенция о временном ввозе упаковок

Вступила в силу 15.03.62.

- Таможенная конвенция о временном ввозе научного оборудования

Вступила в силу 15.03.62.

- Таможенная конвенция о временном ввозе профессионального оборудования. Вступила в силу 01.07.62.

- Таможенная конвенция об упрощении ввоза товаров для показа или использования на выставках, ярмарках, встречах или других подобных мероприятиях. Вступила в силу 13.07.62.

- Таможенная конвенция АТА Garnet для временного ввоза товаров

Вступила в силу 30.07.63.

- Таможенная конвенция о материально-техническом обеспечении моряков. Вступила в силу 11.12.65.

- Таможенная конвенция о международном транзите товаров (Конвенция ITI) Вступила в силу 07.06.71.

Таможенная конвенция о временном ввозе учебных материалов. Вступила в силу 10.09.71.

- Таможенная конвенция о контейнерах. Вступила в силу 06.12.75.

- Соглашение о применении статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). Вступило в силу 01.01.81.

Важной является деятельность Всемирной таможенной организации по разработке рекомендаций по разным сферам регулирования. Например,

это рекомендации по Гармонизированной системе, или рекомендации по таможенным процедурам и о том как их уменьшить, рекомендации по соблюдению и противодействию нарушениям правил таможни и т.д.

Если такие рекомендации приняты, то это позволяет странам-участницам развивать сотрудничество между таможенными администрациями, стандартизировать практику по уменьшению размера пошлин, регулировать вопросы освобождения от уплаты пошлины или сумм, которые были излишне уплачены и т.д. Данные мероприятия ведут к тому, что происходит ускорение выполнения определенных международных конвенций, сокращается количество таможенных документов, происходит их гармонизация.

Постоянным техническим комитетом Всемирной таможенной организации по результатам его 131, 132 сессий было принято решение, что разрабатываемые рекомендации по таможенным вопросам должны соответствовать следующим требованиям⁶⁸:

1) если документ содержит более одной основной рекомендации, то каждая из них должна определяться отдельным пунктом, или начинаться словами «советует», или быть изложена в приложении;

2) при необходимости в тексте Рекомендации должны указываться положения, на выполнение которых принимается Рекомендация;

3) если принимаются рекомендации, которые касаются одного вопроса, Совет Всемирной таможенной организации в каждом таком случае определяет, не будет ли новая рекомендация охватывать содержание предыдущей версии;

4) на основе предложений, внесенных соответствующими комитетами, Совет Всемирной таможенной организации принимает решение о возможности сохранения действия Рекомендации, если по тому

⁶⁸ Перепелкин С.М. Нормотворческая деятельность Всемирной таможенной организации //Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. - 2013. - № 2 (15). - С. 51.

же вопросу была принята другая рекомендация;

5) условия применения Рекомендации определяются государством, таможенными или экономическими союзами, принявшими Рекомендацию к исполнению, с учетом того, что заинтересованные стороны будут иметь явные намерения по имплементации и применению положений Рекомендации.

Если государство, таможенный союз или экономический союз не намерены на практике применять рекомендации Всемирной таможенной организации, то они не должны заявлять о принятии. Если заинтересованная сторона заявила о желании принять рекомендации, то она должна уведомить об этом Генерального секретаря Всемирной таможенной организации Кунио Микурия в письменной форме, где указывается время и условия положений.

Например, принятие Украиной Рекомендации Всемирной таможенной организации от 30 июня 2007 г. Касающихся возможности приобретения членства Всемирной таможенной организации таможенными и экономическими союзами обусловило необходимость принятия Закона Украины «О принятии Рекомендации Совета таможенного сотрудничества относительно внесения изменений в Конвенцию о создании Совета таможенного сотрудничества» от 17 декабря 2009 года с целью подготовки необходимых документов для уведомления Генерального Секретаря Всемирной таможенной организации.

Всемирной таможенной организацией принимаются также декларации и резолюции. Декларации это такой политико-юридический акт, в котором государства-члены формулируют обсужденные общие принципы и цели по поводу организации совместной деятельности в каком-либо определенном направлении деятельности. Содержащиеся в декларации положения не имеют обязательной юридической силы⁶⁹.

⁶⁹ Афонин, П.Н. Международное таможенное сотрудничество / П. Н. Афонин, С. В. Филиппенко, Н. Ю. Яргина. – СПб.: Питер, 2014. – С.48.

За все то время, что существует Всемирная таможенная организация, было принято одиннадцать деклараций. В них было заявлено о намерениях Всемирной таможенной организации осуществлять меры в области регулирования гармонизации и стандартизации таможенного дела, оказания технической помощи, использования новых технологий в пределах своей компетенции.

Есть декларации Всемирной таможенной организации, где содержатся заявления о том, что организация направляет деятельность на борьбу организованной преступностью, с правонарушениями в таможенном деле, с нарушениями прав интеллектуальной собственности.

Резолюции – это решения, которые принимаются высшим органом Всемирной таможенной организации по различным актуальным вопросам международного сотрудничества в таможенной сфере, по программным положениям развития самой Всемирной таможенной организации, о перспективных направлениях деятельности таможенных администраций государств и эффективности осуществления процедур таможенными органами.

Всемирной таможенной организацией на сегодняшний день всего было принято 14 резолюций. Наиболее востребованной государствами-участниками Всемирной таможенной организации является Резолюция от 23 июня 2005 г., при помощи которой утверждены «Рамочные стандарты безопасности и содействия мировой торговле»⁷⁰.

На развитие нормотворческой деятельности Всемирной таможенной организации в настоящее время оказывают Правила процедуры ее рабочих органов. Данные правила - это согласованные государствами-членами общеобязательные правила поведения, регулирующие отношения в рамках организации, направленные на создание и осуществление ее уставных

⁷⁰ Резолюция от 23 июня 2005 г. «Рамочные стандарты безопасности и содействия мировой торговле» // <http://www.consultant.ru/>

функций и повышения эффективности ее деятельности⁷¹.

Правила процедуры это такие процессуальные нормы международного права, которые носят организационный характер, и утверждаются решением Совета Всемирной таможенной организации. Для некоторых рабочих органов организации правила процедуры являются частью объединенного документа (например, правила процедуры Совета содержат положения о деятельности Секретариата, Политической комиссии и Постоянного технического комитета). Данными Правилами регламентируются функции органа, порядок формирования его персонального состава, порядок, очередность и место проведения заседаний, процедура принятия решений, избрания и функции председательствующего. Определяются особенности подведение итогов заседаний, порядок взаимодействия между официальными лицами и секретариатом. Правила также устанавливают компетенцию членов органа и лиц, имеющих статус наблюдателей.

Основными вопросами для сотрудничества ФТС России с Всемирной таможенной организацией в настоящее время являются: институциональное развитие, содействие мировой торговле и обеспечение безопасности цепи поставок.

ФТС России также проводит работу по присоединению к рекомендациям Всемирной таможенной организации в таких областях, как содействие торговле, таможенные процедуры, классификация товаров, правоохранение. В настоящее время Российская Федерация присоединилась к 35 рекомендациям Всемирной таможенной организации в области правоохранения и упрощения торговли. На официальном сайте ВТаО представлены рекомендации организации, перевод которых осуществлён силами ФТС России. Таким образом, текст таких

⁷¹ Костин А.А., Костина О.В., Москаленко О.А. Международное таможенное сотрудничество. – М., Проспект, 2015.- С.124.

рекомендаций доступен таможенным администрациям русскоговорящих стран.

Россия присоединилась к пяти международным конвенциям, разработанным под эгидой ВТаО: «О взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных нарушений»⁷², «О карнете АТА для временного ввоза товаров»⁷³, «О временном ввозе товаров»⁷⁴, «О Гармонизированной системе описания и кодирования товаров»⁷⁵, «Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) в редакции 1999 года (Генеральному приложению)»⁷⁶.

В настоящее время ФТС России прорабатывает следующие инициативы в рамках сотрудничества с ВТаО:

- создание нового Евразийского региона в действующей структуре ВТаО;
- придание Евразийскому экономическому союзу статуса ассоциированного члена ВТаО (по аналогии с Европейским союзом).

16 июля 2016 года в Брюсселе на 127/128 сессии Совета Всемирной таможенной организации заместитель руководителя ФТС России Р.В. Давыдов избран Председателем Совета Всемирной таможенной организации на ближайший год. В этот же день Р.В. Давыдов и Генеральный секретарь ВТаО Кунио Микурия подписали Меморандум о взаимопонимании между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Всемирной таможенной организацией о деятельности

⁷² «О взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных нарушений» / Направлена на содействие в области предотвращения расследовании и пресечении таможенных нарушений

⁷³ «О карнете АТА для временного ввоза товаров» / Стороны договариваются о принятии общих процедур временного беспошлинного ввоза товаров

⁷⁴ «О временном ввозе товаров» / Облегчение временного ввоза путём упрощения и гармонизации процедур в целях достижения экономических гуманитарных и прочих целей

⁷⁵ «О Гармонизированной системе описания и кодирования товаров» / Классификация товаров по назначению в РФ ТНВЭД

⁷⁶ «Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) в редакции 1999 года (Генеральному приложению)» / Направлена на стимулирование внешнеторговой деятельности путём упрощения и ускорения процедур таможенного оформления с учётом отсутствия нанесения ущерба интересам государства и общества

Регионального учебного центра Всемирной таможенной организации.

Российская таможня традиционно пользуется высоким авторитетом в мировом таможенном сообществе. Рабочим языком Всемирной таможенной организации был признан русский язык для целей Гармонизированной системы кодировки и описания товаров. В Москве действует региональный узел связи Всемирной таможенной организации по правоохранительной деятельности (RILO – Москва). Российская таможенная академия является Региональным учебным центром Всемирной таможенной организации с 2002 года. С 2013 года Кинологический центр ФТС России имеет статус Регионального учебного кинологического центра Всемирной таможенной организации. В 2015 году филиал Российской таможенной академии в Санкт-Петербурге стал Центром передового опыта Всемирной таможенной организации по подготовке специалистов инспекционно-досмотрового и сканирующего оборудования. В ходе международной выставки «Таможенная служба – 2016» в Москве между ФТС России и Всемирной таможенной организации был подписан Меморандум о взаимопонимании, согласно которому Центральное экспертно-криминалистическое управление ФТС России получило статус Региональной таможенной лаборатории ВТаО.

С 5 по 7 декабря 2016 года в Москве прошла 76-я сессия Политической комиссии Всемирной таможенной организации под председательством заместителя руководителя ФТС России Р.В. Давыдова в его статусе Председателя Совета ВТаО. Для участия в мероприятии в Москву прибыли делегации от таможенных администраций более чем 30-ти стран, представляющих все регионы мира. Ряд делегаций возглавили руководители таможенных служб государств-участников ВТаО. С приветственным словом на открытии Политической комиссии выступил первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов.

В ходе заседания Политкомиссии были заслушаны отчеты об итогах

деятельности рабочих органов организации за отчетный период, в том числе по реализации плановых стратегических документов ВТаО, а также рассмотрены и определены дальнейшие направления деятельности по наиболее актуальным темам повестки дня ВТаО, таких как электронная коммерция, упрощение процедур торговли, безопасность, взаимодействие таможенных и налоговых органов и др.

Следующая, 77-я сессия Политической комиссии Всемирной таможенной организации, а также 129/130 сессия Совета ВТаО пройдут под председательством ФТС России в июле 2017 года в штаб-квартире организации в г. Брюсселе, Бельгия. Кроме того, в апреле 2017 года в г. Вене (Австрия) ФТС России примет участие в очередной ежегодной Конференции руководителей таможенных служб Европейского региона Всемирной таможенной организации.

Таким образом, как для таможенных ведомств отдельных государств, так и для внутригосударственного регулирования таможенной деятельности, нормотворческая деятельность Всемирной таможенной организации имеет важное основополагающее значение. Важность заключается в том, что государства в таможенной деятельности должны прилагать максимальные усилия для согласованного и равномерного внедрения в жизнь норм и стандартов в области таможенного дела, разрабатываемых Всемирной таможенной организацией.

3.2. Проблемные аспекты взаимодействия Всемирной таможенной организации с Евразийским экономическим союзом

Проблема упрощения процедур торговли является весьма актуальной в современной мировой политике, так как таможенные и другие административные формальности настолько увеличивают издержки, связанные с трансграничным перемещением товаров, что их упрощение, ускорение, стандартизация и унификация оцениваются как не менее важные, чем снижение таможенных тарифов или устранение нетарифных барьеров, вопросы.

Политическая комиссия Всемирной таможенной организации после заключения на 9-й Министерской Конференции ВТаО (о. Бали, Индонезия, 2013) Соглашения по упрощению процедур торговли приняла Дублинскую резолюцию, которая призывает Всемирную таможенную организацию к эффективному применению Соглашения и оказанию содействия странам-участницам Всемирной таможенной организации идентифицировать и определить свои потребности и приоритеты в сфере упрощения процедур торговли, обеспечить техническое содействие / институциональное строительство во взаимодействии с другими международными организациями и донорами.

Соглашение рассматривается как эффективный инструмент упрощения процедур торговли, совершенствования таможенных операций, взаимодействия таможенных администраций между собой и предпринимательским сообществом и вступит в силу только после проведения необходимых внутригосударственных процедур не менее 2/3

членами ВТаО (106 государствами). На сегодня нотификации о присоединении к Соглашению направило 70 из 161 государства - члена ВТаО. Согласно данным Секретариата Всемирной таможенной организации, 98 % положений Балийского соглашения, по крайней мере, косвенно связаны с вопросами таможенного регулирования. При этом в 40 % положений Соглашения таможенные органы являются основными правоприменителями. На различных площадках Всемирной таможенной организации и Всемирной торговой организации (ВТО) особо подчеркивается, что таможня является центральным правительственным органом для реализации Соглашения совместно с другими службами, осуществляющими контроль на границе.

В связи с этим под эгидой Всемирной таможенной организации и во взаимодействии с ВТО была создана постоянно действующая Рабочая группа, основной целью которой является определение унифицированных подходов к реализации положений Соглашения. Два раза в год проходят заседания Рабочей группы. Обсуждается на них текущая ситуация по Соглашению, проблемные вопросы инфраструктурного характера для его реализации, последовательно анализируются его положения и определяются стандарты Всемирной таможенной организации для его реализации. В заседаниях Рабочей группы принимают участие представители ВТО, Всемирной таможенной организации, таможенных служб, международных организаций и предпринимательского сообщества. Как правило, состав участников заседаний имеет постоянный характер, что обеспечивает последовательность данной работы.

На сегодняшний день состоялось пять заседаний Рабочей группы. Так, в 2015-2016 гг. этой группой рассматривались общие вопросы, связанные с вступлением в силу Соглашения и проводимыми подготовительными мероприятиями; категоризация обязательств А, В, С о присоединении к Соглашению; программа ВТаО «Меркатор», обновление руководства Всемирной таможенной организации по программе

«Меркатор»; вопросы открытости и предсказуемости; Руководство Всемирной таможенной организации по открытости и предсказуемости; национальные комитеты по упрощению процедур торговли; взаимодействие пограничных ведомств на границе; транзит: гарантийная система и др.⁷⁷

В контексте рассматриваемого вопроса следует добавить, что основной целью Всемирной таможенной организации является обеспечение методологической и технической поддержки реализации Соглашения. В этой связи отметим, что экспертами Всемирной таможенной организации было разработано Руководство по упрощению процедур торговли. Структура упомянутого Руководства группирует в комплексе положения Соглашения, Киотской конвенции, различных рекомендаций и руководств Всемирной таможенной организации в разрезе статей Соглашения, а также обзоры правоприменительной практики государств - членов Всемирной таможенной организации в таможенной сфере.

Например, статья 1 Балийского соглашения, возлагающая обязательства на государства-члены ВТаО публиковать информацию, относящуюся к регулированию экспорта, импорта и транзита товаров (о процедурах экспорта, импорта и транзита, требуемых формах и документах, информацию о ставках импортных пошлин, налогов в связи с ввозом товаров на таможенную территорию, правилах классификации и оценки таможенной стоимости товаров, запретах и ограничениях и др.), отсылает к (1) главе 9 Генерального приложения Киотской конвенции (информация, решения и правила, предоставляемые таможенными органами); (2) Рекомендации Всемирной таможенной организации 1999 г. об использовании веб-сайтов таможенными администрациями; (3) Рекомендации Всемирной таможенной организации 2001 г. о применении

⁷⁷ Бишенова А.А. Упрощение процедур международной торговли как результат таможенного сотрудничества // Экономика, педагогика и право. - 2016.- № 1. - С. 5

решений Комитета по Гармонизированной системе; (4) Пересмотренной Арушской декларации; (5) Руководству Всемирной таможенной организации по использованию информационных технологий; (6) обзору зарубежной практики в сфере таможенного регулирования; (7) индикаторам, определенным Всемирной таможенной организации.

Указанная группировка материалов позволяет заинтересованному лицу оперативно перемещаться по различным правовым инструментам Всемирной таможенной организации, предоставляя возможность знакомиться с их содержанием, в том числе посредством перекрестных ссылок на существующие массивы правовой информации.

Один из традиционных вопросов, который рассматривается на заседаниях Рабочей группы, затрагивает проблематику разного объема присоединения к положениям Соглашения. Согласно правилам, членам ВТО на основе проведенной самооценки необходимо разделить по группам А, В и С положения Соглашения и уведомить об этом Секретариат ВТО. На сентябрь 2016 г. 73 государства - члена ВТО направили нотификации категории А, т.е. перечень тех положений Соглашения, которые они готовы применять с даты его вступления в силу. Из государств - членов ЕАЭС такую нотификацию направили только Казахстан и Кыргызстан.

В целом можно констатировать о том, что существуют значительные различия в позициях государств - членов ВТО по объемам немедленного присоединения к Соглашению. Причем такая разница присутствует не только между развитыми и наименее развитыми странами, но и внутри данных категорий государств, а также даже внутри интеграционных объединений, что затрудняет определение факторов, влияющих на такие решения.

В рамках рассмотрения вопроса по взаимодействию контролирующих ведомств на границе Рабочей группой рассматривались следующие вопросы: принцип одной остановки на границе; необходимость усиление взаимодействия с ветеринарными и фитосанитарными службами;

управление границей. Эксперты Рабочей группы обращают внимание, что проверки на основе принципа одной остановки в пунктах пересечения границ предназначены для упрощения и гармонизации пограничных формальностей и процедур, упрощения торговли, инвестиций и туризма. В материалах Всемирной таможенной организации отмечено, что такая модель стремится свести к минимуму количество мест (кабинетов), которые перевозчики должны посетить, а также количество документов, требуемых на границах.

Такая система позволяет торговым партнерам декларировать импорт/экспорт при транзите в/из стран в одной сервисной точке. Применительно к вопросу управления границей необходимо отметить, что одним из важнейших факторов успеха в этой области является точная диагностика потребностей развития. В этом отношении Всемирной таможенной организацией разрабатываются Рамочные положения по диагностике институционального строительства таможни (Customs Capacity Building Diagnostic Framework), которые представляют собой стандартизированный инструмент по диагностике в области управления границей.

Не менее важным и обсуждаемым международным таможенным сообществом вопросом является транзит товаров. В этом контексте отметим, что проект Справочника (Руководства) Всемирной таможенной организации по транзиту обсуждался еще на 205/206 сессиях Постоянного технического комитета в октябре 2014 г., одобрен в декабре 2014 г. и принят Советом в июне 2015 г. Справочник отражает различные аспекты операций таможенного транзита; служит в качестве практического руководства для оказания помощи странам - членам Всемирной таможенной организации при разработке более эффективной и действенной системы транзита, которая будет способствовать повышению экономической конкурентоспособности и обеспечению прибыли; представляет общие принципы для эффективного режима транзита,

международные соглашения о гарантиях, опыт ЕС и Ганы.

Секретариат Всемирной таможенной организации отмечает, что учитывая комплексный региональный транзитных операций, региональная или международная гарантийная система является более эффективной, чем цепь национальных гарантий. В этой связи Секретариат Всемирной таможенной организации обращает внимание, что некоторые Региональные Экономические Сообщества разработали региональные гарантийные схемы. Учитывая развитие региональных гарантийных систем и других инициатив об эффективных транзитных режимах, планируется, что Справочник Всемирной таможенной организации по транзиту будет регулярно обновляться.

Таким образом, в рамках работы государств - членов Всемирной таможенной организации над Балийским соглашением происходит ревизия существующих и создание новых инструментов таможенного администрирования. В то же время на сегодняшний день преждевременно говорить о некой исключительности этого документа, который напоминает «лоскутное одеяло», содержащее фрагменты из ранее известных правовых конструкций международного таможенного права, и его таможенных институтов созданных при активном содействии Всемирной таможенной организации, нежели стратегический документ международного характера.

Однако для целей совершенствования таможенного регулирования интерес представляет непосредственно диалог международных экспертов и проводимая работа в рамках Рабочей группы Балийского соглашения⁷⁸, развитие правовых новаций в одноименной сфере. Таким образом, Соглашение, не будучи «прорывным» в таможенном измерении, является дополнительным инструментом, который в современных условиях консолидирует общую динамику развития таможенного дела в международном таможенном сообществе, в том числе с учетом проводимой

⁷⁸ Балийское соглашение 2013 г. / Сокращение бюрократических процедур для импортёров и экспортёров, упрощение таможенных формальностей, расширение помощи развивающимся странам

работы во Всемирной таможенной организации.

Далее рассмотрим вопросы взаимодействия Евразийского экономического союза и Всемирной таможенной организации.

Евразийский экономический союз (далее ЕврАзЭС) – международная организация региональной экономической интеграции. В ЕврАзЭС обеспечивается свобода движения товаров, капитала, рабочей силы, а также проведение согласованной единой политики в различных отраслях экономики.

ЕврАзЭС создан для того, чтобы модернизировать и повысить конкурентоспособность экономик стран, которые входят в союз, повысить уровень жизни населения. В.В. Путин так определяет цель ЕврАзЭС в том, что Россия предлагает модель мощного наднационального объединения, которое может стать одним из полюсов современного мира и одновременно эффективно связать Европу и Азию. В ЕврАзЭС деятельность в сфере таможенно-тарифного регулирования осуществляет Евразийская экономическая комиссия.

Одним из важных направлений по развитию евразийской интеграции является изучение международного опыта и передовых практик в сфере таможенной деятельности. И на сегодняшний день Всемирная таможенная организация это основной институт, который разрабатывает ориентиры и стандарты для управления таможенной деятельностью в мире.

При модернизации таможенного регулирования в ЕврАзЭС было много вопросов и необходимы были консультации. К таким вопросам относились:

- аспекты правового регулирования на основе применения стандартов, которые разработала Всемирная таможенная организация;
- опыт разных стран по вопросам таможенного контроля, декларирования, таможенных платежей и др.;
- особенности правоприменительной практики;
- знакомство с рекомендациями и материалами Всемирной

таможенной организации, где обобщен зарубежный опыт и т.д.

В сложившейся ситуации является важным иметь связи с коллегами из Всемирной таможенной организации, а также знать определенные правовые рамки для того, чтобы построить необходимый уровень взаимодействия.

Нужно отметить, что опыт взаимодействия у стран ЕврАзЭС уже был - Евразийское экономическое сообщество. Так в 2004 году был подписан «Меморандум о взаимопонимании между Евразийским экономическим сообществом, имеющим штаб-квартиру в г. Москве, Россия и в г. Алматы, Казахстан, и Всемирной таможенной организацией, имеющей свою штаб-квартиру в Брюсселе, Бельгия»⁷⁹. Но данный Меморандум не предполагал участия представителей ЕврАзЭС в работе Всемирной таможенной организации, а были только обмен информацией, проводились семинары и консультации.

Позднее ставился вопрос о том, чтобы создать представительство Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и РФ в органах Всемирной таможенной организации. Была предварительная договоренность о том, чтобы Таможенному союзу в рамках ЕврАзЭС был придан статус постоянного наблюдателя, но тем не менее данная договоренность не была реализована. Евразийское экономическое сообщество прервало свою деятельность с 1 января 2015 года. Но, несмотря на это, требуется сотрудничество на взаимовыгодной основе теперь уже ЕврАзЭС и Всемирной таможенной организации⁸⁰.

Для того, чтобы развивать взаимодействие на практике Евразийская экономическая комиссия вместе с Секретариатом Всемирной таможенной

⁷⁹ Меморандум о взаимопонимании между Евразийским экономическим сообществом, имеющим штаб-квартиру в г. Москве, Россия и в г. Алматы, Казахстан, и Всемирной таможенной организацией (ВТаО), имеющей свою штаб-квартиру в Брюсселе, Бельгия // <http://www.consultant.ru/>

⁸⁰ Гошин В.А., Мозер С.В. Перспективы вступления Евразийского экономического союза во всемирную таможенную организацию / Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях. – Р-на-Д., 2015. – С. 12.

организации в 2016 году подготовили и подписали Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Всемирной таможенной организацией⁸¹.

Цель данного Меморандума была в том, чтобы обеспечить сотрудничество между Комиссией и Всемирной таможенной организацией в вопросах, связанных с таможенным администрированием. В рамках данного документа Евразийская экономическая комиссия и Всемирная таможенная организация будут осуществлять сотрудничество по следующим направлениям:

- совершенствование законодательства в сфере таможенного дела на основе международных стандартов;
- развитие таможенного сотрудничества между странами;
- разрабатывание современных и эффективных стандартов таможенного администрирования;
- практическое сотрудничество сторон в вопросах таможенного администрирования;
- внедрение с практику работы передового опыта других стран в сфере таможенного администрирования.
- повышение эффективности использования ресурсов таможенных органов;
- улучшение эффективности таможенного контроля;
- совершенствование таможенной инфраструктуры.

Совместная деятельность Евразийской экономической комиссии и Всемирной таможенной организации предусматривается путем использования таких средств, как :

- обмен информацией и документами (которые открыты), если они представляют интерес для друг друга;

⁸¹ Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Всемирной таможенной организацией (Брюссель, 17 июня 2016 г.) // <http://www.consultant.ru/>

- участие сторон в мероприятиях, которые проводятся этими сторонами;
- участие в совместных встречах, консультациях, семинарах по взаимно интересным вопросам;
- применение других форм сотрудничества.

На настоящий момент представители Евразийской экономической комиссии участвуют в мероприятиях Всемирной таможенной организации.

Так, например, в 2016 году специалисты ЕЭК приняли участие в заседаниях 127/128 сессий Совета по таможенному сотрудничеству, которые состоялись в Брюсселе в штаб-квартире Всемирной таможенной организации. В заседаниях Совета участвовали 180 государств - членов Всемирной таможенной организации и международных организаций, в том числе руководители таможенных органов государств - членов ЕАЭС. Участие в заседании Совета по таможенному сотрудничеству позволило ознакомиться с основными материалами Всемирной таможенной организации за период 2015-2016 гг. в области упрощения процедур торговли, совершенствования таможенного администрирования, а также обсудить перспективы выстраивания отношений между Комиссией и Всемирной таможенной организацией⁸².

25 октября, в День таможенника Российской Федерации в Москве открывается XVII Международная выставка «Таможенная служба – 2016», имеющая статус официального мероприятия Таможенного союза ЕАЭС и Всемирной таможенной организации. Для участия в форуме в столицу России прибыли более 30 делегаций таможенных служб зарубежных

⁸² Кадыркулов М.А., Мозер С.В. Перспективы развития отношений ЕЭК и ВТаО// Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. - 2016. - № 3 (24).- С. 7.

стран⁸³.

Таким образом, с нашей точки зрения, заключение Меморандума это новая страница в отношениях между Евразийской экономической комиссией и Всемирной таможенной организацией, которая определяет основу взаимодействия и сотрудничества между ними. Необходимо, чтобы договоренности привели к результатам в области интеграционных процессов в сфере таможенного регулирования.

⁸³ Российская таможня вносит заметный вклад в успех Всемирной таможенной организации [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://eurasiancenter.ru/expert/20161025/1004409767.html>, свободный

Заключение

Российская Федерация участвует в международном сотрудничестве в области таможенного регулирования для того, чтобы гармонизировать и унифицировать законодательства РФ с нормами международного права и с общепринятой международной практикой. Международное сотрудничество является одной из функций таможенных органов. Правовые нормы, которые устанавливают порядок международного сотрудничества таможенных органов, могут быть соединены в единый комплексный правовой институт таможенного права – международное сотрудничество в сфере таможенного дела. Организационно международное сотрудничество в сфере таможенного дела реализуется через Управление таможенного сотрудничества, которое является структурным подразделением Федеральной таможенной службы.

Формы международного сотрудничества таможенных органов это участие в разработке международных договоров; непосредственное осуществление международных договоров о взаимной правовой помощи по уголовным и иным делам; заключение и осуществление соглашений о правовой помощи и сотрудничестве между таможенными органами различных государств; сотрудничество таможенных органов через межгосударственные органы.

РФ принимает активное участие во все формах международного сотрудничества таможенных органов. Федеральная таможенная служба

наделена правомочием представления рекомендаций о заключении международных договоров Российской Федерации в зависимости от характера затрагиваемых вопросов на рассмотрение Президента РФ или Правительства РФ. Правовая основа оказания правовой помощи «на взаимной основе в судопроизводстве в отношении преступлений, наказание за которые на момент просьбы о помощи подпадает под юрисдикцию юридических органов запрашиваемой Стороны» закреплена Европейской конвенцией о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 1959 г. Правовую основу сотрудничества в борьбе с контрабандой и нарушением таможенных правил составляет Международная конвенция о взаимной административной помощи в предотвращении, расследовании и наказании за правонарушения от 1977 г.

В настоящее время создана нормативная база, на основе которой территориальные таможенные органы ФТС РФ могут получать документы и иную информацию от таможенных, служб иностранных государств. Федеральная таможенная служба РФ активно развивает сотрудничество в рамках Всемирной таможенной организации, Европейской комиссии. Продолжается работа по укреплению сотруднических отношений между государствами-участниками СНГ.

Сотрудничество таможенных органов через межгосударственные органы является разновидностью международного сотрудничества. Одним из таких органов является Межгосударственный совет ЕАЭС. Другим межгосударственным органом, в котором принимает участие ФТС РФ является Совет руководителей таможенных служб Содружества независимых государств (СРТС СНГ). За прошедшие десятилетия этот орган доказал свою практическую значимость, стал одним из наиболее эффективно действующих механизмов интеграции, на деле способствовал сближению и гармонизации таможенных законодательств государств-участников СНГ.

Всемирная таможенная организация является глобальным центром таможенной экспертизы и играет ведущую роль в разработке, развитии и

совершенствовании техники таможенного дела и таможенного законодательства. Деятельность Всемирной таможенной организации формируется исходя из интересов стран-участниц организации.

Задачи Всемирной таможенной организации состоят в содействии безопасности и упрощению процедур в сфере торговли между странами, а также в целом гармонизации этих процедур, содействии сбору таких таможенных платежей, которые были бы справедливыми, эффективными и оправданными, обмене правоохранительной информацией, укреплении организационного потенциала, содействии обмену информацией между всеми заинтересованными сторонами, повышении профессионального уровня и производительности таможи.

К функциям Всемирной таможенной организации относят: изучение вопросов, которые связаны с сотрудничеством в таможенной сфере; разработка конвенций, их корректировка, а также выработка рекомендаций по их использованию правительствами стран-участниц и иных заинтересованных организаций; выработка рекомендаций для решения спорных вопросов по проблемам применения положений конвенции и т.д.

Как для таможенных ведомств отдельных государств, так и для внутригосударственного регулирования таможенной деятельности, нормотворческая деятельность Всемирной таможенной организации имеет важное основополагающее значение. Важность заключается в том, что государства в таможенной деятельности должны прилагать максимальные усилия для согласованного и равномерного внедрения в жизнь норм и стандартов в области таможенного дела, разрабатываемых Всемирной таможенной организацией.

В мировой политике постоянно происходят изменения. Одним из таких изменений является создание ЕАЭС, цель которого в том, что Россия предлагает модель мощного наднационального объединения, которое может стать одним из полюсов современного мира и одновременно эффективно связать Европу и Азию. Заключение Меморандума это новая

страница в отношениях между Евразийской экономической комиссией и Всемирной таможенной организацией, которая определяет основу взаимодействия и сотрудничества между ними. Необходимо, чтобы договоренности привели к результатам в области интеграционных процессов в сфере таможенного регулирования.

Список использованных источников и литературы

1. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" (с изм. и доп. от 12 марта 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации.- 1995. - № 29. – Ст. 2757.
2. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (с изм. и доп. от 28 декабря 2016 г.) //Собрание законодательства Российской Федерации. -2010. – № 48. – Ст. 6252.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. N 809 «Положение о Федеральной таможенной службе» // <http://customs.ru/>
4. Приказ ФТС России от 30.06.2015 N 1303 (ред. от 30.01.2017) "Об утверждении Положения об Управлении таможенного сотрудничества" // СПС КонсультантПлюс www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=678930
5. Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17) (с изм. и доп. от

8.05.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации.- 2010. - № 50. – С. 6615.

6. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 N 61-ФЗ (утратил силу) // Собрание законодательства РФ.- 2003. - № 22. - "ст. 2066.

7. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)(не вступил в силу) [Электронный ресурс] Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>

8. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] [подписан в г. Астане 29.05.2014] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/

9. Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества (Вместе с «Правоспособностью, привилегиями и иммунитетами Совета») (Заключена в г. Брюсселе 15.12.1950) // СПС КонсультантПлюс base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;

10. Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (Брюссель, 14 июня 1983 г.) // СПС КонсультантПлюс www.consultant.ru/document/cons_doc

11. Конвенция о временном ввозе (Стамбул, 26 июня 1990 г.) // Таможенные ведомости.- 1996. - № 2.

12. Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Вместе с Приложением X "Помощь в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ"): Заключена в г. Найроби 09.06.1977 // Таможенные ведомости. - 1996. - № 11. - С. 103 - 117.

13. Международная конвенция «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года» в редакции Протокола о

внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 // СПС КонсультантПлюс www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124

14. Резолюция от 23 июня 2005 г. «Рамочные стандарты безопасности и содействия мировой торговле» // vch.ru/ramochnye_standarty_bezопасnosti_i_oblegcheniya_mirovoi_torgovli.html

15. Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Всемирной таможенной организацией (Брюссель, 17 июня 2016 г.) // www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/21-06-2016-1.aspx

16. Меморандум о взаимопонимании между Евразийским экономическим сообществом, имеющим штаб-квартиру в г. Москве, Россия и в г. Алматы, Казахстан, и Всемирной таможенной организацией (ВТаО), имеющей свою штаб-квартиру в Брюсселе, Бельгия // online.zakon.kz/Document/?doc_id=30072609

17. Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>

18. Алексеева Т.С. Международно-правовое сотрудничество РФ в сфере обеспечения экономической безопасности (таможенный аспект) // Сборник научных трудов Sworld. - 2010. – Т. 13. - № 2. – С. 67-68.

19. Аленова Е.А. Международное таможенное сотрудничество в сфере борьбы с контрабандой // Актуальные проблемы международного права и внешнеэкономической деятельности.- М., 2016. - С. 402-406.

20. Антонович Я.А. Международное сотрудничество таможенной службы в правоохранительной сфере //Аллея науки. - 2016. - № 4. - С. 179-182.

21. Апарина О.Ю. Касаева Т.Г. Международное таможенное сотрудничество в условиях таможенного союза и единого экономического пространства // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право .- 2013. –Т. 13. - № 1-1. – С. 104-107.

22. Афонин, П.Н. Международное таможенное сотрудничество / П. Н. Афонин, С. В. Филиппенко, Н. Ю. Яргина. – СПб.: Питер, 2014. - 347 с.
23. Бельянинов А. Россия готова "подключить" Украину к Таможенному союзу // [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://www.odnako.org/blogs/rossiya-gotova-quotpodklyuchitquot-ukrainu-k-tamozhennomu-soyuzu/>, свободный
24. Бишенова А.А. Упрощение процедур международной торговли как результат таможенного сотрудничества // Экономика, педагогика и право. - 2016.- № 1. - С. 3- 5
25. Боброва О.Г. Место взаимной административной помощи среди инструментов Всемирной таможенной организации // Таможенному делу - идеи молодых. – М., 2013.- С. 155-159.
26. Волченко Т.И. Анализ международно-правового сотрудничества в таможенных делах // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии.- 2011. – Т. 11. - № 2. – С. 51-54.
27. Всемирная таможенная организация (ВТаО) [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://xn--h1ahbi.com.ua/info/92-wco-world-customs-organization-vsemirnaya-tamozhennaya-organizaciya-vtamo.html>, свободный
28. Галузо В.Н. О формах международного сотрудничества таможенных органов Российской Федерации // Международное право и международные организации .- 2015. - № 1. – С. 49-53.
29. Горяева Д.Д. Функции Всемирной таможенной организации // Актуальные проблемы гуманитарных наук: Сборник научных трудов. – Томск, 2012.- С. 452-453.
30. Гошин В.А., Мозер С.В. Перспективы вступления Евразийского экономического союза во всемирную таможенную организацию / Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях . – Р-на-Д., 2015. - С. 9-19.

31. Давыдов Р.В. Современные проблемы развития Всемирной таможенной организации //Вестник Российской таможенной академии. - 2015.-№ 4 (33). - С. 61-65.
32. Данилов А.Г., Рудой В.В., Понеделков А.В., Старостин А.М. Государственная модернизационная политика России: предпосылки и итоги в ретроспективе и современной проекции. - Ростов-на-Дону, 2012.- 123 с.
33. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы на 2014 год и плановый период 2015 – 2017 годов [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>
34. Дмитренко В.В. Таможенный союз: положительные и отрицательные стороны //Новая наука. Теоретический и практический взгляд. - 2015.- № 3. - С. 52-53.
35. Дукуп Т.Ю., Сурник А.П. Таможенный союз: перспективы и развитие // Современные проблемы экономического и социального развития. -2015.- № 11. - С. 122-123.
36. Жогличева В.В. Проблемы таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС // Инновационное развитие российской экономики. – М., 2016. - С. 177-179.
37. Зацепя Е.И. Возможные перспективы расширения ЕАЭС в условиях глобализации // Российская экономика: взгляд в будущее. – М., 2017.- С. 211-216.
38. Зыков А.А., Ивочкина И.А. Таможенные союзы мира: интеграция или противостояние // Потенциал социально-экономического развития Российской Федерации в новых экономических условиях.- М. 2016. - С. 829-840.
39. Интервью руководителя ФТС России Андрея Бельянинова газете "Российская газета" [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>

40. Информационно-справочные материалы о международных организациях, в деятельности которых принимает участие ФТС России [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>
41. Информация о работе Специальной рабочей группы по таможенному сотрудничеству государств – членов Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>
42. Исканджан С.О. Проблемы и перспективы валютного регулирования в ЕАЭС // Актуальные вопросы валютного контроля в современных условиях. – М., 2017. – С. 22-25.
43. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2016 году [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>
44. Кадыркулов М.А., Мозер С.В. Перспективы развития отношений ЕЭК и ВТаО // Академический вестник Ростовского филиала Российской Таможенной академии. - 2016. - № 3 (24).- С. 5-8.
45. Козырин А.Н. Международные договоры и национальное законодательство в правовом механизме Таможенного союза ЕврАзЭС // Реформы и право.- 2013. - № 2. – С. 29-36.
46. Козырин А.Н. Таможенное регулирование в Таможенном союзе ЕврАзЭС: международный, наднациональный и национальный уровни // Право и экономика. - 2013. - № 3.- С. 51 - 58.
47. Косаренко Н.Н. Таможенное право.- М.: Волтерс клувер, 2010.- 240 с.
48. Косов Ю.В., Торопыгин А.В., Марышев А.А. Упрощение процедур мировой торговли: проблемы и пути решения // Управленческое консультирование. - 2014.- № 8 (68). - С. 37-43.
49. Костин А.А., Костина О.В., Москаленко О.А. Международное таможенное сотрудничество. – М., Проспект, 2015.- 420 с.

50. Кузьмина В.М., Бычкова Л.В. Проблемы функционирования ЕАЭС в условиях санкций // Современные тенденции таможенной политики евразийского экономического союза. - М., 2016. - С. 213-230.
51. Максименко В.С. Особенности международного сотрудничества России в области таможенного дела // Научные открытия 2016. – М., 2016. - С. 741-746.
52. Международное таможенное сотрудничество [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>
53. Надирова А.К., Демин С.А. Взаимодействие политико-правовых и экономических составляющих таможенного союза // Евразийский юридический журнал.- 2014. – № 4. – С. 17-18.
54. Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС" (постатейный) / под ред. А.Н. Козырина // [Электронный ресурс] система КонсультантПлюс, 2013 www.consultant.ru
55. Неглупова Е.С. Международное сотрудничество таможенных органов Российской Федерации // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии.- 2011. – Т.11. – № 2. – С. 194-198.
56. Об итогах внешней торговли товарами Евразийского экономического союза Январь – декабрь 2016 года [Электронный ресурс]http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/analytics/Documents/Analytics_E_201612.pdf
57. Овчинников С.Н. Управление международным таможенным сотрудничеством в Российской Федерации // Мир экономики и права.- 2012. - № 3. – С. 78-85.
58. Огнева В.В. Таможенное сотрудничество стран ЕАЭС: обнадеживающие тенденции // Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: современные вызовы и возможности. – М., 2016.- С. 240-247.

59. Пархомчук М.А. Международное сотрудничество России в таможенной сфере // Мировая экономика и социум: современные тенденции и перспективы развития . – М., 2016.- С. 142-147.
60. Перепелкин С.М. Нормотворческая деятельность Всемирной таможенной организации //Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. - 2013. - № 2 (15). - С. 49-52.
61. Перечень межправительственных соглашений, заключённых между Российской Федерацией и иностранными государствами в области таможенного сотрудничества [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>
62. Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2016 год [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>
63. Раджабов М.Н., Саидов Х.Х. Роль Всемирной таможенной организации в унификации таможенного законодательства // Вестник педагогического университета. - 2014. - № 6 (61). - С. 91-95.
64. Развитие таможенного сотрудничества России и Иордании [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>
65. Российская таможня вносит заметный вклад в успех Всемирной таможенной организации [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://eurasiancenter.ru/expert/20161025/1004409767.html>, свободный
66. Саламан О.Л. Основные международные организации в области упрощения процедур торговли // Научные исследования от теории к практике. - 2014.- № 1 (1). - С. 324-326.
67. Сладкова А.А. Участие России в международном таможенном сотрудничестве с учетом современных интеграционных процессов //Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. - 2016. - № 2. - С. 154-159.
68. Смольницкая А.А., Костик Е.Е. Роль Всемирной таможенной организации в развитии таможенного сотрудничества //Молодой ученый. - 2017. - № 13-1 (147). - С. 43-46.

69. Сотрудничество со странами дальнего зарубежья [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>
70. Сотрудничество со странами Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>
71. Таможенное право / под ред. И.Ш. Килясханова, И.Б. Кардашовой, С.Н. Бочарова. – М.: Юнити-Дана, 2012.- 223 с.
72. Таможенное право / под ред. М.М. Рассолова, Н.Д. Эриашвили. – М.: Юнити-Дана, 2012.- 463 с.
73. Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба // <http://customs.ru/>
74. Титкова А.А. Роль Всемирной таможенной организации в решении проблем обеспечения экологической безопасности// Вопросы инновационной экономики и правовой политики: взгляд молодых ученых. – Волгоград, 2016. - С. 25-26.
75. Трусов К.Ю. Международно-правовое сотрудничество по уголовным делам // Законность.- 2011. - № 11. – С. 22-25.
76. Хакимова А.С., Антонова М.А. Проблемы и перспективы развития ЕАЭС / Проблемы и перспективы развития отрасли торговли в реализации непрямого государственного управления. – М., 2016.- С. 257-259.
77. Халапян Е. Всемирная таможенная организация на современном этапе// Международно-правовые чтения. - Воронеж, 2013. - С. 158-164.
78. Холина Е.А. Рамочные стандарты безопасности как залог упрощения мировой торговли в деятельности Всемирной таможенной организации // Законность и правопорядок в современном обществе. - 2012. - № 9. - С. 115-121.
79. Хомченко Т.Э. Всемирная таможенная организация в системе международного таможенного администрирования //Молодой ученый. - 2015. - № 24 (104). - С. 607-610.

80. Федотова Г.Ю., Магомедова М.А. Рекомендации Всемирной таможенной организации как инструмент международной торговли // Таможенные чтения – 2014. Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела. – М., 2014.- С. 181-186.