

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт социально-гуманитарных технологий
Направление подготовки – Таможенное дело
Кафедра истории и философии науки и техники

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Тема работы
Таможенный досмотр в РФ: история и практика
УДК 338.543

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
О-1191	Усова Ульяна Сергеевна		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент кафедры истории и философии, науки и техники	Штанько Марина Александровна	Кандидат философских наук		

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор кафедры истории и философии, науки и техники	Трубникова Наталья Валерьевна	доктор исторических наук		

Томск – 2017 г

Планируемые результаты обучения по ООП

Код результата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)	Требования ФГОС, критериев и/или заинтересованных сторон
<i>Профессиональные компетенции</i>		
P1	Постоянно повышать уровень профессиональных знаний и компетенций, находить, анализировать и применять необходимую информацию для решения профессиональных задач, владеть навыками использования компьютерной техники, информационных технологий и систем, проводить научные исследования, внедрять научные и инновационные методы и проекты в сфере профессиональной деятельности	Требования ФГОС (ОК -5, 6, ПК-4, 5) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P2	Контролировать соблюдение участниками ВЭД таможенного, валютного законодательства РФ, достоверность классификации товаров, сведений о происхождении товара, установленных запретов и ограничений при таможенных перемещениях, заявленную таможенную стоимость перемещаемых товаров, правильность исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, пошлин, взимания пени, процентов, задолженности при осуществлении таможенных операций	Требования ФГОС (ПК-7, 10, 11, 14, 15, 16, 17) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P3	Владеть навыками применения форм, технологий, средств таможенного контроля товаров, эксплуатации соответствующего современного оборудования и приборов; применять правила интерпретации ТН ВЭД, методы определения таможенной стоимости перемещаемых товаров, выявления фальсифицированного и контрафактного товара	Требования ФГОС (ПК-8, 9, 10, 12, 19) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P4	Применять навыки заполнения и контроля деклараций и др. таможенной документации, использования в таможенном деле информационных технологий, статистических данных, анализа и прогнозирования поступления таможенных поступлений финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД,	Требования ФГОС (ПК-13,14, 37, 38, 41, 44) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P5	Выявлять и противодействовать административным злоупотреблениям, правонарушениям, и преступлениям в сфере таможенного дела, совершать для этого юридически значимые действия	Требования ФГОС (ПК - 23, 24, 25, 27, 28) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P6	Управлять деятельностью таможенных органов и структур, персоналом в таможенных органах, качеством, результативностью и рисками в области профессиональной деятельности, прогнозировать и планировать личную и коллективную профессиональную деятельность; владеть приемами применения СУР в профессиональной деятельности, понимать место ТО в системе государственного управления	Требования ФГОС (ПК-29 – 33, 20, 36) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P7	Применять профессиональные знания для организации и содействия внешнеэкономической деятельности государственных органов, предприятий, фирм, связанной с таможенным перемещением и оформлением; информировать и консультировать участников ВЭД в области таможенного дела, состояния и развития российской и мировой экономики, потенциала таможенных территорий	Требования ФГОС (ПК-4,5, 38, 39, 42) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования

«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»



Институт социально-гуманитарных технологий
Направление подготовки (специальность) Таможенное дело
Кафедра истории и философии науки и техники

УТВЕРЖДАЮ:
Зав. кафедрой

(Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

ЗАДАНИЕ

на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

дипломной работы

(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)

Студенту:

Группа	ФИО
О-11911	Усова Ульяна Сергеевна

Тема работы:

Таможенный досмотр в РФ: история и практика

Утверждена приказом директора (дата, номер)

Срок сдачи студентом выполненной работы:

Июнь 2017 г.

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ:

Исходные данные к работе

(наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический анализ и т. д.).

Объектом исследования являются правоотношения, возникающие в связи с осуществлением таможенного досмотра. Режим работы – непрерывный. Особых требований к процессу исследования нет.

Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов

(аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).

Постановка цели и задачи исследования. Выявления предмета и объекта, составление плана работы. Исследованию подлежат нормативные правовые документы регулирующие деятельность таможенных органов при проведении таможенного досмотра. Анализ научн литературы и научных публикаций по вопросу деятельности таможенных органов

	в сфере таможенного контроля. Изучение этапов развития таможенного досмотра в России и положения таможенного досмотра на современном этапе. Нормативно-правовые основы регулирования таможенного досмотра. Проблемы осуществления личного таможенного досмотра в РФ. Обсуждение результатов выполненной работы, заключение по исследованию.
Перечень графического материала <i>(с точным указанием обязательных чертежей)</i>	Отсутствуют
Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы <i>(с указанием разделов)</i>	
Раздел	Консультант
Сущность таможенного досмотра. История и практика проведения таможенного досмотра в РФ.	Штанько Марина Александровна
Анализ нормативно правовых основ регулирования таможенного досмотра в РФ.	Штанько Марина Александровна
Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках: Все разделы дипломной работы пишутся на русском языке.	

Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику	25.10.2016
---	-------------------

Задание выдал руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
доцент кафедры ИФНТ	Штанько Марина Александровна	Кандидат философских наук		

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
О - 11911	Усова Ульяна Сергеевна		

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа 76с., 49 источников.

Ключевые слова: таможенный досмотр, таможенный контроль, история, декларация, правонарушение, контрабанда, технические средства, транспортное средство.

Объектом исследования является таможенный досмотр в Российской Федерации, как основная форма таможенного контроля.

Цель работы - охарактеризовать историка – практические особенности таможенного досмотра в Российской Федерации.

Степень внедрения: применение результатов исследования на практике деятельности должностных лиц таможенных органов, при проведении одной из наиболее эффективных форм таможенного контроля, таможенного досмотра в Российской Федерации.

Область применения: Данные результаты работы можно применить при корректировке и разработке соответствующих нормативных актов таможенного досмотра.

В результате исследования, полученные выводы позволяют определить степень развития таможенного досмотра, осуществляемого таможенными органами в Российской Федерации.

Экономическая значимость исследования заключается в том, чтобы разработать направления обеспечения экономической безопасности России на основе повышения эффективности деятельности таможенных органов при осуществлении таможенного досмотра в РФ

Список используемых сокращений:

РФ – Российская Федерация

СССР – Союз Советских Социалистических Республик

ГУГТК – Главное управление государственного таможенного контроля при Совете министров СССР

ЕАЭС – Евразийский экономический союз

ФТС – Федеральная таможенная служба

ЕврАзЭС – Евразийское экономическое сообщество России, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана

ЕЭК – Европейская экономическая комиссия

КоАП РФ – Федеральный закон «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

УЭО – Уполномоченный экономический оператор

СВХ – Склад временного хранения

Оглавление

Введение.....	8
1 Глава. Историко -теоретические аспекты таможенного досмотра в России.....	13
1.1.Этапы развития таможенного досмотра в России.....	13
1.2.Таможенный досмотр на современном этапе.....	23
2 Глава. Правоприменительная практика таможенного досмотра России.....	30
2.1 Таможенный контроль, как основа таможенного досмотра в РФ	33
2.2 Нормативно-правовые основы регулирования таможенного досмотра.....	40
2.3 Таможенный досмотр товаров и транспортных средств.....	44
2.4 Проблемы применения таможенного личного досмотра.....	50
2.5 Положения о таможенном досмотре в евразийском экономическом союзе.....	55
Заключение.....	63
Список используемой литературы.....	76
Список используемой литературы.....	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность. Любые товары и транспортные средства перемещаемые через таможенную границу, подлежат осуществлению различных таможенных процедур, такие как: уплата таможенных платежей, выбор таможенного режима, таможенное оформление и др. Среди них особая роль отводится таможенному контролю, который осуществляется в различных формах и направлена на выявление, пресечение и предупреждение нарушений таможенного законодательства.

Роль таможенных органов в этом вопросе очень велика, так как эффективный таможенный контроль не позволит проникнуть на территорию России и на внутренний потребительский рынок некачественных продуктов.

Наиболее распространенной формой таможенного контроля является таможенный досмотр, проводимый в отношении товаров и транспортных средств. В ходе досмотра, таможенные органы выявляют случаи неверного декларирования товаров, сокрытия предметов, которые являются предметом контрабанды, и уклонения от уплаты таможенных платежей. Таким образом, наряду с другими формами таможенного контроля таможенная проверка направлена на обеспечение соблюдения таможенного и административного законодательства.

Несмотря на широкое использование практики таможенного досмотра в теории, изучение этой формы контроля в науке не получило достаточного внимания: ее концепция не была прояснена. Принципы и основания поведения не разработаны. Недостатки процедуры ее реализации не были проанализированы.

В настоящее время проблемы, возникающие в процессе таможенного оформления, часто приводят к негативным последствиям, в виде понесенных потерь, для лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу.

В связи с этим, одним из важных аспектов решения проблем является именно история таможенного досмотра. Опыт исторических лет помогает расширить кругозор в решение некоторых проблем при таможенном досмотре. Благодаря истории развития таможенного досмотра, со временем была создана основа, по которой в дальнейшем воспроизводится таможенный досмотр, лица перемещающие товар. История является основным хранилищем информации, благодаря которой можно выявить рост развития данной формы контроля. Благодаря опыту исторических лет, выявлены многочисленные ошибки, изменена структура процесса прохождения досмотра, внесены изменения, в процесс досмотра добавлены технические средства и др.

История таможенного досмотра нужна для того, чтобы опираться на полученные знания подкрепленные временем, для более быстрого и эффективного прохождения таможенного контроля.

В настоящее время, для достижения эффективности таможенного досмотра таможенные органы применяют технические средства, список которых устанавливается таможенным законодательством.

Высокая производительность и надежность таких объектов, безошибочная интерпретация результатов проверки позволяют эффективно решать проблемы выявления признаков правонарушений в сфере таможни.

Анализ норм действующего законодательства и практики его применения позволил выявить существующие недостатки таможенного контроля в процессе его применения.

Таможенный досмотр является, наиболее эффективной формой таможенного контроля, который включает в себя совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств - членов таможенного союза (ст.4 ТК ТС).

Степень теоретической разработанности проблемы.

При написании данной научной работы использовал различные источники, которые условно можно разделить на несколько групп.

К первой группе относятся источники нормативно - правовой базы такие как: Таможенный Кодекс Таможенного Союза, Конституция Российской Федерации, Положения правительства, ФЗ, регулирующие порядок проведения таможенного досмотра, как одной из регулирующих форм таможенного контроля.

Ко второй группе относится научная литература, которая позволила проанализировать нормы действующего законодательства и практики его применения при таможенном досмотре. Это работы таких авторов как: Н.М Блинов – таможенная политика Росси X —XX вв, Л.И. Попова – технологии таможенного контроля, Н.В. Коник, Е.В. Невашкина – учебное пособие по таможенному делу, Е.В. Сергеев – таможенный контроль: проблемы правового регулирования. Третью группу составляют научные работы В.М Реуфа, М.И Байтина, Б.В Шейндлина, С.Н Братуся, А.В Малько, Н.И Матузова, Е.В Скурко, Н.М Вагиной, В.Н Карташова, Ф.Н. Фаткуллина, Л.С Явича., которые помогли проанализировать процесс становления таможенного досмотра в России.

Объектом исследования является таможенный досмотр в Российской Федерации, как основная форма таможенного контроля.

Предметом исследования выступают особенности исторического развития и практической реализации таможенного досмотра.

Цель исследования: охарактеризовать историка – практические особенности таможенного досмотра в Российской Федерации.

Для достижения цели необходимо решить следующие **задачи:**

1. Охарактеризовать таможенный досмотр как форму таможенного контроля;
2. Изучить этапы развития таможенного досмотра в России и положения таможенного досмотра на современном этапе;

3. Исследовать правоприменительную практику таможенного досмотра в России;
4. Проанализировать нормативно-правовые основы регулирования таможенного досмотра;
5. Выявить проблемы в осуществлении таможенного и личного досмотра в РФ;
6. Проанализировать положения о таможенном досмотре в Евразийском экономическом союзе.

В данном научном исследовании будут использованы основные **методы** познания, такие как: объяснение, описание и анализ. А также:

- статистический метод позволил проанализировать главные показатели деятельности таможенных органов за последние несколько лет.
- системный анализ, позволил проанализировать таможенный досмотр во взаимосвязи с другими формами таможенного контроля;
- исторический метод позволил изучить процессы возникновения и становления таможенного досмотра в России как в дореволюционный период, так и в советский
- сравнительно-правовой метод позволил сопоставить нормы российского таможенного законодательства, регламентирующие порядок производства таможенного досмотра, с законодательством других стран и положениями международных соглашений.
- структурно-функциональный метод, установил место и роль каждой формы таможенного контроля.

Научная новизна данной работы заключается в систематизации научно-исследовательских материалов по истории таможенного досмотра и практической деятельности на современном этапе Российской Федерации. На основании проведенного анализа имеющихся материалов о истории развития Таможенного досмотра, и практики настоящего времени, прохождения таможенного досмотра, можно заметить постепенный переход от тотальной

системы таможенного контроля к его выборочности и достаточности с максимальным использованием системы управления рисками.

Практическая значимость данной дипломной работы заключается в том, что ее материалы могут быть использованы в дальнейшей научной работе по обозначенной теме, а также для разработки соответствующих учебных материалов. Вместе с тем, результаты проведенного научного исследования могут быть использованы в правоприменительной практике таможенного досмотра России.

1 Глава ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОГО ДОСМОТРА В РОССИИ

1.1 Этапы развития таможенного досмотра в России

Прошлое таможенного дела Российской Федерации с этапа его появления и вплоть до современной Российской Федерации насчитывает тысячелетия. Древние источники - пакты, летописи, муниципальные документы, грамоты, а кроме того сказания и былины - никак не включают сведений, которые показали б нам совершенную картину формирования торгово-пошлинных взаимоотношений на территории Руси. Они подтверждают о том, что именно таможенное дело сыграло значительную значимость в момент развития русской государственности, могут помочь осознать социальное и национальное значение таможенного процесса как значимого государственного интереса, в виде гражданского и правового целого, как нужной и необходимой доли правительственного аппарата.

Происходящие в государстве позитивные процессы сбережения денежных средств, в первую очередь всего в сфере торговли, замедлялись неимением всероссийского рынка, единой общегосударственной таможенной концепции и законного объяснения таможенных операций на целой территории государства. Макроэкономика не вышла за рамки всенародных промыслов, а внешнеторговые взаимосвязи в большинстве случаев контролировались жителями других стран, которые никак не осуществляли определенные таможенные правила и мешали торговле местных торговцев.

В государстве назрела потребность таможенной реформы. В 1667 г. был установлен Новоторговый устав, в котором в первый раз встречаются нормы, фиксирующие изготовление таможенного досмотра. Приготовление указанного законодательного акта исполнялась под управлением А.Л. Ордина - Нащокина.

В Новоторговом уставе ставился порядок торговли жителями других стран в порту и приграничных населенных пунктах. Особое внимание обращалось на потребность досмотра приезжих из-за границы торговых людей: «В пограничных населенных пунктах головам и целовальникам у иностранцев разузнавать и пересматривать в сундуках, ларцах и ящиках жемчугу и камня не оплошно, чтоб узорчатые имущество в утайке никак не существовали; однако с приобретения подобных предметов надобно беречься, равно как и в иных странах берут серебро, а излишние подобные вещи покупать воспрещают, не позволяют их нести обычным не чиновным народам, чтобы от того не нищали; кроме того низких чинов люди чтобы не одевали шелку и сукна. Необходимо держать обычных людей от приобретения подобных предметов накладною пошлиною и заповедью без пощады: берут того во абсолютно всех странах и от напрасного убожества собственных людей оберегают».¹

В Новоторговом уставе тщательно рассказаны принципы и процедура досмотра товаров. Продукты, поставляемые в реализацию, подверглись досмотру. Данный осмотр был, очевидно по определенным дошедшим вплоть до нас использованным материалам, весьма развернутый и детальный.

Особые осторожности воспринимались согласно взаимоотношению к товарам, провозившимся через Архангельск: данные продукты подверглись досмотру 2 раза: те, которые выступали с России, - в Вологде и иных населенных пунктах, где они грузились на струги, и в Архангельске, те же, которые доставлялись из-за моря, - при устье Двины и в самом городке.

За любое несоблюдение таможенных обрядностей со стороны торговца (отсутствие либо недостаточность грузовых бумаг, объявка товара очень низкой стоимостью и т.п.) они карались отобранием продуктов на Государя, то есть конфискацией.

¹ Марков Л. Н. Очерки по истории таможенной службы. Иркутск, 1973.

Таможенному руководителю приписывалось в обязательство прослеживать качество зарубежных продуктов, наличие в них заводского тавра на тот вариант, если продукт окажется низкокачественным, объявить вердикт воровскому специалисту и отправить с бесчестьем с ярмарки. То же наиболее затрагивало и российских продуктов. Особое внимание обходилось на надзор привоза ювелирных изделий: жемчуга, ценных камешков, так как аналогичные продукты свободно могли быть спрятаны с досмотра.

Принципы реализации таможенного контролирования рассматривались в первую очередь в целом, как способ одобрения и формирования внутреннего изготовления и пополнения казны, а никак не регулировки внешней торговли.

Начало исследования нормативных действий, согласно отдельным тенденциям таможенного процесса, находится в Новоторговом уставе и в множественных документах, произведенных уже после выхода его в свет и вплоть до окончания XVII в. В особенности стремительно проводилась нормотворческая деятельность в заключительной четверти столетия. В данный промежуток таможенное право приобрело последующее формирование. Прежде всего при досмотре продуктов обращалось внимание в контроль печатей, весов, гирь и таможенных книг, на их соотношение государственным идеалам.

В связи с ужесточением войн с контрабандой, в конце XVII в., таможенниками была предложена версия, о возможности реализации личного досмотра проезжающих.

Таким образом, в Наказе таможенному руководителю города Верхотурье 1692 г., именовании знаменитого царя, был дан приказ, о наблюдении за процессом таможенного досмотра, для того чтобы сибирские воеводы, дьяки и прочие личности царской власти, не перевозили с собой в сибирские города, никаких продуктов свыше нормы, определенной великим монархом: «Рассматривать основательно, и что у кого свыше приезжих грамот огласится, либо что у них же продуктов каких, ему те ненужные

резервы иматься в Великих государей, делать запись в книжке непосредственно, а виноватых высаживать в темницу, колотить батогами».²

При обыске предполагалось сойти с саней. Осмотр осуществлять возможно было таможенному голове и целовальникам: «А Воевод и Дьяков и писчих Голов и их ребенка и племянников и людей мужской и женский пол и торговых и индустриальных и служилых любых людей согласно тому же обыскивать основательно, чтобы в пазухах и в брюках и в зашитом платье отнюдь никакие мягкие рухляди никак не провозили, безусловно чтобы у Воевод и Дьяков и у писчих Голов и у людей и у торговых и индустриальных и служилых любых людей мягкие рухляди соболей и шуб соболевых и лисьих и горлотных и чернобурых и коричневых и шапок лисьих и куниц темных и чернобурых и коричневых и город, и любой Сибирской нежной рухляди, и Странных неприкосновенных продуктов отыщут в таком случае все без исключения имать в Великих Государей и писать у себе в Таможенной жилище в специальные книжки непосредственно».

Конфисковалось все без исключения, за исключением меховых вещей, они же в дальнейшем передавались на рассмотрение. Уже после записи заключенного в таможенных книжках происходила выписка и следовала царю совместно с задержанным достоянием.

В заметках о сборе пошлин в сибирских населенных пунктах (Именной приказ с 12 ноября 1698 г.) повелевалось (в взаимосвязи с переменной ставок пошлин на украшения) находить благородный металл и дорогостоящие камешки в тюках и кипах, в ящиках и бадьяном и в китайках, указывалось, равно как производить досмотр: «А камешки в косяках никак не разделять, для того чтобы с их личности не сбыло, а в наряд и в сапожках и в кармашках везде проверять основательно; и если то, что у кого свыше росписей ненужное предстанет, и в таком случае безвозвратно брать на Великого Царя, безусловно ему ж свершить санкцию, выговоря присутствие абсолютно всех

² Марков Л. Н. Очерки по истории таможенной службы. Иркутск, 1973.

торговых людях, что он позабыл Великого Государя благосклонность, рискнул до статную пошлину похищать: в таком случае обучать, вырубить батоги беспощадно, и отметить, если в дальнейшем некто либо другой таким образом сворует, и ему в Сибири и в Китае, равно как очевидному грабителю, пробелу никак не станет».

Если выяснялось, то что продавец допустил оплошность и никак не намеренно, а согласно забывчивости, не показал продукт, в таком случае с него принималась двойная пошлина. Таким образом выражалась внимание страны о формировании торговли, помощи соучастников торговых сделок.

По регламенту 1724 г. и примечаниями к таможенному тарифу были значительно изменены таможенные обрядности, стоит отметить, что в самом ходе таможенного досмотра были сделаны значительные усовершенствования. Новейшие принципы в основной массе своем были взяты с таможенных статутов зарубежных держав, главным образом Швеции. Порядок характеризовал область официальных обязательств досмотрщиков и процедура прохождения таможенных операций.

Важнейшее различие с прошлых законов содержалось в концепции взысканий, конкретных за несоблюдение таможенных обрядностей. Согласно новейшим законам ставилась единая концепция взысканий: за раскрытую контрабанду, а кроме того за скрывание продуктов с досмотра налагалась изъятие; за объявку продукта в наименьшем числе подлежал задержанию только необъявленный избыток; за проявление при пропуске объектов, обложенных ценовыми пошлинами, значительных видов продукта теми ценами, которые имеют наименьшую стоимость, продукт вычислялся пошлиной, вычисленной согласно высшей стоимости, имевшейся в лучших сортах этого продукта. В вариантах объявки продукта по очень низкой стоимости, таможенные органы имели возможность взять данные продукты себе, оплачивая объявителю 20% заинтересованности.³

³ Погодина Н.А. Историческая природа таможенного досмотра // Современное право. 2009. № 12. С. 157-160.

Получив развитие в последней четверти XVII в., таможенное законодательство России сыграло важную роль в совершенствовании правил таможенного оформления товаров, осуществления фискальных задач и способствовало поискам более совершенной таможенно-тарифной политики.

Действующие правила таможенного кодекса на Руси были не совершенны, но они инициировали поиск новых форм отношений между таможенными органами и торговыми людьми, которые соответствовали бы объективному состоянию экономики и финансов страны в тот период.

В 1667 году вышел в свет Новоторговый устав, а за ним появились большое количество законодательных актов в области таможенного права, которые в дальнейшем прошли практическую проверку и существовали почти сто лет. Система таможенного контроля в России формировалась долго и уже к концу XIX в. в она была окончательно создана и состояла из двух этапов:

1. Первый состоял из активных действий, лиц, которые провозили те или иные предметы;
2. Второй этап заключался в том, чтобы таможенные органы, провели проверку путем осмотра и досмотра товаров.

В 1895 г. для таможенных органов, которые проводили таможенный досмотр, была введена фирменная одежда. Возросшее число интернациональных грузовых транспортировок в обстоятельствах активизации интернационального финансового, торгового, индустриального партнерства спровоцировало последующее усовершенствование функционирующих таможенно-правовых общепризнанных норм и правил.

Если опираться на Таможенный кодекс СССР, ст. 64, в котором говорится, что уполномоченные таможенные органы производят досмотр грузов для установления законности их перемещения через Государственную границу СССР, определяя цену, тарифное наименование, количества и в подлежащих случаях качества. Из этого следует, что таможенный досмотр производится таможенными органами с целью установить соответствие

перемещения грузов через границу положениям о государственной монополии внешней торговли, а также раскрыть необходимые элементы, для решения вопроса о начислении таможенной пошлины.⁴

При выявлении расхождений в документах, в результате проведения таможенного досмотра, составляется акт о несоответствии. И изъятые грузы задерживаются таможенными органами. В случае если же отличие никак не найдено, акты не оформляются, однако в транспортных бумагах совершается пометка о досмотре. О итогах таможенного досмотра груза оформляется досмотровая роспись.

Досмотровая роспись считается важным документом. Во-первых, она доказывает прохождение груза через границу. Во-вторых, досмотровая роспись тщательно описывает продукты, зачислившиеся в таможенную, и считается главным документом, согласно которому начисляется таможенный налог.

Досмотровая роспись имеет следующие реквизиты: последовательный номер, номера коносаментов, накладных либо иных транспортных документов, согласно которым груз поступил в таможенную; название отправителя и государства возникновения продукта; название получателя; число мест и масса. Затем, в подпись записываются итоги досмотра, т.е. перечисляются продукты, указываются их характерные свойства, масса, число и стоимость. В досмотровой росписи демонстрируется кроме того тарифное название продукта, т.е. подобное название, что подпадает под влияние абсолютно конкретной статьи и пункта Таможенного тарифа.⁵

К примеру, если из-за границы привозят сливочное масло, указывая в досмотровой росписи «Мало животного происхождения», то товар не смогу пропустить, так как это название никак не считается тарифным названием, и

⁴ Погодина Н.А. Историческая природа таможенного досмотра // Современное право. 2009. № 12. С. 157-160.

⁵ Погодина Н.А. Историческая природа таможенного досмотра // Современное право. 2009. № 12. С. 157-160.

согласно ему, нереально проконтролировать точность использования таможенного тарифа и взыскания таможенной пошлины.

При этом обозначении багажа в досмотровой росписи возможно использовать ст. 11 Таможенного тарифа согласно привозной торговле, согласно которой считается масло коровье, облагаемое пошлиной в объеме 25 руб. с кг. согласно наибольшей ставке и 3 руб. - согласно наименьшей ставке и ст. 17 Таможенного тарифа - жиры и масла животного происхождения, в взаимоотношении которых используется наименьшая сумма - 50% с стоимости продукта.

Досмотренные грузы имеют все шансы быть подвергнуты перед осмотру в случае, если появиться на то потребность, либо согласно запросу груз распорядителя.

После того как роспись на основе досмотра была составлена, грузораспорядитель должен был оплатить таможенную пошлину. После проведения экономической реформы внешнего рынка в стране, большинству предприятиям дали право проводить экспортно-импортные операции самостоятельно. Для того что бы увеличить поток участников на таможенных постах и освободить местные таможенные учреждения от большого количества объема работ по оформлению грузов, было разрешено проводить оформление грузов и таможенный досмотр на месте расположения участника внешнеэкономической деятельности.

Предприятие могло вызвать сотрудника таможенных органов, написать заявление об организации досмотровой комиссии или о назначении постоянного таможенного уполномоченного. Услуга предоставлялась за счет предприятия. Процедура формирования досмотровых комиссий и направления таможенных уполномоченных был подтвержден Указом ГУГТК с 29 января 1988 г. Досмотровые комиссии формировались на смешанной основе из представителей таможенных органов и власти компаний. Таможенные уполномоченные были неизменными представителями таможенных организаций в этих фирмах, которые совершали экспортно-

импортные процедуры постоянно. В отличие от досмотровых комиссий они считались служебными представителями организаций таможенного контролирования в участках и совместно с таможнями и таможенными постами вступали в общую концепцию ГУГТК.

Но практическая деятельность компании досмотровых комиссий никак не приобрела распространения.

В 80-е года XX в. возникло постройка значительного грузового терминала «Шереметьево-Карго». Это разрешило существенно повысить размеры грузов, доступных таможенному оформлению. В новых обстоятельствах возникли способности высококачественно усовершенствовать обеспечение таможни промышленными орудиями таможенного контролирования. Таким образом, при проведении таможенного досмотра грузов, и в отдельности последующего груза пассажиров, начала использоваться рентгенотехника. Это предоставило заметные итоги: стремительно увеличилось число заведенных дел о контрабанде.⁶

Отказ от общегосударственной монополии внешней торговли, независимый выход изготовителей на внешний рынок, побудили необходимость перемены процедуры таможенного контроля, перенесения главной работы, согласно таможенному оформлению и досмотру грузов с таможенной границы (как это было ранее) в глубь государства. В 1988 г. была установлена грузовая таможенная декларация, возникло активное развитие «внутренних таможен».

Сразу после обретения приобретения Россией независимости, процесс формирования внутренних таможен завершился. Вся местность Российской Федерации была поделена на зоны, в которых функционирует та либо другая таможня. При этом непосредственно внутренние таможни несут в сегодняшнее время главную многофункциональную нагрузку. В них

⁶ Погодина Н.А. Историческая природа таможенного досмотра // Современное право. 2009. № 12. С. 157-160.

производятся основные таможенные процедуры: досмотр, формирование грузов, взыскание пошлин, налогов и т.д. Это отвечает общемировой практике, содействует ускорению грузооборота, создает таможенный надзор результативным.

Экономическая модификация, начатая в 1986 г., содействовала формированию нашей таможенной концепции. В следствии таможенное дело стало нацеливаться на свободный рынок. Таможенный акт 1964 г. прекратил исполнять реалиям времени, возражал вновь принимаемым подзаконным актам, в связи с чем был установлен Таможенный акт СССР 1991 г.

Несмотря на то что Таможенный акт функционировал в целом 2 года, он привнес огромный вклад в формирование российского таможенного законодательства. Единичные формулировки, установления, находящиеся в нем, представляются наиболее четкими, нежели эти, которые доводились в Таможенном кодексе 1993 г. Таким образом, к примеру, в редакции Таможенного кодекса 1993 г. таможенный надзор складывался равно как «комплекс мер, исполняемых таможенными органами Российской Федерации в целях обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации о таможенном процессе, а кроме того законодательства Российской Федерации и интернациональных соглашений Русской Федерации, надзор за осуществлением которых возложен в таможенные органы Российской Федерации».

В XXI в. Таможенный досмотр является атуальной формой таможенного контроля, которая постоянно совершенствуется. На федеральном уровне принимаются нормативно-правовые акты, которые регулируют уровень таможенного контроля, как в форме таможенного осмотра, так и таможенного досмотра товаров и транспортных средств; на местах - инструкции, технологические схемы.

Рассматривая историю развития таможенного досмотра, можно выделить ряд, самых важных этапов, которые являются наиболее значимыми в России:

- I. Время при царе Алексея Михайловича
- II. Эпоха правления Петра I.
- III. Период свободной торговли (XIX в.)
- IV. Советский период
- V. Период 90-х годов XX в
- VI. Период формирования Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана.
- VII. Следующий период в истории таможенного досмотра будет связан с формированием договора о Таможенном кодексе ЕАЭС.

1.2 Таможенный досмотр на современном этапе

Таможенный досмотр - модель выполнения таможенного контроля, содержащаяся в досмотре товаров и автотранспортных средств, при котором совершается устранение пломб, печатей и других средств идентификации продуктов, открытие упаковки продуктов либо грузового помещения транспортного средства или емкостей, контейнеров и других участков, где находятся или могут находиться продукты.

Осуществление контролирования в каждой форме обязано преследовать конкретные цели. Не считается исключением и таможенный досмотр, ключевыми целями которого считаются:

- соответствие проверяемых товаров данным, заявленным в грузовой таможенной декларации;
- соответствие проверяемых товаров данным, указанным в разрешительных документах, выданных иными уполномоченными на то органами;
- соответствие перемещаемых через таможенную границу товаров нормам, установленным регламентирующими перечнями и списками;

– выявление скрытых от таможенного контроля, либо перемещаемых без разрешительных документов предметов, а также предметов являющихся контрабандой;

– и иные.

Автором намеренно оставлен данный перечень открытым, поскольку практика международных торговых отношений находится в постоянном развитии, а, следовательно, со временем могут быть выработаны и иные цели таможенного досмотра.

Цели, сформулированные выше, направлены в первую очередь на решение основных задач таможенного досмотра.

В связи с этим следует согласиться с Е.В. Сергеевым, который к задачам досмотра относит:⁷

– формирование законности передвижения через таможенную границу продуктов;

– выявление объектов, не разрешенных к перемещению, и предотвращение их противозаконного передвижения;

– обнаружение продуктов, перемещаемых через таможенную границу в отсутствии документов;

– установление названия продукта, его качественных и количественных данных, стоимости.

С целью наиболее полного осмысления таможенного досмотра следует проанализировать его типы и способы реализации. В взаимосвязи с этим предполагается систематизировать таможенный досмотр согласно разным причинам:⁸

⁷ Сергеев, Е.В. Таможенный контроль: Проблемы правового регулирования. - Саратов-2015. - С.231.

⁸ Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17) (с изменениями от 8 мая 2015 г.) // Консультант портал.

1. В зависимости от причин выполнения таможенный досмотр способен быть:

– главным (обыкновенный досмотр, определенный технологией контроля погрузочной таможенной декларации);

– вторичным (с целью контроля итогов главного таможенного досмотра, сделанного в ходе таможенного декларирования продуктов);

– сконцентрированным (с целью контроля данных о передвижении продуктов с нарушением определенных заказов и ограничений, а кроме того с целью раскрытия фактов сокрытия от таможенного контролирования);

– идентификационным (досмотр, осуществляемый в простом режиме, в отсутствие тщательной проверки охватываемого, с целью определения практического соотношения продуктов их отображению и числу, заявляемому декларантом в погрузочной таможенной декларации, а кроме того с целью установления государства происхождения продуктов).

2. Согласно стадии таможенного досмотра выделяют:

– досмотр с пересчетом грузовых участков и их взвешиванием;

– досмотр с частичным вскрытием грузовых участков;

– досмотр с вскрытием абсолютно всех грузовых участков;

– досмотр с пересчетом числа продуктов в грузовых участках и прочие

виды.

3. Согласно степени обязательности выполнения таможенного досмотра:

– необходимый (к примеру, в взаимоотношении подакцизных продуктов);

– частичный (потребность выполнения досмотра обуславливается официальными лицами таможенных организаций).

4. Вид транспорта:

– досмотр автотранспорта;

– досмотр железнодорожного транспорта;

– досмотр воздушных судов;

– досмотр мореходных и речных судов.

5. Согласно предметам:

– досмотр скоропортящихся продуктов (обязан прокладываться в течение 1-го трудового дня с этапа принятия постановления о проведении досмотра);

– проверка подакцизных продуктов;

– проверка крупногабаритных грузов;

– проверка пассажирского груза;

– проверка радиоактивных и делящихся элементов;

– индивидуальный таможенный досмотр;

– и прочие.

6. В связи от процедуры прямого доступа к содержимому:

– материальный досмотр (используется воспринимаемый способ, т.е. с поддержкой организаций чувств человека: зрения, слуха, осязания, чутья; а кроме того с поддержкой простых измерительных устройств: рулетки, весов, измерительной линейки);

– досмотр с использованием промышленных денег.

7. Отталкиваясь от вида участия государств:

– односторонний досмотр. Производится таможенными органами одной из стран;

– двусторонний досмотр. Производится таможенными органами каждой страны по отдельности;

– совместный досмотр. Производится досмотр, таможенными органами обеих стран одновременно.⁹

К способам таможенного досмотра причисляются определенные методы (способы), используемые при исполнении ревизорских функций.

⁹ Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17) (с изменениями от 8 мая 2015 г.) // Консультант портал.

Определено, что в процессе таможенного досмотра используются 2 ключевых способа: расчет числа возимых продуктов и идентификация продукта.¹⁰

Проанализируем состояние о проведение таможенного досмотра в Российской Федерации в настоящий период.

Воздействия официальных лиц при проведении таможенного досмотра:

- Осуществление таможенного досмотра разрешается в районах таможенного контроля, а кроме того в иных участках, характеризуемых таможенными органами, где пребывают продукты и автотранспортные ресурсы.

- Осуществление таможенного досмотра, сосредоточенного в подавление незаконного передвижения делящихся и радиоактивных использованных материалов через таможенную границу Таможенного союза, исполняется в согласовании с методическими рекомендациями и с учетом утверждений законодательства Российской Федерации в сфере применения атомной энергии.

- При проведении таможенного досмотра кроме лиц, отмеченных в области II Методических рекомендаций, с дозволения лица, проводящего таможенный досмотр, и присутствие согласия лица, уполномоченного в взаимоотношении продуктов, имеют все шансы присутствовать агенты СВХ или другие личности, исполняющие грузовые и другие процедуры с продуктами, требуемые в целях выполнения таможенного досмотра.

- Таможенный досмотр может проводиться в отсутствии декларанта, других лиц, обладающих полномочиями в взаимоотношении продуктов, и их агентов в случае: неявки отмеченных лиц или если подобные личности неизвестны; существования угрозы государственной (общегосударственной) защищенности, существования и самочувствию лица, животных, окружающей среде, опасности появления эпизоотической условия, опасности

¹⁰ Руденко, Л. Экономика таможенного дела: учебник. / Л. Руденко, Р. Губанов. - М.: Дело и Сервис, 2015. - 112 с.

хранению предметов государственного культурного достояния стран - членов Таможенного объединения и при иных обстоятельствах, никак не терпящих отлагательства, в этом количестве при наличии свойств, показывающих на то, что продукты считаются легковоспламеняющимися элементами, взрывоопасными объектами, взрывчатыми, отравляющими, небезопасными химическими и биологическими элементами, газонаркотическими орудиями, психотропными, сильнодействующими, токсичными, ядовитыми, радиоактивными элементами, ядерными использованными материалами и иными аналогичными продуктами, а кроме того в случае если продукты разносят малоприятный аромат; пересылки продуктов в интернациональных почтовых отправлениях; сохранения в местности Российской Федерации продуктов в несоблюдение таможенной операции, предусматривающей их экспорт.

В исключительных моментах, досмотр может производиться в присутствии двух понятых.

- Официальные лица таможенных организаций реализовывают таможенный досмотр никак не позже завершения последующего трудового дня уже после принятия постановления о проведении таможенного досмотра и с этапа предъявления продуктов таможенному органу с целью выполнения таможенного досмотра в участке его выполнения либо с этапа извлечения данных с декларанта (личности, им уполномоченного) о готовности представить продукт и находиться при проведении таможенного досмотра, а в случае, если с целью официальных лиц, проводящих таможенный досмотр, определен постоянный порядок работы, - никак не позже 24 часов уже после принятия постановления о проведении таможенного досмотра и с этапа предъявления продуктов таможенному органу с целью выполнения таможенного досмотра в участке его выполнения.

Из этого следует, что проверка должна длиться минимальное количество времени, и она не может проводиться больше 3 рабочих дней.¹¹

АТДО составляется в срок не позднее одного рабочего дня, следующего за днем окончания таможенного досмотра, но не позднее срока, установленного таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле для принятия решения о выпуске товаров.

Начальник таможенного поста ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, письменно докладывает первому заместителю начальника таможни о случаях и причинах составления АТДО в нарушении сроков, установленных предыдущим абзацем.

По итогам рассмотрения информации начальника таможенного поста первый заместитель начальника таможни письменно в виде резолюции принимает решение об объективности причин, повлекших длительный срок составления АТДО, и обеспечивает направление принятого решения в подразделение таможни, в функции которого входит координация применения системы управления рисками.

Таможенный досмотр ведется в объеме и степени таможенного досмотра, определенных заданием. Модифицирование объема и уровня таможенного досмотра разрешается только лишь согласно заключению официального лица, уполномоченного осуществлять решение о его проведении, в режиме, определенном Методическими рекомендациями. При этом формирование новейшего АТДО не требуется.

Таможенный досмотр способен прокладываться в размере 10, 50 и 100 % с всеобщего числа продуктов, образующих товарную партию, за

¹¹ Погодина Н.А. Принципы проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств и проблемы реализации их на практике // Закон и право. - 2015. № 3. -С. 34 -41.

отчислением ситуации, предусмотренных пунктом 3.2.3 Методических рекомендаций.¹²

Далее рассмотрим образ действия таможенных органов в ходе таможенного досмотра фактов недостоверности заявленных сведений, а также признаков нарушения таможенного законодательства

Если при досмотре указаны недостоверные данные, например, неверное количество товара при их декларировании, то таможенный орган вправе, определить количество товаров для таможенных целей.

Так же, бывают случаи несоответствия фактических характеристик, сведений о товарах (наименование, страна происхождения, изготовитель и др.) сведениям, имеющимся в распоряжении должностного лица, проводящего таможенный досмотр, данные факты отражаются в АТДО.¹³

В случае если выявленные расхождения могут указывать на наличие признаков правонарушений (преступлений), ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях либо Уголовным кодексом Российской Федерации, однако полностью проверить сведения данные при определенных характеристиках таможенного досмотра не представляется допустимым, официальное лицо, выявившее расхождение, немедленно подготавливает докладную записку начальнику таможенного поста, в которой указываются свойства недостоверности объявленных данных о товарах, подтверждение необходимости повысить размер и поменять степень таможенного досмотра, а кроме того другие предписания по данным таможенного досмотра.

¹² Письмо Федеральной таможенной службы России от 4 февраля 2016 г. N 01-11/04772 «Методические рекомендации по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра)»

¹³ Приказ ФТС РФ от 23 апреля 2014 года N767 «Об утверждении временной инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра (осмотра) до выпуска»

Повышение объема таможенного досмотра выполняется посредством использования соответствующего профиля риска. При этом официальное лицо, установившее разрешение о проведении таможенного досмотра, немедленно гарантирует введение в поручение определенных корректировок или добавлений с предписанием даты и периода внесения подобных корректировок (перемен).

Если в следствии таможенного досмотра, были выявлены признаки нарушения таможенного законодательства Российской Федерации, а так же Таможенного союза, то таможенный представитель, после окончания досмотра, незамедлительно принимает меры предусмотренные КоАП, и фиксирует выявленные факты в АТДО.

Если при проверке , в результате досмотра обнаружены признаки нарушения таможенного законодательства Таможенного союза, а также законодательства РФ, то таможенный орган, проводивший таможенный досмотр, незамедлительно после окончания таможенного досмотра и фиксации выявленных фактов в АТДО принимает меры, предусмотренные КоАП России и Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Результаты таможенного досмотра закрепляются в АТДО в согласовании с Особенности заполнения, регистрации, сохранения, учета актов таможенного досмотра (осмотра).

АТДО оформляют официальные лица, проводившие таможенный досмотр, согласно форме, подтвержденной Решением Комиссии.

Если при таможенном досмотре находятся представители иных осуществляющих контроль муниципальных организаций либо официальные лица ФТС Российской федерации, областных таможенных управлений и таможен, данные о них записываются в АТДО как о находящихся там лицах. Разрешается предоставление данным лицам копий АТДО.

В АТДО в срочном порядке должны указываться следующие данные:

- о упаковке и (либо) маркировке, клеймах, товарных символах, артикулах, номерах заявок (лотов), знаках соответствия, идентификационных символах, подтверждающих о государстве возникновения товаров, нанесенных в групповую упаковку, в единичные упаковочные считанные единицы и (либо) имеющих непосредственно в товарах;

- об упаковке или же маркировке, товарных символах, клеймах, артикулах, номерах заявок, знаках соответствия, идентификационных символах, подтверждающих о государстве возникновения товаров, нанесенных в групповую упаковку, в единичные упаковочные считанные единицы и (либо) имеющих непосредственно в товарах;

- и изготовителе продуктов;

- о отправителе и получателе продуктов, номерах заявок и иных сведениях о поставке продуктов;

- о варианте (методе) упаковки продуктов, числе продукта в упаковке в случае размещения продуктов поочередно в некоторых упаковках;

- о присутствии либо нехватке внешних дефектов продуктов, их упаковки с отображением существующих дефектов;

- о числе названий продуктов и числе продуктов любого названия (разрешается определять число продуктов любого названия вычисленным посредством);

- о расцветке, использованном материале, объемах, физикопромышленных, температурных и весовых характеристиках продуктов любого названия и другие данные, определенные в процессе выполнения таможенного досмотра.

Далее проанализируем какими нормативно-правовыми актами в Российской Федерации регулируется таможенный досмотр.

2 Глава ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА ТАМОЖЕННОГО ДОСМОТРА В РОССИИ

2.1 Таможенный контроль основа таможенного досмотра

Под таможенным контролем в научной литературе понимается совокупность мер, которые осуществляются таможенными органами в целях неукоснительного соблюдения предприятиями, учреждениями, организациями всех форм собственности, а также гражданами таможенного законодательства Российской Федерации.

Указанное понятие является идентичным понятию, которое содержит в себе Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999), согласно которой, таможенный контроль выступает в качестве комплекса мер для обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенными органами Российской Федерации.

Однако, следует отметить, что с точки зрения Халипова С.В.¹⁴ в научной литературе отсутствует четкое объяснение тому, что следует понимать под «совокупностью мер». По мнению автора, данные меры являются формами таможенного контроля и другие действия, направленные на реализацию таможенными органами Российской Федерации избранных форм контроля, к примеру, привлечение эксперта или специалиста соответствующего профиля, применение различных средств, идентификация и иные действия. Определение понятия «таможенный контроль» через призму «совокупности мер» сдерживает и в какой-то степени ограничивает понятие «таможенный контроль», в связи с тем, что он возникает вне зависимости от осуществляемых мер.

¹⁴ Халипов С.В. Таможенное право: вопросы и ответы. 4-е изд., доп. / С.В. Халипов. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 182 с.

При осуществлении таможенного контроля, органы и лица его осуществляющие, в первую очередь сосредоточены на неукоснительном обеспечении законодательства Российской Федерации и сферы таможенного дела, принятии необходимых мер, связанных с защитой прав, свобод и законных интересов лиц, взимании таможенных платежей в полном объеме, обеспечении соблюдения порядка перемещения грузов, транспортных средств и иных объектов через таможенную и государственную границы.

Вышеуказанные задачи, а также иные задачи, с которыми сталкиваются в процессе осуществления своих полномочий таможенные органы, определяют существенную важность таможенного контроля.

Надлежащая классификация видов таможенного контроля является основой правильного и эффективного решения рассматриваемых задач, что является важным при осуществлении деятельности таможенных органов, обеспечивающих, как указывалось ранее, неукоснительное соблюдение законодательства Российской Федерации в сфере таможенного дела.

Форма контроля у таможенных органов может быть различной, она выбирается из возможно допустимых и разрешенных Таможенным кодексом Таможенного союза, а сущность контроля выражается в осуществлении проверки достоверности и правильности сведений, указанных в декларации.

На практике, все формы таможенного контроля взаимосвязаны, но до настоящего момента в теоретическом плане, практической деятельности и законодательстве Российской Федерации допустимо смешивание методов, видов и форм таможенного контроля.

В научных источниках, Н.Г. Беловым сформулировано понятие «формы контроля», что оно содержит в себе методы и характеризует технику проведения таможенного контроля.¹⁵

¹⁵ Белов, Н. Г. Контроль и ревизия: Учеб. пособие / Н. Г. Белов. – М.: Финансы и статистика, 2014. – 390 с

Исходя из признака, который лежит в основе определенного методологического подхода, характеризуются разные формы контроля. К числу признаков относят: способы проведения, время, источники данных.

С научной точки зрения, форма таможенного контроля понимается в качестве внешнего проявления определенных действий таможенных органов и лиц, осуществляющих таможенный контроль, в большей степени синонимична категории «форма», которая используется в философии.

Необходимо акцентировать внимание на том, что Ф.Ф. Бутынец выделяет три формы таможенного контроля:¹⁶

- 1) количественная;
- 2) качественная;
- 3) стоимостная.

Вышеуказанным формам характерны свои способы и приемы. А в совокупности приемы и способы осуществления таможенного контроля являются методами.

Далее, также необходимо поддержать точку зрения Е.Ю. Грачевой, согласно которой, при характеристике форм контроля необходимо отталкиваться от взаимосвязи содержания и формы, как категорий, используемых в философии.

Содержание в рассматриваемом случае является определяющей стороной предмета, а форма – способом выражения и внутренней организацией, которые совершенствуются в связи с изменением содержания. В то же время, форма оказывает воздействие на содержание, тем самым, производя ускорение или же торможение его развития исходя из того, в какой степени она согласовывается с изменившимся содержанием.

На основании изложенного, можно сформировать более четкое понятие «форма таможенного контроля». Это определенным способом внешнего выражения деятельности контроля, проводивший таможенными органами,

¹⁶ Бутынец Ф.Ф., Организация и проведение ревизий. М., Статистика, 2010.

который направлен на обеспечение соблюдения порядка и правил, при которых лица реализуют возможность на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, Армении; Киргизской Республики.

В статье 110 ТК ТС содержится перечень форм таможенного контроля. Важно отметить, что Таможенный кодекс РФ 1993 г. использовал не только прямо упомянутые в нем формы таможенного контроля, но и так же формы, предусмотренные иными актами законодательства Российской Федерации по таможенному делу, или не противоречащих законодательным актам Российской Федерации. Перечень же форм таможенного контроля, содержащийся в Таможенном кодексе Таможенного союза, является исчерпывающим, что обусловлено практикой деятельности таможенных органов.

Статьей 110 Таможенного кодекса Таможенного союза, являющегося приложением к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому 27 ноября 2009 года предусмотрены такие формы таможенного контроля: проведение проверки документов и сведений; таможенный осмотр (в том числе осмотр помещений и территорий) и таможенный досмотр (в том числе личный досмотр); проведение устного опроса и получение объяснений; таможенное наблюдение; таможенная проверка; проверка таможенными органами системы учета товаров и отчетности проверка таможенными органами маркировки продукции соответствующими специальными марками, наличия на товарах идентификационных знаков; ведение таможенными органами учета товаров, находящихся под таможенным контролем.

Таможенный контроль проводится как в зоне таможенного контроля, так и в других местах, которые определяют таможенные органы, где находятся товары, транспортные средства и документы, содержащие сведения о них, в том числе в электронной форме.¹⁷

Отмеченные нормы свидетельствуют об обязательном характере действий таможенных органов Российской Федерации по проверке перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза товаров и транспортных средств.

Основываясь на практике таможенных органов, следует отметить, что нарушения таможенного законодательства (например, ввоз незадекларированных или запрещенных товаров) выявляется в основном напрямую таможенными органами в ходе таможенного досмотра.

С учетом сложившейся практики, работникам таможенных органов, правотворческим органам пристальное внимание необходимо уделять порядку и регламентации проведения таможенного досмотра (в том числе личного досмотра) и таможенного осмотра (в том числе осмотр помещений и территорий), поскольку указанные формы таможенного контроля имеют наиболее широкое распространение на территории Таможенного союза и повсеместно применяются органами таможенного контроля.

Наука также оперирует понятием «таможенный досмотр», однако его определение, представляемое различными учеными, по факту является перефразированным определением, закрепленным на законодательном уровне.

Согласно определению, представленному Тимошенко И.В. таможенный досмотр являет собой фактическую проверку товаров (в частности вскрытие упаковки), транспортных средств, контейнеров, иного

¹⁷ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 06.04.2010) // Евразийская экономическая комиссия URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/docs/Pages/default.aspx> (дата обращения 05.05.2016)

багажа, почтовых отправлений (в частности международных) представителями таможенного органа, проводимую для определения законности перемещения указанных категорий предметов через государственную границу, их соответствие данным, указанным в таможенной декларации, других документах, которые необходимо предоставлять в органы таможенного контроля. Кроме того, целью проведения таможенного досмотра является выявление товаров, незаконно перемещаемых через государственную границу (сокрытие товаров) и пресечение нарушений таможенного законодательства.

В то же время более точным определением можно считать определение, что таможенный досмотр представляет собой принудительные действия поискового и проверочного характера. Такие действия носят властный характер, поскольку иницируются государством и выполняются уполномоченным на то органом либо должностным лицом. Проведение таких действий производится в отношении объектов, проверка которых закреплена законодательством, без нарушения их целостности (за наличием определенных исключений, как вскрытие упаковки) в целях обнаружения предметов, нарушающих законодательные предписания, а также профилактики преступлений и административных правонарушений. Следует отметить, что данное определение более применимо в рамках административных отношений, тогда как таможенный контроль обладает рядом иных специфических особенностей, свойственных ему.

Кроме того, необходимо обратить внимание и на закрепленное в статье 116 Таможенного кодекса Таможенного союза определение «таможенный досмотр».

Понятие таможенный досмотр, имеет многообразие интерпретации, которые имеют одну основу. Таможенный досмотр – это действия, при которых, уполномоченные таможенные органы, производят вскрытие упаковки, тары, грузового помещения транспортного средства или емкостей, контейнеров и иных мест, где могут быть товары, с нарушением наложенных

на них таможенных пломб или иных средств идентификации, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей другими способами.

Большинство из вышеуказанных видов контроля являются поэтапным, а также трудным комплексом действий, который выходит за пределы таможенного оформления грузов, транспортного средства и тому подобное. С учетом изложенного осуществление указанных видов контроля предусмотрены специальными нормативными правовыми актами Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Аналогичное относится и к помещению товаров под разнообразные таможенные режимы.

Из вышеуказанного следует, что выделение критериев, согласно которым, проводилась классификация видов таможенного контроля, дает возможность устранения ошибок в практической деятельности применения предписаний таможенного законодательства Российской Федерации и деятельности около таможенной инфраструктуры, а также добиться единого понимания и применения таможенных правил при осуществлении таможенного досмотра.

С учетом вышеизложенного таможенный досмотр можно определить, как властные действия органа таможенного контроля, которые направлены на получение объективной оценки и характеристики досматриваемого товара указанным в таможенной декларации сведениям путем сравнительного анализа основных показателей: качество, количество товара с целью установить законность перемещения через таможенную границу, а так же предотвращения ввоза или вывоза запрещенных предметов и обнаружения скрытых товаров.

Таким образом, говоря о таможенном контроле, можно отметить, что данный инструмент, закрепленный законодателем за таможенными органами, как исполнительными органами власти, включает в себя не только защитно – контрольную функцию, которая сложилась исторически, но и отражает проводимую государством политику во внешней экономической

деятельности, создавая тем самым благоприятные условия для внешней торговле с другими странами – участниками внешнеэкономической деятельности.

И такие формы как таможенный досмотр, таможенный осмотр товаров и транспортных средств, являются неотъемлемой практикой, приятной таможенных органах большинства мира.

При этом должностные лица Федеральной таможенной службы России исполняют свои должностные обязанности, установленные законодателем. Нормативно – правовая база в области таможенного дела для общего пользования доступна всем желающим, что позволяет без труда усвоить рамки правового поля в сфере таможенного дела. Но как показывает практика, это осложняется тем, что на современном этапе контроля законодательства отсутствует важный элемент контроля, а именно: юридическая техника составления документов.¹⁸

2.2 Нормативно-правовые основы регулирования таможенного досмотра

Таможенное право – это отрасль, которая стремительно развивалась вместе с наукой, и таможенной терминологии. Были выработаны новые понятия: таможенные процедуры, таможенные операции и декларирование.

Являясь, комплексной отраслью российского законодательства, таможенное право по своему содержанию непосредственно связано с другими отраслями права, тем самым предопределяя регулирование таможенных институтов нормами разнообразных правовых отраслей: конституционного, административного, финансового, гражданского, банковского, уголовного и некоторых других.

¹⁸ Нощенко В.А «Правовое регулирование таможенного контроля: таможенный осмотр и таможенный досмотр // Статья в журнале «Российский индекс научного исследования»: URL <https://elibrary.ru/item.asp?id=23786988> (дата обращения 05.05.2017)

Доказательством этого может быть таможенный контроль в целом, и в частности: таможенный досмотр, личный таможенный досмотр и таможенный осмотр, рассматриваемые в Таможенном кодексе Таможенного союза как формы таможенного контроля.¹⁹

У таможенного досмотра, как и у любой формы таможенного контроля, есть свое назначение. Правовым основанием, назначения таможенного досмотра обозначаются нормы Таможенного кодекса Таможенного союза, которые регламентируют порядок его проведения.

Документальной основой служит декларация, которую подает лицо, перемещающий товары, для целей таможенного оформления, либо информация о наличии нарушений таможенного законодательства (в случае проведения таможенного досмотра до подачи декларации на ввозимые товары).

Процессуальным основанием является решение о проведении таможенного досмотра, либо поручение на проведение таможенного досмотра.²⁰

Согласно ТК ТС «Таможенный контроль проводится таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-членов Таможенного союза.

От имени таможенных органов таможенный контроль проводят должностные лица таможенных органов, уполномоченные на проведение таможенного контроля в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями».

¹⁹ Андриашин Х.А., Таможенное право // Учебник (ГРИФ) /Андриашин Х.А., Свинухов В.Г., Балакин В.В. - М.: Инфра-М, Магистр, 2016. - С.145

²⁰ Андриашин Х.А., Таможенное право // Учебник (ГРИФ) /Андриашин Х.А., Свинухов В.Г., Балакин В.В. - М.: Инфра-М, Магистр, 2016. - С.145

Таможенный контроль имеет три уровня нормативных источников:

- международный (Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур);
- уровень региональных интеграционных объединений (решения Межгоссовета ЕврАзЭС и ЕЭК);
- национальный (федеральные законы, указы Президента, постановления Правительства, приказы ФТС).

Следующим международным источником является Таможенный кодекс Таможенного союза, который устанавливает срок, в течение которого может проводиться последующий контроль (ст. 99 ТК ТС):

1. Проверяемых лиц и предмет проверки (ст. 122 ТК ТС);
2. Порядок проведения камеральной таможенной проверки (ст. 131 ТК ТС);
3. Порядок проведения выездной таможенной проверки (ст. 132 ТК ТС);
4. Права и обязанности должностных лиц таможенного органа и проверяемого лица при проведении таможенной проверки (ст. 134 ТК ТС, ст. 135 ТК ТС).

Нормы ТК ТС для всех государств - членов Таможенного союза являются обязательными и национальное законодательство не должно им противоречить.

Следующий уровень правового регулирования таможенного контроля - уровень региональных интеграционных объединений. Создание государствами союзов, в частности создание единой таможенной территории, единого таможенного регулирования, предполагает возможность управления деятельностью в рамках таких интеграционных объединений. В этих случаях и возникает указанное право, которое создается специальным, уполномоченным государствами - членами Союза, органом и такое право обязательно для его внутригосударственного применения.

В Таможенном союзе Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан таким органом является Евразийская экономическая

комиссия (ранее - Комиссия Таможенного союза). Регулируют порядок осуществления таможенного контроля следующие правовые акты:

- решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 N 376 "О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров";

- решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 N 260 "О формах таможенных документов".

Основой правового регулирования таможенного контроля на национальном уровне является Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации". Он устанавливает порядок оформления результатов таможенной проверки (ст. 178 ТК ТС), назначение выездных таможенных проверок (ст. 179 ТК ТС), порядок приостановления проведения выездной таможенной проверки (ст. 180 ТК ТС), порядок наложения ареста на товары, изъятия товаров и документов при проведении выездной таможенной проверки (ст. 183 ТК ТС), также уточнены права и обязанности проверяющих и проверяемых лиц (ст. 184, ст. 185 ТК ТС), проведении таможенного досмотра (ст. 116 ТК ТС).

Итак, основные нормативно-правовые акты которые регулируют таможенный досмотр:

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17);
2. Конституция РФ;
3. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ;
4. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», письмо Федеральной таможенной службы России от 4 февраля 2016 г. N 01-11/04772

«Методические рекомендации по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра)».²¹

2.3 Таможенный досмотр товаров и транспортных средств

Согласно ТК ТС ст.116 под таможенным досмотром понимается действия должностных лиц таможенных органов, связанные со вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства либо емкостей, контейнеров и иных мест, где могут находиться товары, с нарушением наложенных на них таможенных пломб или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.²²

Таможенный досмотр начинается с того момента, как подана таможенная декларация на товары декларантом, или иным лицом обладающим полномочиями в отношении товаров. До подачи таможенной декларации на товары, ввозимые на таможенную территорию Таможенного Союза, таможенный досмотр может проводиться в целях идентификации товаров для таможенных целей, либо при наличии информации о нарушении таможенного законодательства Российской Федерации в целях проверки такой информации, а также проведения таможенного контроля на основе выборочной проверки.

Должностное лицо таможенного органа, уполномоченное на проведение таможенного досмотра, уведомляет о месте и времени проведения таможенного досмотра декларанта или иное лицо, обладающее

²¹ Письмо ФТС России "О направлении методических рекомендаций по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров" от 04.02.2016 N 01-11/04772 (дата обращения 05.05.2017)

²² Вобликов, А. Б. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств международной перевозки: учеб. пособие / А. Б. Вобликов. – Тверь : Изд-во Твер. ун-та, 2015. – 205 с.

полномочиями в отношении товаров, если эти лица известны. (п. 2 ст. 116 ТК ТС).

Временем начала таможенного досмотра товаров и транспортных средств является время начала действий осмотра предъявленных товаров, таможенным органом, уполномоченным на проведение таможенного досмотра.

По требованию должностных лиц таможенного органа декларант или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители обязаны присутствовать при таможенном досмотре и оказывать должностным лицам таможенного органа необходимое содействие. Если декларант не может присутствовать при проверке груза, то таможенный орган имеет право проводить досмотр без его присутствия, опираясь на ТК ТС п. 3 ст. 116. Согласно п. 3 ст. 116 ТК ТС, таможенный орган вправе проводить таможенный досмотр в отсутствие декларанта в следующих случаях:

- 1) При неявке указанных лиц либо такие лица неизвестны;
- 2) При существовании угрозы национальной (государственной) безопасности, жизни и здоровью человека, окружающей среде, сохранению объектов национального культурного достояния государств - членов таможенного союза и при иных обстоятельствах, не терпящих отлагательства, в том числе при наличии признаков, указывающих на то, что товары являются легковоспламеняющимися веществами, взрывоопасными предметами, взрывчатыми, отравляющими, опасными химическими и биологическими веществами, наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими, ядовитыми, токсичными, радиоактивными веществами, ядерными материалами и другими подобными товарами, если товары распространяют неприятный запах;
- 3) При пересылке товаров в международных почтовых отправлениях;

4) При оставлении на таможенной территории таможенного союза товаров в нарушение таможенной процедуры, предусматривающей их вывоз.

Если декларант или иные лица обладающих полномочиями в отношении товаров, не присутствуют во время процесса, то приглашаются двое понятых.

Должностному лицу таможенного органа, при таможенном досмотре позволено:

1. Вскрывать грузовые места, для того чтобы извлечь отдельные единицы товаров из упаковки или из технологических емкостей. Для получения возможности контроля за количеством и наименованием, определения страны происхождения и других сведений о товарах.

2. Повреждать упаковки, при выявлении сокрытия товаров. Для извлечения отдельных единиц товаров из их первичной упаковки (а при необходимости и всех упаковок, оберток и т.п.). При этом возможно и невосстановимое изменение первоначального состояния упаковки отдельных единиц товара

3. Разрезание. При проведении досмотра таможенникам разрешено производить опилование, стачивание, разрезание и иные действия, осуществляемые для целей выявления товаров, сокрытых от таможенного контроля путем нанесения на поверхность скрываемого товара слоев краски, металлов, иных материалов либо путем вложения товаров в специально изготовленные неразборные тайники.

Если таможенному досмотру была подвергнута часть товаров, указанных в таможенной декларации как товары одного наименования, результаты такого досмотра распространяются на все такие товары, указанные в таможенной декларации.

В случае установления в ходе проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств факта неверного указания количества

товаров при их декларировании таможенный орган самостоятельно определяет количество товаров для таможенных целей.

Важным моментом проведения досмотра, является то, что процесс досмотра, должен быть закончен не позднее окончания следующего рабочего дня с момента принятия решения о проведении таможенного досмотра.

В иных случаях, когда досмотр не закончен, в связи с окончанием его рабочего времени, то должностное лицо таможенного органа, принявшее решение о проведении таможенного досмотра, вправе определить иное уполномоченное должностное лицо, которое в течение рабочего времени таможенного органа завершит таможенный досмотр.

При выявлении результатов таможенного досмотра, составляется акт таможенного досмотра в двух экземплярах по форме, установленной решением Комиссии таможенного союза. В акте таможенного досмотра указываются следующие сведения (п.7 ст. 116 ТК ТС):²³

- 1) сведения о должностных лицах таможенного органа, проводивших таможенный досмотр, и лицах, присутствовавших при его проведении;
- 2) причины проведения таможенного досмотра в отсутствие декларанта или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров;
- 3) результаты таможенного досмотра;
- 4) иные сведения, предусмотренные формой акта.

Один экземпляр остается у таможенного представителя, другой экземпляр направляется лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, либо его представителю, если это лицо установлено.

Таможенный досмотр может быть как грузовых мест, так транспортных средств. Статья 27.9 КоАП РФ, объясняет положение о обследовании транспортного средства, которое проводится без нарушения

²³ Погодина Н.А. Принципы проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств и проблемы реализации их на практике // Влада. Людина. Закон. 2015. № 3. С.34 -41.

его конструктивной целостности, и осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Действующее законодательство выделяет два вида досмотра транспортных средств:

– досмотр как административно-предупредительная мера, реализуемая в рамках контрольно - надзорных полномочий органов исполнительной власти;

– досмотр как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, попадающая под юрисдикцию таможенных органов.

Следует согласиться с авторами, считающими что под досмотром как меры обеспечения производства по делам о нарушении таможенных правил «понимаются административно-процессуальные действия, осуществляемые в случаях и в порядке, установленных федеральным законодательством и состоящие в отыскании и принудительном изъятии орудий правонарушения, а так же предметов и ценностей, добытых противоправным путем, которые могут иметь доказательственное значение по делу об административном правонарушении или по уголовному делу».²⁴

Необходимо отметить, что досмотр как мера обеспечения производства по делам о нарушении таможенных правил выделен как самостоятельный вид, что подчеркивает его важность, актуальность и необходимость соблюдения требований законности при его применении.

Применению мер обеспечения производства по делам о нарушении таможенных правил, как правило, предшествует предварительное использование форм таможенного контроля, которые так же являются мерами административного принуждения в соответствии с таможенным законодательством. В то же время они различаются между собой по определенным признакам:

²⁴ Попова Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. Учебное пособие для вузов. – М.: Юрайт, 2016. – 311 с.

– меры обеспечения производства по делам о нарушении таможенных правил регулируются нормами КоАП РФ, в то время как формы таможенного контроля закреплены в Таможенном кодексе Таможенного союза;

– меры обеспечения производства применяются лишь при наличии события правонарушения либо выявлении признаков нарушений таможенных правил, а формы таможенного контроля могут применять и при отсутствии признаков нарушений;

– меры обеспечения производства применяются широким кругом уполномоченных должностных лиц таможенных органов, тогда как решение о проведении отдельных форм таможенного контроля (например, личного досмотра) может быть принято только начальником таможенного органа или лицом его замещающим;

– оспаривание незаконного применения мер обеспечения осуществляется в порядке, предусмотренным гражданским законодательством, а опротестование использования форм таможенного контроля производится в соответствии с законодательством Таможенного союза

При таможенном досмотре существуют освобождения от данного вида проверки, а именно:

1. Военная техника, боевые воздушные (суда), иностранные военные корабли, которые следуют своим ходом;

2. Военное имущество, которое согласно специальным заявлениям соответствующих государственных органов государств-участников таможенного союза, перемещается через таможенную границу;

3. Выполняющие международные авиарейсы иностранные воздушные суда в период стоянки в зонах таможенного контроля в международных аэропортах государств-участников таможенного союза.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что досмотр имеет дуалистическую правовую природу. С одной стороны, он выступает как

форма таможенного контроля, с другой – является мерой обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

2.4 Проблемы применения таможенного личного досмотра

Личный таможенный досмотр – это исключительная форма таможенного контроля, проводимая в отношении физических лиц.

Данная форма досмотра вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Такая форма таможенного контроля может быть реализована при наличии достаточных оснований полагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу и находящееся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, скрывает при себе и добровольно не выдает товары, перемещаемые с нарушением таможенного законодательства Таможенного союза. На первый взгляд, кажется, что такая формулировка обтекаема и не отличается конкретностью. Однако, иная трактовка здесь не применима. Решение о проведении личного таможенного досмотра лица, может приниматься исключительно в письменном виде. Принять такое решение вправе:

- 1) Начальник таможенного органа;
- 2) Уполномоченный начальником таможенного органа заместитель;
- 3) Лица, замещающие вышеперечисленных должностных лиц.

При личном таможенном досмотре, обязательно должны присутствовать:

- 1) Должностное лицо таможенного органа (одного пола с досматриваемым лицом);
- 2) Досматриваемое лицо (физическое лицо);
- 3) Двое понятых (одного пола с досматриваемым лицом).

При различных обстоятельствах, при досмотре так же могут присутствовать и иные лица:

- 1) Медицинский работник при необходимости обследования тела досматриваемого лица;
- 2) Законные представители (родители, усыновители, опекуны, попечители) или сопровождающие при личном таможенном досмотре несовершеннолетнего или недееспособного физического лица;
- 3) Переводчик;
- 4) Специалист.

Личный таможенный досмотр располагает тремя видами его проведения:

1. Подготовительный (ознакомление с решением, разъяснение прав и обязанностей досматриваемого лица);
2. Основной (личный досмотр);
3. Завершающий (оформление, ознакомление и подписание акта).

После проведения личного таможенного досмотра составляется акт в двух экземплярах по форме, утвержденной решением КТС от 20.05.2010 № 260 «О формах таможенных документов».²⁵

Этот акт должен быть составлен в ходе проведения личного таможенного досмотра либо непосредственно после его окончания. Физическому лицу, в отношении которого проводился личный таможенный досмотр, либо его законному представителю или лицу, его сопровождающему, вручается второй экземпляр акта о проведении личного таможенного досмотра незамедлительно после его составления.

Матвиенко Г.В. отмечает тот факт, что личный досмотр как меру процессуального обеспечения производства по делу о нарушении таможенных правил необходимо отличать от форм таможенного контроля, а также от принудительных мер, не связанных с административным

²⁵ Погодина Н.А. Таможенно-правовые аспекты соблюдения прав человека при проведении личного досмотра // Таможенное дело. 2015. № 2. С.16-18.

правонарушением, поскольку первый обусловлен фактом неправомерного поведения, а последние являются контрольно-предупредительными мерами или применяются в целях защиты интересов общества и государства.²⁶

Вместе с тем, личный досмотр может проводиться как реализация контрольно-надзорной функции должностными лицами таможенных органов. Учитывая значимость личного досмотра, ограничивающего права и свободы физического лица, порядок его проведения регулируется Таможенным кодексом Таможенного союза, который определяет личный таможенный досмотр как исключительную форму таможенного контроля.

Одним из основных прав человека и гражданина, в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека 1948 года, Международным пактом по правам человека 1966 года и Конституцией России является право на личную неприкосновенность.

На практике возникают трудности с применением процедуры личного досмотра граждан, поскольку нет юридической формулировки понятия «Личный досмотр» в тех отраслях законодательства (административное, таможенное), где он применяется. Нет и толкования этого понятия законодателем. В науке оно также недостаточно разработано, и ученые в основном оперируют положениями ст. 117 ТК ТС.

Проведение личного таможенного досмотра может осуществляться на основании указания начальника таможенного органа либо его заместителя в случае наличия предположений о сокрытии и добровольной невыдаче физическим лицом, которое осуществляет пересечение таможенной границы и находится в зоне таможенного контроля либо транзитной зоне международного аэропорта, перемещаемых товаров, нарушая таможенное законодательство таможенного союза. Предполагается отсутствие конкретности такой формулировки, тем не менее, не является возможным применение другой трактовки. У таможенного инспектора одновременно с

²⁶ Матвиенко, Г. В. Административные процедуры и производства в таможенном праве / Г. В. Матвиенко // Журнал российского права. - 2008. - N 12. - С. 61-70

профессиональными качествами должны отмечаться также и психоаналитические характеристики, вследствие чего больше при наличии оснований, прежде всего, внимание им должно быть обращено в сторону раздражительности, нервозности, либо другого поведения лица, которое позволяет сделать предположение о нарушении этим лицом таможенных правил.

В обозначенной трактовке проявляется четкая неоднозначность при толковании фразы «при наличии оснований». Предполагается, что в случае обнаружения в багаже пассажира, которые пересекает таможенную границу незадекларированных товаров либо запрещенных к провозу товаров (наркотиков, оружия, культурных либо исторических ценностей), то такого пассажира подвергнут личному таможенному досмотру. Даже в случае отсутствия подобных подозрений в отношении такого пассажира могут осуществиться принятие решения провести личный таможенный досмотр.

Законодатель не осуществляет конкретизации основания личного таможенного досмотра посредством Таможенного кодекса Таможенного союза, что автор представляет в качестве существенного упущения. С учетом такого обстоятельства следует ранее нормативно основания, а именно:²⁷

– сведения, которые содержатся: в сообщениях и заявлениях отечественных и иностранных лиц; в материалах, которые поступают от правоохранительных, контролирующих либо других государственных органов; в информации, которая поступает от таможенных либо других правоохранительных служб, а также иных компетентных органов зарубежных стран, международных организаций; в материалах, которые поступают от иных таможенных органов;

– непосредственное обнаружение должностными лицами таможенного органа каких-либо признаков, которые прямо либо косвенно указывают на сокрытие физическим лицом скрывает товаров, выступающих в качестве

²⁷ Погодина Н.А. Таможенно-правовые аспекты соблюдения прав человека при проведении личного досмотра // Таможенное дело. 2015. № 2. С.16-18.

объектов нарушения таможенного законодательства либо международного договора.

Проведение личного досмотра определенным образом ограничивает права и свободы человека, вследствие чего принятие решения об его проведении может быть осуществлено лишь начальником таможенного органа, либо его заменяющим лицом. Осуществляется письменное оформление данного решения посредством наложения резолюции на таможенной декларации, которая подается физическим лицом, или на рапорте должностного лица таможенного органа, или осуществляется оформление посредством отдельного акта.

В соответствие с обязанностью государства по соблюдению прав и свобод человека таможенные органы обязаны осуществлять проведение личного досмотра корректным образом, исключая всяческое унижение достоинства личности и причинение какого-либо вреда здоровью и имуществу лица, подлежащего досмотру, в требуемых объемах с целью обнаружить скрытые товары. Кроме того, законодатель не оговаривает использование в процессе проведения досмотра технических средств, вследствие чего автор считает необходимость осуществления его процессуального закрепления. Законодателем упущены слишком значимые детали, не конкретизировав такие пределы.

В случае причинения вреда в ходе личного досмотра неправомерными действиями таможенников имуществу досматриваемого лица, такое лицо посредством реализации собственного права, которое предусмотрено ст. 53 Конституции РФ, имеет право требовать возмещения причиненного вреда на основании действующего российского законодательства.

Исходя из вышеизложенного, автором осуществляется формулирование определения личного досмотра, под которым он подразумевает исключительную форму таможенного контроля, являющуюся досмотром физического лица и находящихся при нем вещей с целью выявления правонарушителя, при наличии достаточных оснований

предполагать сокрытие либо добровольной невыдаче таким лицом запрещенных к перемещению через таможенную границу предметов.

Посредством особенностей осуществления такого вида таможенного контроля не происходит влияния на применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. В соответствии с правоприменительной практикой, для таможенных органов не является характерным проведение личного таможенного досмотра как обеспечительной меры с целью получения доказательств вследствие недостаточности четкой правовой регламентации оснований и механизма его применения должностными лицами таможенных органов.

Проведение личного досмотра гражданина имеет четкую взаимосвязь с возможностью применения отдельных мер административного принуждения.

На основании гл. 27 КоАП РФ, таможенные органы имеют право применения обеспечительных мер производства по делам о нарушении таможенных правил, среди которых фигурирует такое, как административное задержание, представляющее собой кратковременное (срок от 3 до 48 часов) ограничение свободы физического лица в целях предупреждения либо пресечения правонарушения. В таком случае лицо задерживается на таможенных постах, а также в местах пересечения границы России, что в свою очередь имеет связь приобретением билетов (довольно часто дорогих) на определенное транспортное средство (автобус, поезд, самолет). В результате действий должностных лиц таможенных органов по задержанию такого лица ему может быть причинен моральный либо материальный ущерб по причине его опоздания на транспортное средство. В соответствии с гражданским законодательством в результате такого вреда должно произойти возмещение вреда гражданину за счет средств федерального бюджета. Тем не менее, законодатель не определяет, как поступать в ситуации неправомерных действий должностных лиц таможенных органов. Устранение данного пробела законодательных норм может быть осуществлено посредством внесения положения, в

соответствие с которым вред, который был причинен в результате законных действий должностных лиц органов государственной власти, включая таможенные органы, подлежит возмещению. Тем не менее, возмещение такого вреда осуществляется в случае отсутствия доказательств вины гражданина, по отношению к которому осуществлялось применение данных действий.

В процессе проведения фактического таможенного досмотра товаров зачастую осуществляется использование рентгеновской техники, а именно, применяемой в процессе досмотра ручной клади и багажа. Эффективное достижение целей таможенного контроля является возможным благодаря высокой производительности, безопасности для окружающей среды и надежности такой техники. Тем не менее, в оснащении таможенных органов отмечается отсутствие стационарных инспекционно-досмотровых комплексов - «специальных рентгеновских установок для контроля содержимого транспортных средств и контейнеров». К примеру, посредством инспекционно-досмотровой системы «H1-CO-SCAN», установка которой произведена в Гамбурге (Германия) на территории одного из крупнейших центров обработки контейнеров, является возможным осуществление визуального контроля содержимого грузовых автомобилей и контейнеров. Разработка системы осуществлена с целью проверки двадцати транспортных средств в час.

Необходимо отметить, что как личный досмотр, так и досмотр товаров и транспортных средств, являются процедурой, в процессе проведения которой главным образом происходит выявление признаков нарушения таможенного законодательства. Одновременно с этим в качестве цели совершенствования технологии таможенного досмотра выступает как ускорение процесса таможенного оформления, так и гарантированность по обеспечению соблюдения таможенного законодательства всеми участниками внешней торговли и в использовании современных технологий.

2.5 Положения о таможенном досмотре в Евразийском экономическом союзе

Как известно, 11 апреля 2017 года последнюю, пятую подпись под Договором о Таможенном кодексе ЕАЭС²⁸ поставил Президент Республики Беларусь. Таким образом, была завершена процедура подписания Договора. До вступления в силу Договор должен быть ратифицирован всеми государствами – членами ЕАЭС. От быстроты завершения процедуры ратификации будет зависеть срок вступления в силу кодекса.

На Совете ЕЭК принято решение о синхронизации процедур ратификации Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. Это позволит ему вступить в силу 1 января 2018 года.

Рассмотрим какие изменения ждут после вступления в силу нового Таможенного кодекса. В новом Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, приоритетным является электронное таможенное декларирование; письменное декларирование применяется только в определенных случаях (например, в отношении товаров для личного пользования, товаров, пересылаемых в МПО).

Также в ТК закреплена норма автоматической регистрации декларации, а в дальнейшем и авто выпуска ее. Кодексом устанавливается юридическая норма, предоставляющая возможность подачи декларации без предоставления таможенному органу документов, на основании которых она заполнена. Акцент переносится на пост контроль.

Еще одной новацией является использование механизма «единого окна» при совершении таможенных операций, что упрощает взаимодействие между госорганами, регулирующими внешнеэкономическую деятельность, и участниками ВЭД.

²⁸ Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза // Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Москва, 11 апреля 2017 г.), вступит в силу с 1 января 2018 года. // Консультант портал.

Таможенный кодекс также оптимизирует порядок предварительного информирования таможенных органов о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС. Определены 2 вида информации: обязательная информация и информация, предоставляемая для упрощения и ускорения таможенных операций. Для применения этой нормы необходимо принятие решений ЕЭК, которые должны будут определить состав информации и порядок ее представления.

Таможенным кодексом ЕАЭС унифицированы особенности таможенного декларирования товаров, перемещаемых в несобранном или разобранном виде, а также применение неполного и периодического таможенного декларирования. ТК ТС переносил порядок применения этих норм на национальное законодательство государств ЕАЭС.

Существенные изменения претерпели главы ТК ТС о применении таможенных процедур.

Во-первых, в кодекс включены все процедуры (специальные, свободная таможенная зона, свободный склад), которые ранее были отнесены на национальное законодательство.

Во-вторых, все статьи структурированы и содержат исчерпывающие сведения, необходимые для применения той или иной процедуры.

В-третьих, конкретизированы отдельные нормы и термины применения процедур переработки, временного ввоза, магазина беспошлинной торговли.

Так же изменения законодательства в части таможенного декларирования и совершения таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией и отзывом таможенной декларации.

В частности, время регистрации ДТ будет сокращено до 1 часа (действующая норма 2 часа), а сроки выпуска товаров составят 4 часа с момента регистрации декларации.

Устанавливается возможность выпуска товаров под обеспечение уплаты таможенных платежей в случае, если таможенный контроль, начатый до выпуска товаров, не завершен.

Важным моментом является то, что с введением нового кодекса не будет меняться Инструкция по порядку заполнения деклараций.

В ТК ЕАЭС институту УЭО посвящена отдельная глава. Основные нормы осуществления деятельности перенесены с национального на наднациональный уровень. Изменился подход к порядку включения юридических лиц в реестр УЭО. Уполномоченным экономическим оператором могут быть как лица, осуществляющие ВЭД, так и лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела (владельцы СВХ, таможенные представители и т.п.). Установлены 3 типа УЭО в зависимости от применения ими различных специальных упрощений и, соответственно, различны условия включения юридических лиц в реестр.

В части совершенствования порядка уплаты таможенных платежей: в связи с введением приоритетной нормы по электронному декларированию товаров и электронному документообороту дальнейшее развитие получит возможность удаленной уплаты таможенных платежей.

В кодексе предусмотрен порядок выпуска товаров до подачи ДТ не только уполномоченными экономическими операторами, но и иными участниками ВЭД (правда, в этом случае, под обеспечение уплаты таможенных платежей). Кстати, кодексом предусматривается возможность предоставления обеспечения уплаты платежей не только декларантом, но и таможенным представителем.

В ТК также включен порядок, регламентирующий применение специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин. В действующем законодательстве этот порядок определяется Соглашением государств ЕАЭС.

Кодексом введена новая норма по принятию предварительного решения о происхождении товара.

В Новом таможенном кодексе – таможенный досмотр будет определен статьей 328, рассмотрим ее. Статья 328. Таможенный досмотр.

1. Таможенный досмотр – форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении осмотра и совершении иных действий в отношении товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, со вскрытием упаковки товаров, грузовых помещений (отсеков) транспортных средств, емкостей, контейнеров или иных мест, в которых находятся или могут находиться товары, и (или) с удалением примененных к ним таможенных пломб, печатей или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

2. Таможенный досмотр проводится в целях проверки и (или) получения сведений о товарах, в отношении которых проводится таможенный контроль.

3. Таможенный орган уведомляет о месте и времени проведения таможенного досмотра любым способом, позволяющим подтвердить факт получения уведомления, декларанта или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, если эти лица установлены.

При назначении времени проведения таможенного досмотра учитываются разумные сроки прибытия таких лиц.

4. Декларант, иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители вправе по собственной инициативе присутствовать при проведении таможенного досмотра, за исключением случаев, установленных пунктом 6 настоящей статьи.

5. По требованию таможенного органа декларант или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители обязаны присутствовать при проведении таможенного досмотра и оказывать должностным лицам таможенного органа необходимое содействие. При отсутствии представителя, специально уполномоченного перевозчиком, таковым является физическое лицо, управляющее транспортным средством.

6. Таможенный орган вправе проводить таможенный досмотр в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, и их представителей в следующих случаях:

- 1) неявка указанных лиц либо случаи, когда такие лица не установлены;
- 2) наличие угрозы национальной (государственной) безопасности, жизни и здоровью человека, животных и растений, окружающей среде, сохранению объектов национального культурного достояния государств-членов и наступление иных обстоятельств, не терпящих отлагательства, в том числе наличие признаков, указывающих на то, что товары являются легковоспламеняющимися веществами, взрывоопасными предметами, взрывчатыми, отравляющими, опасными химическими и биологическими веществами, наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими, ядовитыми, токсичными, радиоактивными веществами, ядерными материалами и другими подобными товарами, а также случаи, когда товары распространяют неприятный запах;
- 3) пересылка товаров в международных почтовых отправлениях;
- 4) оставление на таможенной территории Союза товаров в нарушение таможенной процедуры, предусматривающей их вывоз с таможенной территории Союза, или условий, установленных для использования отдельных категорий товаров, не подлежащих в соответствии с настоящим Кодексом помещению под таможенные процедуры.

7. Таможенный досмотр в случаях, указанных в подпунктах 1, 2 и 4 пункта 6 настоящей статьи, проводится в присутствии 2 понятых, а в случае, указанном в подпункте 3 пункта 6 настоящей статьи, – в присутствии представителя назначенного оператора почтовой связи, а при его отсутствии – в присутствии 2 понятых.

8. Результаты проведения таможенного досмотра оформляются путем составления акта таможенного досмотра, форма которого определяется Комиссией, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 статьи 317 Кодекса, либо оформляются иным способом, предусмотренным в

соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

9. В акте таможенного досмотра указываются следующие сведения:

- 1) сведения о должностных лицах таможенного органа, проводивших таможенный досмотр, и лицах, присутствовавших при его проведении;
- 2) причины проведения таможенного досмотра в отсутствие декларанта или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров;
- 3) результаты таможенного досмотра;
- 4) иные сведения, предусмотренные формой акта.

10. Акт таможенного досмотра составляется в 2 экземплярах, один из которых вручается (направляется) декларанту или иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, либо их представителям, если эти лица установлены.

И статья 311 - объекты таможенного контроля. Объектами таможенного контроля являются:²⁹

- товары, находящиеся под таможенным контролем в соответствии со статьей 14 Кодекса;

- товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, которые приобрели статус товаров Союза, товары, помещенные под таможенную процедуру реимпорта, товары для личного пользования, выпущенные в свободное обращение, а также товары, которые сохранили статус товаров Союза при их обратном ввозе на таможенную территорию Союза, – в течение срока, указанного в абзаце третьем пункта 7 статьи 310 ТК;

- товары, находящиеся на таможенной территории Союза, – при наличии у таможенных органов информации о том, что такие товары были ввезены на таможенную территорию Союза и (или) находятся на таможенной

²⁹ Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза // Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Москва, 11 апреля 2017 г.), вступит в силу с 1 января 2018 года. // Консультант портал.

территории Союза в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования; таможенные и иные документы, представление которых таможенным органам предусмотрено в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, международными договорами государств-членов с третьей стороной и (или) законодательством государств-членов, а также сведения, содержащиеся в таких документах;

-деятельность лиц, в том числе уполномоченных экономических операторов, связанная с перемещением товаров через таможенную границу Союза, оказанием услуг в сфере таможенного дела либо осуществляемая в рамках отдельных таможенных процедур;

- сооружения, помещения (части помещений) и (или) открытые площадки (части открытых площадок), предназначенные для использования или используемые в качестве складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли, предназначенные для использования или используемые для временного хранения товаров уполномоченными экономическими операторами, а также предназначенные для использования или используемые в качестве зон таможенного контроля.

Из-за богатого опыта предшествующих лет реализации основных нормативно-правовых документов в области таможенного дела, кодекс ЕАЭС обобщит накопленные за годы возможные недочёты и станет более детализированным. Данный нормативно-правовой документ будет учитывать основные направления совершенствования таможенного администрирования на долгосрочную перспективу и не затормаживать сложившуюся ситуацию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время таможенный контроль – это комплекс мер, которые напрямую и косвенно направлены не только на противодействие контрабанде, но и всем остальным противоправным действиям в таможенном деле.

С учетом происходящих в мире процессов глобализации, выражающийся в ускорении и унификации таможенных операций при перемещении товаров, учащаются случаи провоза контрабанды, которая является угрозой национальной безопасности России.

Благодаря эффективному таможенному контролю, по статистическим данным заметно, что количество раскрывавшиеся преступлений стало гораздо больше. Тем самым показывает, что новейшие технологии применимые при таможенном контроле, дают положительный эффект. Таможенный контроль стал развиваться в связи с увеличением объема деятельности в таможенной сфере, товаро и пассажирообмена, расширения внешнеэкономических связей России. Основная задача осуществления таможенного контроля, заключается в выявлении, с помощью различного рода проверок, соответствия проведения таможенных операций и действий таможенному законодательству, соблюдение физическими и юридическими лицами, участвующими во внешнеэкономической деятельности, установленных таможенных правил и процедур.

Среди всех форм таможенного контроля, наиболее эффективной формой таможенного контроля и идентификации товаров, является – таможенный досмотр, который направлен на пресечение незаконного провоза разного вида товаров.

С момента возникновения до настоящего времени, форма таможенного контроля – таможенный досмотр, активно развивался, менялся и прогрессировал.

Таможенный досмотр товаров и транспортных средств, также как и другие формы таможенного контроля, означает не только проверку самих товаров и транспортных средств, но и изучение сопроводительных, таможенных документов, соответствие сведений, записанных в документах, с фактическими данными.

В результате проведенного исследования, начиная с истории развития таможенного досмотра и заканчивая нынешним временем, можно выделить ряд, ключевых моментов прогресса развития таможенного досмотра:

1. Новоторговый устав. В нём подробно были изложены правила прохождения таможенного досмотра.

2. Вся территория Российской Федерации была поделена на зоны, на которых действует та или иная таможня. При этом именно внутренние таможни несут в настоящее время основную функциональную нагрузку. В них выполняются главные таможенные операции: досмотр, оформление грузов, взимание пошлин, налогов и т.д. Это соответствует мировой практике, способствует ускорению грузооборота, делает таможенный контроль эффективным.

3. Благодаря развитию современного мира, для улучшения качества досмотра товаров, были введены специальные технические средства таможенного контроля (ТСТК). Они бывают в виде устройств и приборов, которые позволяют с высокой степенью вероятности гарантировать выявление спрятанных товаров.

В таможенном досмотре, технические средства очень разнообразны: от простейшего досмотрового инструмента до рентгеновской техники, масс-спектрометрической аппаратуры. Досмотровая и поисковая техника постоянно совершенствуется. Эффективность применения технических средств, при оперативном таможенном контроле требует от сотрудников знания принципов, лежащих в основе этих методов, а также навыков работы с оборудованием.

Главным моментом в деятельности таможенного досмотра, является то, что досмотр производится в любое время года, при любых погодных условиях, при этом, не теряя своей эффективности: качества и скорости проведения.

Все эти особенности говорят о важности подготовки как технической стороны вопроса (территория, оборудование), так и сотрудников, обладающих необходимой компетенцией и навыками работы по досмотру грузов (в частности работы с техническими средствами).

Таким образом можно сделать вывод о том, что цель работы достигнута. Основные задачи решены. Однако остаются неизученными в данном исследовании вопросы, связанные с применением в настоящее время технических средств, в процессе таможенного контроля, их виды и предназначение, так же, не изучены проблемы возникающие на практике таможенного досмотра и пути их решения.

Список используемой литературы

1. Агамагомедова С.А. Таможенный контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности // Монография. 2016. –С. 160 -162.
2. Андриашин Х.А., Таможенное право// Учебник (ГРИФ) /Андриашин Х.А., Свинухов В.Г., Балакин В.В. - М.: Инфра-М, Магистр, 2016. - С.145
3. Анохина О.Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза// М.: "Прспект", 2015 - С.134
4. Богомяков Е.Ю. Развитие системы таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза // Научный журнал «Апробация», № 1 (40), 2016 г
5. Васильев Р.И. Правовое регулирование таможенного контроля // Административное и муниципальное право. 2015. N 7. С. 35 - 42.
6. Вобликов А.Б. Таможенное право// Учебное пособие. - Тверь: Твер. гос. ун-т, 2014. - С.180
7. Вобликов А.Б. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств международной перевозки: учеб. пособие // А. Б. Вобликов. – Тверь : Изд-во Твер. ун-та, 2015. – С. 205.
8. Габричидзе Б. Н. Российское таможенное право// Учебник для вузов Б.Н. Габричидзе. - М.: Норма, 2016. – С. 448
9. Ершов А.Д., Завьялова О.В. Система управления рисками в таможенном деле// Учебник. – М.: ГИОРД, - 2014. – С. 320 .
10. Игнатюк А.З. Таможенное право Таможенного Союза // Учебное пособие Игнатюк А.З - Минск: Амалфея, 2014. - С.250
11. Коники Н.В., Невешкина Е.В. Таможенное дело // Учебное пособие. – М.: Омега-Л, 2014. – С. 208.
12. Маховикова Г. А., Павлова Е. Е. Таможенное дело// Учебник; Юрайт - Москва, 2014. – С. 408

13. Матвеева О.П. Таможенное регулирование как инструмент обеспечения экономической безопасности // В сборнике: Двадцать первые апрельские экономические чтения материалы Международной научно-95 практической конференции. Омский филиал, Финансового университета при Правительстве РФ; под редакцией В.В. Карпова, А.И. Ковалева. 2015. - С. 266-271.
14. Матвиенко, Г. В. Административные процедуры и производства в таможенном праве / Г. В. Матвиенко // Журнал российского права. - 2008. - N 12. - С. 61-70
15. Погодина Н. А Таможенный досмотр товаров и транспортных средств как форма таможенного контроля // Правовой аспект. - Саратов, 2015.
16. Погодина Н.А. Историческая природа таможенного досмотра // Современное право. 2009. № 12. С. 157-160.
17. Погодина Н.А. Принципы проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств и проблемы реализации их на практике // Влада. Людина. Закон. 2015. № 3. -С. 34 -41.
18. Погодина Н.А. Таможенно-правовые аспекты соблюдения прав человека при проведении личного досмотра // Таможенное дело. 2015. № 2. С.16-18.
19. Покровская, В.В Таможенное дело // Учебник. В. Покровская. - М.: Юрайт, 2014. – С. 732
20. Попова, Л. И. Технологии таможенного контроля //Учебное пособие для вузов Л. И. Попова. — М. : Издательство Юрайт, 2016. –С. 286.
21. Руденко Л.Г. Экономика таможенного дела // Учебник. Л.Г. Руденко, Р.С. Губанов. - М.: Дело и Сервис, 2015. –С. 112. URL: <https://www.ozon.ru/context/detail/id/31658113/> (дата обращения 05.05.2017)
22. Степаненко С.М. Система принципов организации таможенного контроля товаров и транспортных средств // Транспортное право. – 2012. – № 3. – С. 21-22.

23. Ступников А.А. Основные принципы перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза: содержание понятия // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2012. № 2 (13). С. 235-248.
24. Самолаев, Ю. Н. Организация таможенного дела в Российской Федерации // Учебное пособие / Ю. Н. Самолаев. – М.: Альфа-М, 2016. – С. 352 URL:
<http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=257960> (дата обращения 01.01.2017)
25. Сенотрусова С.В. Таможенный контроль// Учебное пособие. М.: Магистр, Инфра-М, 2013. –С. 132.
26. Ступников, А. А. Основные принципы перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза: содержание понятия // Экономика. Управление. Право. – 2016. – № 10-2. С. 62 – 65
27. Ступников А.А. Административно – правовое регулирование таможенного оформления товаров, перемещаемых через таможенную границу 97 Таможенного союза // диссертация кандидата юридических наук: 12.00.14 /Московская государственная юридическая академия им. О.Е. Кутафина. Москва, 2013.
28. Ступников А.А. Локализация таможенного оформления в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации: преимущества и недостатки // Юридические записки. 2012. № 2 . С. 99-105
29. Халипов С.В. Проблемы соответствия законодательства Российской Федерации о таможенном деле международным стандартам в сфере таможенного регулирования // Дис.канд.юрид. наук. М.:, 2011. С. 23 - 24.
30. Халипов С.В. Таможенное право // Вопросы и ответы. 4-е изд., доп. С.В. Халипов. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – С. 182
31. Халипов, С. В. Таможенное право // учебник С. В. Халипов. – М.: Юрайт, 2015. – С. 396
32. Чернявский А.Г. Таможенное право // учебник А.Г. Чернявский. – М.: Издательство «ЮСТИЦИЯ», 2016. - С. 22

33. Шумилов М.М История таможенного дела и таможенный политики России //Учебно-методический комплекс. 2013. –С. 30
34. Анохина О.Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза - М.: "Прспект", 2015 - С.12
35. Павлова Е.Е. Таможенное дело// Учебник и практикум. – М.: , 2016. –С. 408

Список используемых источников

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.05.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.05.2016) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_34661/
(дата обращения 01.05.2017 г)
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
(дата обращения 01.01.2017 г)
3. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999).
URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=106124>
(дата обращения 14.01.2017)
4. Письмо ФТС России от 4.02.2016 г. N 01-11/04772 « О методических рекомендациях по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров
URL: <http://free-ved.com/metodicheskie-rekomendacii-po-organizacii-i-provedeniyu-tamozhennogo-dosmotra-osmotra-do-vypuska-tovarov-pismo-fts-rossii-01-1104772-ot-4-fevralya-2016-goda/> (дата обращения 23.05.2017 г)
5. Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. N 260 «О формах таможенных документов»
URL: http://www.tsouz.ru/KTS/KTS16/Pages/R_260.aspx
(дата обращения 20.05.2017г)

6. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р) // URL:http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=17220&Itemid=2375 (дата обращения 01.02.2017г)
7. Таможенный кодекс Таможенного союза // приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принят Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 нояб. 2009 г. № 17: (с изм. и доп. от 10.10.2010 г.) // URL: http://base.garant.ru/12171455/1/#block_1000#ixzz2zGBYksev (дата обращение 23.02.2017)
8. Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году: [сайт]. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 14.05.2017).
9. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изменениями от 28 декабря 2016 г.) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/ (дата обращения 02.02.2017г)
10. Приказ ФТС России от 23.03.2014 года N767 «Об утверждении временной инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведения таможенного досмотра (осмотра) до выпуска» URL: <http://www.tks.ru/news/law/2014/05/30/0001> (дата обращения 09.05.2017)
11. Итоги деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров за 2014 год – Новости ФТС России.04.02.2015//URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=20466:----2014-&catid=343:2012-08-09-12-59- (дата обращения 22.03.2015)

12. Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2014 год. 29.01.2015 URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=20436:-----2014-&catid=55:2011-01-24-16-40-26 (дата обращения 17.03.2015)
13. Приказ ФТС России от 25.10.2011 № 2199 «Об утверждении форм документов для целей применения отдельных форм таможенного контроля» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 5 декабря 2011 г. № 22502. URL:<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=122966;dst =0;ts=256118647CD33E1E51E8AF8A21BB23EF;rnd=0.09446138027124107> (дата обращения 16.04.2015)
14. Таможенное дело// Словарь-справочник. Логос-СПб - Москва,2014. – С. 320