

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Школа базовой инженерной подготовки
Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»
Отделение социально-гуманитарных наук

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Тема работы
Система тарифных преференций в ЕАЭС и таможенный контроль за их реализацией

УДК 339.543.642

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
3131	Позднякова Алёна Александровна		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор	Сосковец Любовь Ивановна	Доктор исторических наук		

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Руководитель ООП	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Сосковец Л.И.	Доктор исторических наук, профессор		

Планируемые результаты обучения по ООП

Код результата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)	Требования ФГОС, критериев и/или заинтересованных сторон
<i>Профессиональные компетенции</i>		
P1	Постоянно повышать уровень профессиональных знаний и компетенций, находить, анализировать и применять необходимую информацию для решения профессиональных задач, владеть навыками использования компьютерной техники, информационных технологий и систем, проводить научные исследования, внедрять научные и инновационные методы и проекты в сфере профессиональной деятельности	Требования ФГОС (ОК -5, 6, ПК-4, 5) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P2	Контролировать соблюдение участниками ВЭД таможенного, валютного законодательства РФ, достоверность классификации товаров, сведений о происхождении товара, установленных запретов и ограничений при таможенных перемещениях, заявленную таможенную стоимость перемещаемых товаров, правильность исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, пошлин, взимания пени, процентов, задолженности при осуществлении таможенных операций	Требования ФГОС (ПК-7, 10, 11, 14, 15, 16, 17) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P3	Владеть навыками применения форм, технологий, средств таможенного контроля товаров, эксплуатации соответствующего современного оборудования и приборов; применять правила интерпретации ТН ВЭД, методы определения таможенной стоимости перемещаемых товаров, выявления фальсифицированного и контрафактного товара	Требования ФГОС (ПК-8, 9, 10, 12, 19) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P4	Применять навыки заполнения и контроля деклараций и др. таможенной документации, использования в таможенном деле информационных технологий, статистических данных, анализа и прогнозирования поступления таможенных поступлений финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД,	Требования ФГОС (ПК-13,14, 37, 38, 41, 44) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P5	Выявлять и противодействовать административным злоупотреблениям, правонарушениям, и преступлениям в сфере таможенного дела, совершать для этого юридически значимые действия	Требования ФГОС (ПК -23, 24, 25, 27, 28) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P6	Управлять деятельностью таможенных органов и структур, персоналом в таможенных органах, качеством, результативностью и рисками в области профессиональной деятельности, прогнозировать и планировать личную и коллективную профессиональную деятельность; владеть приемами применения СУР в профессиональной деятельности, понимать место ТО в системе госуправления	Требования ФГОС (ПК- 29 – 33, 20, 36) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P7	Применять профессиональные знания для организации и содействия внешнеэкономической деятельности государственных органов, предприятий, фирм, связанной с таможенным перемещением и оформлением; информировать и консультировать участников ВЭД в области таможенного дела, состояния и развития российской и мировой экономики, потенциала таможенных территорий	Требования ФГОС (ПК-4,5, 38, 39, 42) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Школа базовой инженерной подготовки
Специальность 38.05.02 Таможенное дело
Отделение социально – гуманитарных наук

УТВЕРЖДАЮ:
Руководитель ООП

(Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

ЗАДАНИЕ
на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

дипломной работы

(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)

Студенту:

Группа	ФИО
3131	Позднякова Алёна Александровна

Тема работы:

Система тарифных преференций в ЕАЭС и таможенный контроль за их реализацией

Утверждена приказом директора (дата, номер)

№344/с от 24.01.2018 г.

Срок сдачи студентом выполненной работы:

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ:

Исходные данные к работе

(наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический анализ и т. д.).

Задание:

- 1) Объект исследования – общественные отношения в сфере таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.
- 2) Предмет исследования – тарифные преференции и особенности их применения в современных условиях.
- 3) Цель исследования – раскрыть порядок и механизм предоставления тарифных преференций в Евразийском экономическом союзе и показать деятельность таможенных органов по контролю за их реализации.

	<p>4) Режим работы – непрерывный, систематический.</p> <p>5) Список литературы.</p>
<p>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</p> <p><i>(аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).</i></p>	<p>1) Изучить историю создания тарифных преференций и проанализировать их основные принципы.</p> <p>2) Изучить условия и требования, по которым тарифные преференции могут быть предоставлены.</p> <p>3) Ознакомиться с нормативно-правовой базой системы тарифных преференций в ЕАЭС.</p> <p>4) Сопоставить место и роль таможенного контроля за реализацией тарифных преференций в ЕАЭС.</p> <p>5) Выявить существующие проблемы в системе тарифных преференций и возможные пути их решения.</p>
<p>Перечень графического материала</p> <p><i>(с точным указанием обязательных чертежей)</i></p>	<p>В работе необходимо представить:</p> <p>Таблицы:</p> <p>1) Рейтинг стран по размеру валового национального дохода на душу населения за 2017 год.</p> <p>Рисунки:</p> <p>1) Динамика важнейших показателей внешней торговли Российской Федерации в 2015-2017 годах.</p> <p>2) Импорт товаров в Россию из развивающихся стран за 2013-2017гг.</p> <p>3) Структура импорта преференциальных товаров из Китая за 2013-2017гг.</p> <p>4) Импорт всех товаров в Россию из Китая.</p>
<p>Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:</p>	
<p>Основные положения в системе тарифных преференций ЕАЭС</p>	<p>На русском языке</p>
<p>Таможенное регулирование в системе реализации таможенных преференций в ЕАЭС</p>	<p>На русском языке</p>

Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику	23.10.2017
---	------------

Задание выдал руководитель:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор	Сосковец Любовь Ивановна	Доктор исторических наук		

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
3131	Позднякова Алёна Александровна		

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа 95 страниц, 17 рисунков, 1 таблица, 65 источников, 4 приложения.

Ключевые слова: тарифные преференции, развивающиеся и наименее развитые страны, таможенный контроль, преференциальные товары, зона свободной торговли

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Предметом исследования выступают тарифные преференции и особенности их применения в современных условиях.

Цель исследования состоит в раскрытии порядка и механизма предоставления тарифных преференций в Евразийском экономическом союзе и показать деятельность таможенных органов по контролю за их реализацией.

Результат работы определяется комплексным изучением тарифных преференций, в ходе которого были раскрыты исторические предпосылки создания и развития системы тарифных преференций, проанализирована актуальная нормативно-правовая база, рассмотрены торгово-экономические взаимоотношения стран-бенефициаров с ЕАЭС и Россией в частности, а также выявлены определенные недостатки функционирования данной системы и предложены пути их решения.

Практическая значимость данного дипломного проекта заключается в наиболее полном раскрытии сущности тарифных преференций, а предложенные рекомендации по изменению некоторых аспектов в единой системе тарифных преференций Евразийского экономического союза помогут вывести ее на новый уровень.

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В РАБОТЕ

ООН – организация объединенных наций

ЮНКТАД – конференция ООН по торговле и развитию

ГАТТ – генеральное соглашение по тарифам и торговле

ОСП – общая система преференций

ТС – таможенный союз

ЕАЭС – евразийский экономический союз

ЕСТП ЕАЭС – единая система тарифных преференций евразийского
экономического союза

ЕЭК – евразийская экономическая комиссия

СНГ – содружество независимых государств

СРВ – социалистическая республика Вьетнам

ЗСТ – зона свободной торговли

СУР – система управления рисками

Оглавление

Введение.....	9
ГЛАВА 1. Основные положения в системе тарифных преференций ЕАЭС	14
1.1. История создания и становления системы тарифных преференций	14
1.2. Предоставление тарифных преференций в Евразийском экономическом союзе.....	22
1.3. Нормативно-правовая база, регулирующая предоставление тарифных преференций в ЕАЭС.....	34
ГЛАВА 2. Таможенное регулирование в системе реализации таможенных преференций в ЕАЭС.....	44
2.1. Таможенный контроль в системе тарифных преференций	44
2.2. Внешняя торговля РФ преференциальными товарами с разными группами стран.....	55
2.3. Проблемы функционирования системы тарифных преференций в Евразийском экономическом союзе и пути их решения	70
Заключение	79
Список использованных источников и литературы	83
ПРИЛОЖЕНИЕ А	91
ПРИЛОЖЕНИЕ Б.....	92
ПРИЛОЖЕНИЕ В	94
ПРИЛОЖЕНИЕ Г.....	95

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность. На современном этапе развития в условиях либерализации процессов международной торговли, когда потоки товарооборота приобретают все большие масштабы, невозможно представить такое взаимодействие без каких-либо экономических преимуществ. Среди таких преимуществ в области международной торговли наибольшее распространение имеют тарифные преференции, которые представляют собой льготы по уплате ввозных таможенных пошлин в зависимости от того, из какой страны происходит тот или иной товар.

Причем оказание такого рода выгоды, в первую очередь актуально для развивающихся или слабо развитых стран, так как при оказании подобного тарифного режима у них появляется возможность выйти на международный рынок, улучшить положение, как экономики, так и страны в целом, развить народное хозяйство, а также промышленность.

Так как предоставление тарифных преференций – это распространенное явление на международно-торговой арене, то соответственно, оно не может обходиться без надлежащего контроля. В этом случае речь идет непосредственно о таможенном контроле, который регулирует экспортно-импортные операции и обеспечивает законность таких перемещений. Необходимо понимать, что льготы по уплате таможенных пошлин – это выгодное предложение, которого порой пытаются достичь некоторые участники внешнеэкономической деятельности незаконным путем, а это негативно отражается на экономике государства ввиду потери денежных средств для государственного бюджета.

Также немаловажным фактом является и актуальность предоставления тарифных преференций ряду стран, которые имеют право ими пользоваться. Дело в том, что при предоставлении таких льгот необходимо выполнение определенных условий. В первую очередь, развивающаяся или слабо развитая страна должна иметь определенный уровень дохода, который действительно

подтверждал бы ее статус, а также такие страны не должны вести недружественную политику в отношении государства, которое предоставляет тарифные преференции. На сегодняшний день в условиях сложившейся экономико-политической ситуации, данный вопрос требует особо пристального внимания.

Таким образом, не возникает сомнений в актуальности темы данного исследования в части предоставления тарифных преференций и таможенного контроля за их реализацией.

Историография. Вопрос функционирования и развития системы тарифных преференций в международной торговле, в региональных интеграционных союзах, в частности, Таможенном союзе, а ныне ЕАЭС, достаточно освещен в научной литературе. На данный момент написано немало по данной тематике. Общие аспекты преференциальной системы России, Таможенного союза и ЕАЭС, а также зарубежных стран рассмотрели в своих работах Е.М. Графова¹, О.В. Гутарина², В.Е. Ковалев³, А.Н. Козырин⁴, С.В. Халипов⁵ и другие. Вопросы функционирования системы тарифных преференций в рамках присоединения России к ВТО описаны в трудах В.П. Горегляда⁶, И.И. Дюмулена⁷, А.Н. Захарова⁸. Проблемы и перспективы развития системы тарифных преференций Евразийского экономического союза освещены следующими авторами: П.А. Кадочниковым, М.Г. Пташкиной⁹, Т.О.

¹ Графова Е.М. Статистический анализ потенциальных рисков экономической безопасности / Е.М. Графова, О.Е. Кудрявцев // Управление Риском. 2016. — № 1.

² Гутарина О.В. К вопросу о таможенной пошлине и таможенно-тарифном регулировании в связи с образованием Евразийского экономического союза // Реформы и право. - 2014. -№ 4.- С. 3 –11.

³ Ковалев В.Е. Применение защитных мер в условиях гармонизации политики внешнеторгового регулирования ЕЭП // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. -2013. -№ 13. -С. 72 –81.

⁴ Козырин А.Н. Организационно-правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Реформы и право. -2012. -№ 1. -С. 2 –14.

⁵ Халипов С.В. Таможенно-тарифное регулирование в условиях Таможенного союза и членства России во Всемирной торговой организации // Таможенное дело. -2014. -№ 1. -С. 11 –16.

⁶ Горегляд В.П. Анализ мер, принимаемых органами государственной власти по выполнению обязательств и реализации прав Российской Федерации, связанных с присоединением к ВТО, оценка влияния норм и правил ВТО на отрасли экономики // Бюллетень Счетной палаты РФ. -2013. -№ 4(184). -С. 9–16.

⁷ Дюмулен И.И. Всемирная торговая организация. Экономика, политика, право: монография. -3-е изд., доп. М.: ВАВТ, 2012. -360 с.

⁸ Захаров А.Н. Проблемы присоединения России к ВТО // Российский внешнеэкономический вестник. -2009.- № 12. - С. 26 –34.

⁹ Кадочников П.А., Пташкина М.Г. О необходимости изменений в системе тарифных преференций ЕАЭС // Российский внешнеэкономический вестник. -2015. -№ 6. -С. 1 – 9.

Алексеевой¹⁰ и др. Проанализированы научные статьи следующих авторов: П.А. Кадочников, М.Г. Пташкина «О необходимости изменений в системе тарифных преференций ЕАЭС»¹¹, С.П. Удовенко, Ю.В. Кузминых «Системы тарифных преференций в международной торговле и особенности их предоставления в современных условиях»¹².

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Предметом исследования выступают тарифные преференции и особенности их применения в современных условиях.

Цель исследования – раскрыть порядок и механизм предоставления тарифных преференций в Евразийском экономическом союзе и показать деятельность таможенных органов по контролю за их реализацией.

Задачи исследования. Для того чтобы достичь поставленной цели, необходимо решить определенные задачи, а именно:

- 1) изучить историю создания тарифных преференций и проанализировать их основные принципы;
- 2) изучить условия и требования, по которым тарифные преференции могут быть предоставлены;
- 3) ознакомиться с нормативно-правовой базой системы тарифных преференций в ЕАЭС;
- 4) сопоставить место и роль таможенного контроля за реализацией тарифных преференций в ЕАЭС;
- 5) выявить существующие проблемы в системе тарифных преференций и возможные пути их решения.

Нормативно-правовая база. В процессе изучения данной темы и решения поставленных задач особое внимание уделялось нормативно-правовой

¹⁰ Алексеева Т.О. Система тарифных преференций в условиях Евразийского экономического союза: особенности применения и проблемы функционирования // Финансы и кредит. – 2017. – № 16(736). – с. 958-972.

¹¹ Кадочников П.А., Пташкина М.Г. О необходимости изменений в системе тарифных преференций ЕАЭС // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. № 6. С. 1-9.

¹² Удовенко С.П., Кузминых Ю.В. Системы тарифных преференций в международной торговле и особенности их предоставления в современных условиях // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 6. С. 172-176.

базе, которая является основой системы тарифных преференций. В частности, были изучены такие документы как: Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014)¹³, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (№311-ФЗ редакция 2017 г.)¹⁴, закон РФ от 21.05.1993 №5003-1 (ред. от 28.12.2016 г.) «О таможенном тарифе»¹⁵, Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13.01.2017 №8 (ред. от 20.12.2017) «О перечне товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза предоставляются тарифные преференции»¹⁶.

Теоретическая основа исследования включает концептуальные положения и выводы таких авторов, как А.Н. Козырин¹⁷, О.В. Гутарина¹⁸, С.В. Халипов¹⁹ осветившие правовое регулирование предоставления таможенных льгот и тарифных преференций, соответствующие разделы нормативно-правовых актов.

Методологическая основа исследования. Для того чтобы наиболее полно изучить и проработать материал, использовались различные методы исследования. Основными из них являлись методы индукции и дедукции, системный, аналитический, так как при работе с различными источниками необходимо тщательно проанализировать и изучить всю имеющуюся информацию, выделить общие и частные аспекты, сделать определенные выводы. В силу специфики данной темы, имеется достаточное количество статистической информации, работа с которой происходит посредством

¹³ Договор о ЕАЭС от 29.05.2014 (ред. от 08.05.2015).

¹⁴ Федеральный закон о таможенном регулировании в Российской Федерации (№311-ФЗ редакция 2017).

¹⁵ Федеральный закон о таможенном тарифе от 21.05.1993 №5003-1 (ред. от 28.12.2016).

¹⁶ Решение Совета Евразийской экономической комиссии о перечне товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза предоставляются тарифные преференции от 13.01.2017 №8 (ред. от 20.12.2017).

¹⁷ Козырин А.Н. Организационно – правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕвразЭС// Реформы и право. 2012. № 1. С. 2 – 14.

¹⁸ Гутарина О.В. К вопросу о таможенной пошлине и таможенно-тарифном регулировании в связи с образованием Евразийского экономического союза // Реформы и право. 2014. №4. С. 44 – 51.

¹⁹ Халипов С.В. Таможенно-тарифное регулирование в условиях Таможенного союза и членства России во Всемирной торговой организации // Таможенное дело. 2014. № 1. С. 11-16.

статистического метода исследования. Также использовался описательный метод, благодаря которому были представлены основные понятия, связанные с тарифными преференциями и таможенным контролем. Для того чтобы обобщить имеющуюся информацию и сделать выводы использовался метод обобщения.

Практическая значимость данного дипломного проекта заключается в наиболее полном раскрытии сущности тарифных преференций, а предложенные рекомендации по изменению некоторых аспектов в единой системе тарифных преференций Евразийского экономического союза помогут вывести ее на новый уровень.

Новизна данной работы определяется ее комплексным изучением тарифных преференций, в ходе которого были раскрыты исторические предпосылки создания и развития системы тарифных преференций, проанализирована актуальная нормативно-правовая база, рассмотрены торгово-экономические взаимоотношения стран-бенефициаров с ЕАЭС и Россией в частности, а также выявлены определенные недостатки функционирования данной системы и предложены пути их решения.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, первая из которых раскрывает основные положения в системе тарифных преференций, вторая глава затрагивает анализ таможенного регулирования в системе реализации тарифных преференций в ЕАЭС. Выводы по данной теме сформулированы в заключении, заканчивается работа списком использованных источников и четырьмя приложениями.

ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ В СИСТЕМЕ ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ ЕАЭС

1.1. История создания и становления системы тарифных преференций

Говоря о тарифных преференциях, в первую очередь необходимо понимать, что же подразумевает под собой данное понятие. В широком смысле тарифные преференции – это определенные преимущества, касающиеся уплаты таможенных пошлин в зависимости от того, из какой страны происходит товар²⁰.

Тарифные преференции имеют достаточно долгую историю становления и берут свое начало еще в XIX в. История их возникновения напрямую связана с периодом существования колониальной системы. Благодаря политике преференциальных тарифов, которая послужила фундаментом развития экономик стран метрополий, стало возможным ограничение внешней торговли стран-сателлитов. Такие государства, как Англия, Бельгия, Нидерланды, Франция пользовались самой полной системой колониальных тарифных преференций, так как имели в своем подчинении порядка ста стран, территории которых были главным источником дохода.

Так как колонии преимущественно осуществляли вывоз сырья, которое свободно поступало на значительную часть рынков, а метрополии, в свою очередь, вели экспорт готовой продукции, то тарифные преференции были намного выгоднее и имели большие плюсы для метрополий, нежели для колониальных товаров.

Так, например, создание своей колониальной системы тарифных преференций Франция начала в конце XIX века, а полное ее оформление произошло лишь в 1928 году. В данную систему было включено примерно 30 подчиненных стран и территорий.

²⁰ Наумова Т.С., Холостякова К.В. Тарифные преференции: институциональный аспект применения // Общество: политика, экономика, право. – 2016. – № 8. – с. 43.

Некоторые колонии входили в состав французской таможенной территории, и импорт из третьих стран осуществлялся в соответствии с установленными пошлинами таможенного тарифа Франции, в то время как торговля с метрополией происходила фактически беспошлинно.

Ряд других колоний имели внешний тариф, который отличался от тарифа метрополии. Некоторые из них оказывали Франции тарифные преференции и импортировали на ее территорию товары беспошлинно или же по минимальным ставкам таможенного тарифа Франции.

Помимо таможенных преференций в 30-е гг. Франция стала использовать ограничения, касающиеся количественного ввоза продукции из третьих государств в колонии, которые составляли таможенную территорию, а также вводить валютные ограничения по сделкам, что впоследствии привело к формированию валютной зоны франка, в рамках которой и стал развиваться тарифно-преференциальный режим.

Существующая колониальная экономика стала изживать себя, и уже в начале 1950-х годов обострилось недовольство развивающихся стран данной системой. В это же время сформировались новые подходы к вопросам, касавшимся проблем тарифных преференций в отношениях с промышленно развитыми странами. Подобное поведение развивающихся стран было вызвано созданием Генерального соглашения по торговле и тарифам (ГАТТ) в 1947 году.

Далее, в 1968 году развивающиеся страны Азии, Латинской Америки, Африки выступили на конференции ООН по торговле и развитию (далее ЮНКТАД) с предложением о введении для них системы тарифных преференций нового типа. Обсуждение данного предложения между развивающимися и промышленно развитыми странами происходило в форме острых дискуссий, так как было немало разногласий, которые касались подхода к выбору принципов, на основе которых строилась вся общая система тарифных преференций²¹.

²¹ Proceedings of the United Nations Conference on trade and development, New Delhi. – 1968. - с. 415.

Развивающиеся страны считали необходимым создание таких условий, по которым развитые государства должны были взять на себя обязательства по предоставлению тарифных преференций в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин на все виды экспортных продуктов из развивающихся стран, в том числе и на обработанное промышленное и сельскохозяйственное сырье. Развитым странам такие преференции предлагалось принять, как единую систему, которая исключала бы возможность установления каких-либо ограничений, а также требований ответных уступок от развивающихся стран.

В свою очередь промышленно развитые страны были против создания такой «единой» системы тарифных преференций для развивающихся стран. Они были заинтересованы в создании такой схемы, согласно которой каждое развитое государство самостоятельно принимало решение о способе предоставления тарифных преимуществ в отношении развивающихся государств на двусторонней основе. Также они выступали за возможность вносить различные изменения, оговорки и исключения в целях выгоды для того государства, которое предоставляло тарифные преференции, а также самостоятельно определять тот перечень товаров, на который распространялись бы преференции.

Такое разное видение системы предоставления тарифных преференций и послужило развитию острых дискуссий в ходе проведения второй сессии Конференции ООН по торговле и развитию при обсуждении принципов, которые легли бы в основу будущего преференциального режима для экспорта товаров из развивающихся стран.

По итогам проведенных обсуждений Специальный комитет ЮНКТАД по преференциям утвердил следующие принципы, ставшие базой для общей системы преференций:

а) благодаря введению Общей системы преференций, предусматривался безграничный доступ без взимания пошлин всей готовой продукции, а также полуфабрикатов из развивающихся государств на рынки экономически развитых стран;

б) развитые государства могут использовать в своих интересах «защитительные оговорки», посредством которых обеспечивают специальный режим для менее развитых стран из развивающихся;

в) в готовую продукцию, а также полуфабрикаты, на которые действует система преференций, должны включаться абсолютно все как обработанные, так и полуобработанные сырьевые продукты из всех развивающихся государств;

г) всем развивающимся государствам должны быть предоставлены тарифные преференции от развитых стран;

д) должны быть согласованы в международном порядке все объективные критерии, руководствоваться которыми должны развитые государства, используя защитительные оговорки, а также непосредственно сама форма воздействия защитительных оговорок. Тем не менее, такие меры по своей природе должны быть временными и, которые могут быть рассмотрены в процессе международных консультаций, а также утверждены или пересмотрены;

е) менее развитые из развивающихся стран должны быть обеспечены определенными преимуществами от системы тарифных преференций. В том отношении, чтобы защитительные оговорки, предусматривающие исключение или ограничение не применялись к товарам из менее развитых государств, которые являются менее конкурентоспособными;

ж) такая система общих преференций должна гарантировать, как минимум, равные преимущественные условия для развивающихся государств, которые пользуются преференциями в определенных развитых странах, с тем, чтобы была возможность им на какое то время приостановить действие их преференций в отношении полуфабрикатов и готовых изделий²².

²² Дюмулен И.И. Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) 50 лет // Российский внешнеэкономический вестник, 2014. - № 8. - С. 10.

После того, как были приняты принципы преференциального режима, на той же второй сессии ЮНКТАД было решено создать Общую систему преференций (ОСП), которая являлась особым видом таможенно-тарифного регулирования. Согласно данной системе, промышленно развитые страны должны были предоставлять в отношении развивающихся стран льготные и недискриминационные условия внешней торговли. Однако интересы развитых государств здесь также учитывались и выражались они в следующем:

во-первых, данная система не предусматривает «единый характер», а будет выражаться в автономной преференциальной схеме на двусторонней базе, которая закрепляет избирательный аспект каждого развитого государства к защите своего национального рынка от товаров, которые ввозятся из развивающихся стран;

во-вторых, в каждом отдельном случае перечень преференциальных товаров устанавливает сама экономически развитая страна в двусторонней схеме;

в-третьих, развитые государства имели право в одностороннем порядке ограничивать импорт тех преференциальных товаров из развивающихся стран, которые представляют опасность для национального производства²³.

В отношении развивающихся государств отсутствовали также возможности по ведению переговоров о перечне ввозимых ими товаров или их объему, отсутствовала возможность договориться о размере тарифных (преференциальных) ставок, так же, как и право по отстаиванию своих собственных интересов.

Таким образом, хоть система тарифных преференций и несет в себе название «общей», однако таковой ее назвать нельзя, ввиду того, что среди преференциальных схем разных стран существуют определенные расхождения как по перечню товаров, на которые действуют преференции, так и в отношении размера преференциальной ставки.

²³ Proceedings of the United Nations Conference on trade and development, New Delhi. – 1968. - p. 415.

Использование проектов автономных преференциальных методик развитыми странами осуществилось лишь в 1970-е годы. Многие страны запада очень медленно и неохотно вводили данную систему и в своем законодательстве указывали большое количество оговорок по ее использованию. Что касается США, то у них данная система была введена лишь в 1976 году. Начало применения Общей системы тарифных преференций Европейским экономическим сообществом пришлось на 1 июля 1971 г. Первоначально ее действие ограничивалось десятилетним периодом, но впоследствии данный срок был продлен еще на десять лет.

Однако даже несмотря на те резолюции, которые были приняты, ситуация с действием преференциального режима для товаров из развивающихся стран, имела малозначительные результаты. Главная проблема заключалась в том, что, несмотря на распространение данной системы на значительную часть промышленных товаров Брюссельской таможенной номенклатуры, которая действовала на тот момент, она не включала нефтепродукты, изделия из текстиля, кожи, а ведь именно на долю данных, не включенных в перечень преференциальных товаров, приходилась большая часть экспорта развивающихся государств, которая облагалась таможенными пошлинами. Согласно данным ЮНКТАД, на те товары, которые были исключены из разряда преференциальных, приходилось более 60% импорта, облагаемого таможенными пошлинами. Из этого следует, что менее 40% настоящего импорта товаров, которые облагаются таможенными пошлинами, претендовали на общие преференции²⁴.

Для того чтобы повысить эффективность действия ОСП, следовало бы расширить товарную номенклатуру так, чтобы были включены если не все, то как минимум, основная часть настоящего экспорта из развивающихся государств. Также способствовало бы развитию и увеличение беспошлинного преференциального импорта и ослабление, а в идеале – устранение

²⁴ Дюмулен И.И. Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) 50 лет // Российский внешнеэкономический вестник, 2014. - № 8. - С. 8.

ограничения на преференциальный ввоз, ввиду дальнейшего динамичного и постоянного расширения преференциального импорта из развивающихся государств.

Следовательно, по этой причине развивающиеся страны не останавливались предпринимать совместные попытки по изменению Общей системы преференций, для того чтобы улучшить процесс ее функционирования, а также отмены ограничений на количество вывезенной продукции из данных стран.

Наиболее значимые изменения ключевых моментов ОСП были выполнены в 1980 и 1985 гг. Данные перемены заключались главным образом в изменении принципа работы самой Общей системы преференций и проводились по двум направлениям. Во-первых, они протекали под воздействием развивающихся стран, которые настаивали на увеличении льготного режима ОСП, во-вторых, при наличии ситуации экономического кризиса стран-членов Европейского экономического сообщества, требующей структурных изменений их хозяйства.

По результатам пересмотра Общей системы преференций 1980 г. данная система была расширена, из-за действия преференций для отдельных государств (для наименее развитых среди развивающихся стран). Тем не менее, после этого появился новый скачок отхода экономически развитых стран от преференциальных схем ОСП, с одной стороны это связано с отменой преференциального режима для государств, которые наиболее развиты среди развивающихся, путем ликвидации таможенных преференций для определенной продукции из конкретных стран; с другой стороны это вызвано из-за наличия индивидуальных тарифных квот для «чувствительных» товаров, для тех государств, экспорт которых более всего конкурентоспособен²⁵. Этим была вызвана потребность изменения Общей системы преференций в 1985 г.

На данный момент ОСП имеет дифференцированное предоставление для разных групп стран-пользователей системы преференций. Данный аспект

²⁵ Proceedings of the United Nations Conference on trade and development, Belgrade – 1983. - p. 154.

был введен уже после 1985 г. с целью наиболее однородного распределения среди развивающихся государств таможенных преимуществ, происходящих из использования общих таможенных преференций, однако на самом деле – для ограничения прохода на рынки капиталистических стран тех товаров, которые представляли настоящую угрозу продукции отечественных производителей, ввиду недостаточной конкурентоспособности.

Исходя из этого, с 1985 г. стал действовать принцип, на основе которого определенные государства, наиболее конкурентоспособные могут быть исключены из числа, кто имеет право пользоваться преференциями (частично или же полностью) с тем основанием, что данные страны «уже добились целей ОСП» и для них нет необходимости попадать на рынки стран, которые экономически и промышленно развиты.

Главными особенностями преференциальных схем выступают правила определения страны происхождения товаров, согласно которым импортный ввоз продукции на льготных условиях возможен лишь из тех государств, на которые распространяется преференциальный режим и лишь для той продукции, на которую такой режим предоставляется посредством национального законодательства страны. Более того тарифные преференции не могут быть предоставлены в случае реэкспорта товаров третьих стран через развивающееся государство.

Таким образом, можно сделать вывод, что Общая система преференций – это тот фундамент, на основе которого страны мира и региональные интеграционные объединения разрабатывают собственные национальные и региональные системы тарифных преференций для ведения эффективной внешнеэкономической деятельности.

На сегодняшний момент ряд стран и объединений, в числе которых США, Европейский союз, Евразийский экономический союз, Япония и др., используют собственную национальную систему тарифных преференций, в основу которой заложены положения и принципы ОСП.

В России система преференций стала использоваться с 1990-х годов. В период существования Таможенного союза, а именно в 2010 г. в силу вступила единая система тарифных преференций ТС, которая впоследствии стала основой для единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза (ЕСТП ЕАЭС). На данный момент в ЕАЭС существует 2 перечня стран, на которые распространяются тарифные преимущества – это развивающиеся и наименее развитые государства, а также отдельные списки товаров для каждой группы стран, согласно которым могут применяться тарифные преференции.

1.2. Предоставление тарифных преференций в Евразийском экономическом союзе

Как известно, под тарифными преференциями понимаются определенные преимущества в части уплаты таможенных пошлин при ввозе товаров в зависимости от страны их происхождения. Основной смысл введения тарифных преференций – это заинтересованность государства в улучшении внешнеэкономических связей, успешная политика в области торговли, исполнение международных соглашений. Использование преимуществ в обложении товаров в таможенной сфере дает положительную динамику в части экономического развития, социальной инфраструктуры, развития промышленности и оборонного комплекса, также это помогает смягчить социальную напряженность и последствия инфляции.

Что касается экономического смысла тарифных преференций, то он заключается в увеличении внутреннего рынка государства посредством более слабо развитого в экономическом смысле торгового партнера и усилении политики протекционизма для других участников международной торговли. Другими словами, тарифная преференция это привилегия для какой-то определенной страны с невысоким уровнем экономического развития.

Следует отметить, что тарифные преференции имеют ряд особенностей, среди которых можно выделить следующие:

1) предоставление тарифных преференций происходит на односторонней основе, т.е. страны, которые пользуются данными преимуществами (страны-бенефициары) не имеют права согласовывать ставки таможенных пошлин, объем и номенклатуру экспортируемых товаров, а также отстаивать свои интересы;

2) тарифные преференции предоставляются в зависимости от страны происхождения товара (это одно из главных условий), а также лишь определенному кругу стран, в который входят развивающиеся и наименее развитые страны. Кроме того, особую группу государств составляют те страны, с которыми подписаны соглашения о зоне свободной торговли;

3) тарифными преференциями пользуются ограниченное число стран-бенефициаров, а также существует дифференцированный и лимитированный масштаб оказания тарифных преимуществ определенным государствам или группам стран;

4) соблюдение правила прямой закупки, а также непосредственной отгрузки является также обязательным условием для предоставления таких преимуществ. То есть крайне важно, чтобы товар был не только полностью произведен или подвергнут достаточной переработке, но и непосредственно отправлен с территории государства-бенефициара²⁶.

В соответствии с Общей системой преференций, каждое государство самостоятельно создает единую систему тарифных преференций, в рамках ЕАЭС – это единая система тарифных преференций ЕАЭС. В соответствии с этим, можно выделить несколько схем, на основе которых предоставляются тарифные преимущества в отношении продукции, происходящей из следующих стран:

1) развивающихся;

²⁶ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 06.04.2016 № 47 о положении об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/16sr0047> (дата обращения 10.05.2018).

- 2) наименее развитых;
- 3) государств-участников СНГ;
- 4) стран ЕАЭС;
- 5) из стран, с которыми заключено соглашение о зоне свободной торговли (в том числе двусторонние соглашения).

Что касается ставок таможенных пошлин, то в отношении товаров из развивающихся стран, при соблюдении всех необходимых условий, действуют ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75% от базовых ставок, установленных Единым таможенным тарифом ЕАЭС²⁷.

В настоящий момент определен список развивающихся стран-пользователей единой системы тарифных преференций Союза, число которых составляет 104²⁸. К тому же для данной группы действует определенный список продукции, на который действуют тарифные преимущества.

Следует отметить, что в перечень развивающихся стран входят только те, которые не классифицируются Всемирным банком как государства с доходом выше среднего и страны с высоким уровнем дохода. Классификация уровня дохода страны осуществляется Всемирным банком по уровню валового внутреннего продукта (далее – ВВП) на душу населения по данным на предыдущий год. В 2017 г. было установлено, что страной со средним уровнем дохода считается та, ВВП которой на душу населения составил от 1 036 до 12 615 долларов США, а государством с высоким уровнем дохода - от 12 616 долларов США²⁹.

Однако существуют условия, при которых государство, не классифицируемое Всемирным банком с высоким уровнем дохода или доходом

²⁷ Ст.36 Договора ЕАЭС от 29.05.2014 (в ред. от 12.08.2017) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/a025f4c3418526b04d7c3a3948228c21c4f60553/ (дата обращения 10.05.2018).

²⁸ В ближайшее время данный список может быть изменен в соответствии с принятием распоряжения о проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии о перечнях развивающихся и наименее развитых стран - пользователей единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза №190 от 08.11.2016.

²⁹ Глобальный рейтинг экономик по показателю валового национального дохода на душу населения. Рассчитан по методике Всемирного банка (The World Bank), 2017г. [Электронный ресурс]. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/rating-countries-gni/rating-countries-gni-info> (дата обращения от 10.05.2018).

выше среднего, может быть не включено в список развивающихся стран, либо исключено из него в следующих случаях:

- 1) уровень дохода страны в течение двух лет подряд классифицируется Всемирным банком как высокий или выше среднего;
- 2) доля страны в мировом экспорте на протяжении двух лет подряд по данным Всемирной торговой организации составляет 1% и выше;
- 3) между страной-бенефициаром и Евразийским экономическим союзом заключено преференциальное соглашение или подобное соглашение существовало между данным государством и одним из членов ЕАЭС до момента образования ЕАЭС;
- 4) изменение социально-экономической ситуации в течение определенного периода времени, позволяющая в соответствии с методикой ООН классифицировать страну как наименее развитое государство³⁰.

Относительно наименее развитых стран-пользователей единой системы тарифных преференций Союза, действуют нулевые³¹ ставки ввозных таможенных пошлин. Однако данные условия актуальны, если выполняются необходимые требования для их предоставления. На данный момент число наименее развитых стран-бенефициаров составляет 49³². В список наименее развитых государств-пользователей единой системы тарифных преференций Союза включаются те страны, которые классифицируются ООН как наименее развитые. В основном это страны Африки, Азии и Латинской Америки. Для данных стран также действует свой список товаров, в отношении которых допустимо применение тарифных преференций.

Существуют некоторые особенности в отношении товаров, на которые распространяются тарифные преимущества. Продукция может быть не

³⁰ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 06.04.2016 № 47 о положении об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/16sr0047/> (дата обращения 10.05.2018).

³¹ Ст.36 Договора ЕАЭС от 29.05.2014 (в ред. от 12.08.2017 г.) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/a025f4c3418526b04d7c3a3948228c21c4f60553/ (дата обращения 10.05.2018).

³² Перечень наименее развитых стран – пользователей системы тарифных преференций ТС (в ред. решений Совета Евразийской экономической комиссии от 23.04.2015 N 35, от 06.04.2016 N 48).

включена в список преференциальных товаров или исключена из него при наличии одного или нескольких оснований, а именно:

- 1) импорт преференциальной продукции считается чувствительным по отношению к имеющемуся производству подобных продуктов на территории одного или нескольких государств-членов Союза;
- 2) комиссией установлены в отношении товара тарифные квоты.

Для товаров, которые происходят из развивающихся или наименее развитых государств, действие тарифных преференций может быть приостановлено на какое-то время по решению Комиссии, если имеются следующие основания:

а) данная страна не принимает должных мер, в том числе меры, касающиеся организационной и законодательной направленности, которые направлены на пресечение и предупреждение незаконного оборота, как психотропных веществ, так и наркотических средств (прекурсоров);

б) государство не осуществляет необходимый надзор и не предпринимает соответствующие меры, направленные на противодействие легализации (отмыванию) средств, которые были приобретены незаконным способом;

в) страна не осуществляет надлежащие мероприятия, направленные на пресечение терроризма;

г) государство ведет недружественную политику в отношении государства-члена или Союза, которая выражается в неоднократном нарушении экономических интересов, как государства-члена, так и Союза или же физических и/или юридических лиц государств-членов. Также под недружественными действиями понимается необоснованное препятствие к выходу на рынок физических или юридических лиц государств-членов и иное дискриминационное отношение;

д) страна совершает постоянные нарушения положений, которые установлены и действуют в пределах Союза тех правил, установленных в отношении определения страны происхождения товаров из развивающихся и

наименее развитых государств, что дает все основания предполагать, что данная страна не может осуществить их соответствующее применение в отношении вывозимых товаров;

е) ввоз преференциального товара, на таможенную территорию Союза превышающий в стоимостном или количественном исчислении 3% общего объема импорта аналогичного товара на территорию Союза, на протяжении года стал больше на 50 %, ввиду чего произошло уменьшение объемов производства похожей продукции производителями государств-членов или же их доля на внутреннем рынке Союза стала меньше³³.

Как правило, такое приостановление тарифных преимуществ составляет один год.

Также в рамках ЕАЭС Россия предоставляет преференциальный доступ для товаров, происходящих с территории Социалистической Республики Вьетнам в соответствии с соглашением о зоне свободной торговли, образованной между СРВ и ЕАЭС³⁴. Данное соглашение является первым договором о преференциальной торговле, заключенным от лица Евразийского экономического союза и представляющее консенсус экономических интересов стран – членов, что нашло свое выражение в активном использовании механизмов тарифной модуляции и страновой градации, а также применении триггерных инструментов в течение пятилетнего периода.

Согласно данному договору, на протяжении 10 лет на 90% товаров произойдет обнуление пошлин, что позволит увеличить товарооборот более чем в два раза. К тому же это шаг навстречу будущей интеграции со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Так, например, по материалам Евразийской экономической комиссии, Вьетнам снизит для стран ЕАЭС пошлины на семена льна – с 10% до 0% без переходного периода, на молочную продукцию – с 20% до 0% без переходного

³³ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 6.04.2016 г. № 47 об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/16sr0047/> (дата обращения 10.05.2018).

³⁴ Соглашение от 29.05.2015 о свободной торговле между государствами-членами ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/15bn0092/> (дата обращения 10.05.2018).

периода, на бензин – с 19% до 0% к 2027 году, на грузовые автомобили – с 17% до 0% в течение 10 лет и пр.

Кроме того, снижение пошлин произойдет и на мясо птицы с 20% до 0% в течение 5 лет, на автобусы – с 30-40% до 0% в течение 10 лет, на легковые автомобили – с 50-70% до 0% в течение 10 лет³⁵.

Еще одним важным направлением, согласно которому предоставляются тарифные преференции, являются страны СНГ. Согласно подписанному 18 сентября 2011 года договору «О зоне свободной торговли», определено сокращение до минимума исключений из номенклатуры продукции, к которой действуют ввозные пошлины. Данный договор о ЗСТ СНГ вступил в силу 20 сентября 2012 года в отношении между Беларусью, Россией и Украиной - первыми тремя странами, которые выполнили его ратификацию³⁶. На данный момент в зону свободной торговли входят государства (имеющие право подписать договор о вступлении и/или подписавшие): Беларусь, Казахстан, Россия, Молдавия, Киргизия, Армения, Азербайджан, Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан. В отношении Украины данный договор не действует, ввиду обострившейся политической ситуации между государствами.

Что касается целей создания ЗСТ СНГ, то они выражаются в следующем:

1) либерализация условий и будущая помощь в развитии взаимной торговли, устранение функционирующих ограничений и изъятий из режима свободой торговли, в том числе касательно ввоза сырья и вывоза готовой продукции, с целью предоставления беспрепятственного прохода продуктов отечественных производителей на рынки государств-участников СНГ;

2) завершение внедрения полномасштабного режима свободной торговли;

³⁵ Соглашение от 29.05.2015 о свободной торговле между государствами-членами ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/15bn0092/> (дата обращения 10.05.2018).

³⁶ С 1 января 2016 года действие данного Договора приостановлено в отношении Украины согласно Указу Президента РФ от 16.12.2015 №628 [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_190603/ (дата обращения 10.05.2018).

3) создание согласованного направления в отношении применения энергетических ресурсов и транспортных услуг, формирование единых рынков определенного вида товаров, в главную очередь товаров сельского хозяйства;

4) увеличение взаимодействия в сфере транспорта, а также создание сети международных транспортных коридоров на пространстве СНГ;

5) увеличение производительности в области тарифной политики и ликвидация воздействия на государственном уровне фискально-административных препятствий при использовании международных грузовых перевозок и пр.³⁷

При этом одной из главных целей является, конечно же, устранение торговых барьеров между государствами-участниками зоны свободной торговли, посредством отказа от применения тарифных ограничений в отношении товаров, происходящих из стран и предназначенных для свободного обращения на территории стран-импортеров, входящих в состав СНГ.

Несмотря на то, что в торговле между странами зоны свободной торговли таможенные пошлины не применяются, существуют исключения, которые на практике принято называть «тарифными изъятиями». Тарифные изъятия устанавливаются в рамках двусторонних соглашений и, как правило, ограничены такими товарами, как сахар, спирт, алкогольная продукция и табачные изделия. Несмотря на курс на поэтапную отмену всех изъятий из режима свободной торговли, их количество не только не уменьшается в практике международной торговли на постсоветском пространстве, но и получает свое развитие на многостороннем уровне.

Согласно Соглашению о создании свободной торговли, товар может пользоваться режимом свободной торговли на территориях государств-участников данного соглашения в том случае, если товар соответствует тем

³⁷ Договор о зоне свободной торговли (подписан в г. Санкт-Петербурге 18.10.2011) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121497/ (дата обращения 10.05.2018).

критериям, установленных правилами определения страны происхождения, а также:

1) товар вывозится согласно контракту между резидентами государств-участников Соглашения и импортируется с таможенной территории одного государства-участника на таможенную территорию другого государства-участника Соглашения;

2) физическое лицо-резидент государства-участника Соглашения импортирует товар с одной таможенной территории на другую государства-участника Соглашения.

Кроме того, продукция не должна вывозиться с территории государств-участников Соглашения, кроме случаев, когда данная транспортировка не может быть осуществлена в силу географических особенностей расположения государства-участника или определенной его территории, а также кроме обстоятельств, которые согласованы с компетентными органами государств-участников Соглашения, осуществляющие экспорт и импорт товаров.

По Решению Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 года Союзом ведутся переговоры с Сербией на предмет унификации Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами торгового режима с Сербией³⁸. Для этого предполагается заключение соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и его государствами-членами с одной стороны и Сербией с другой стороны. Начало переговоров было обусловлено необходимостью установления единого преференциального торгового режима между всеми странами ЕАЭС и Сербией взамен двусторонних соглашений о свободной торговле, заключенных в разные годы Россией (2000), Беларусью (2009) и Казахстаном (2010) и различающихся по ряду положений, перечням подпадающих под ЗСТ товаров и изъятиям. У Армении и Кыргызстана аналогичные соглашения с Сербией отсутствуют, двусторонняя торговля между ними осуществляется на основе режима наибольшего благоприятствования с

³⁸ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. №6 о начале переговоров с Республикой Сербией об унификации Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами торгового режима с Республикой Сербией [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/16vr0006/> (дата обращения 10.05.2018).

применением ставок таможенных пошлин, установленных в рамках их обязательств по ВТО. После заключения единой ЗСТ между ЕАЭС и Сербией ранее заключенные двусторонние соглашения будут отменены. По оценкам ЕЭК, в рамках формируемой ЗСТ все страны Союза, таким образом, получают возможность договориться о более благоприятном торговом режиме с Сербией.

Что же касается самого ЕАЭС, договором о его создании предусмотрено, что на территории стран-членов существует единый внутренний рынок, согласно которому существует беспрепятственное перемещение услуг, продукции, рабочей силы, а также капиталов между странами, в рамках осуществления которого во взаимной торговле товарами государства-члены не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины и иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие.

Как уже говорилось ранее, действие ЕСТП ЕАЭС распространяется не на все товары, а лишь на их ограниченный перечень. К примеру, в список преференциальной продукции не независимо от страны происхождения не попадают подакцизные товары (табачные и алкогольные изделия), а также те товары, импорт которых напрямую несет в себе экономические потери и угрозу для национального производителя.

Теперь стоит уделить особое внимание тем условиям, на основании которых тарифные преференции могут применяться.

Во-первых, нужно определить страну происхождения товара. Это очень важное условие, так как не все страны могут пользоваться тарифными преференциями. После того как страна определена, необходимо проверить входит ли она в список государств-бенефициаров ЕСТП ЕАЭС (это касается развивающихся и наименее развитых государств), или же заключено у данной страны соглашение о свободной торговле с Российской Федерацией в частности или же с ЕАЭС в целом.

При этом продукция является происходящей из развивающегося или наименее развитого государства, которое имеет право пользоваться тарифными преференциями, если:

- 1) продукция полностью произведена в данном государстве;
- 2) когда она произведена в данном государстве, при этом использовались сырьевые материалы, полуфабрикаты или готовые изделия, которые происходят из другого государства, или товаров, чье происхождение неизвестно в том случае, если такая продукция была подвергнута в данном государстве достаточной обработке или переработке³⁹.

Продукция признается подвергшейся достаточной обработке или переработке в развивающемся или наименее развитом государстве, которое пользуется тарифными преференциями в следующих случаях:

- 1) если стоимость товаров, из которых выполняется материал и происходящие из третьих стран, тарифные преференции на которые не распространяются, не превосходит 50% стоимости товара, который экспортируется из развивающегося или наименее развитого государства-пользователя тарифных преференций;

- 2) если товар был подвергнут обработке или переработке не в одной развивающейся или наименее развитой стране, и при этом стоимость использованной продукции, которая происходит из других стран, на которые не действует преференциальный режим, или же стоимость товаров, чье происхождение неизвестно, не превосходит 50% стоимости товара, который вывозится из одного из развивающихся или наименее развитых государств, пользующегося тарифными преимуществами;

- 3) если производство товара происходит в одной из стран-пользователей единой системы тарифных преференций и данная продукция была подвергнута обработке или переработке в другом или нескольких государствах, которые также пользуются режимом тарифных преференций.

Во-вторых, важным фактором считается и правило непосредственной закупки. Товар считается непосредственно закупленным в том случае, если импортер приобрел продукт у лица, который зарегистрирован в установленном

³⁹ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 06.04.2016 N 47 об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_201514/ (дата обращения 10.05.2018).

порядке в качестве субъекта предпринимательской деятельности в развивающемся или наименее развитом государстве, из которого происходит товар и на которое распространяется преференциальный режим.

В-третьих, должно соблюдаться правило прямой поставки. Прямая поставка осуществляется непосредственно из развивающейся или наименее развитой страны, в отношении которой распространяется преференциальный режим, на территорию ЕАЭС без провоза через территорию третьих стран. Однако такой провоз возможен ввиду географических, экономических, технических и транспортных причин, если товары в странах транзита, а также в местах складирования находятся под таможенным контролем⁴⁰.

Также правилу прямой поставки отвечают те товары, которые были закуплены импортером на выставках или ярмарках в следующих случаях:

- 1) если товары были поставлены из развивающейся страны или наименее развитой, на которую распространяется преференциальный режим, на территорию страны проведения ярмарки или выставки и находились под таможенным контролем во время их проведения;
- 2) если товары, отправленные на выставочный показ или ярмарку, не были использованы в других интересах, кроме демонстрационных;
- 3) если товары ввозятся на территорию ЕАЭС в том же состоянии, что и на выставку или ярмарку, без учета изменений вследствие их естественного износа, либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения.

В-четвертых, обязательным условием является наличие сертификата о происхождении товара, который должен быть заполнен в соответствии с требованиями о заполнении сертификата определенной формы. Так, например, для товаров из развивающихся и наименее развитых стран такой сертификат предоставляется по форме «А», для товаров, перемещаемых в рамках зоны свободной торговли СНГ – СТ-1, для товаров, перемещаемых в рамках

⁴⁰ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 06.04.2016 N 47 об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_201514/ (дата обращения 10.05.2018).

соглашения о зоне свободной торговли Россия – Сербия сертификат по форме СТ-2, сертификат по форме EAV – для соглашений с Вьетнамом⁴¹.

В-пятых, для товаров, которые происходят из развивающегося или наименее развитого государства-бенефициара единой системы тарифных преференций, необходимо проверить входит ли экспортируемый товар в перечень, на который тарифные преференции распространяются. Для стран, ведущих торговлю на основе соглашения о ЗСТ, необходимо ознакомиться со списком товаров изъятия, на которые тарифные преференции не распространяются.

Таким образом, можно смело сделать вывод о том, что тарифные преференции являются очень важным механизмом в системе регулирования внешнеэкономических связей, однако имеются определенные условия и правила, которые необходимо соблюдать, чтобы можно было рассчитывать на такие тарифные преимущества.

1.3. Нормативно-правовая база, регулирующая предоставление тарифных преференций в ЕАЭС

Одну из главных ролей как в области международных, так и в области межрегиональных торгово-экономических отношениях играет нормативно-правовая база, которая является основой всех экономико-политических процессов. Правовая сторона отношений позволяет в случаях возникновения коллизий в интересах субъектов апеллировать в надзорные инстанции, ссылаясь на подписанные государствами документы, а также служит «платформой» для работы по совершенствованию разных аспектов внешнеэкономической деятельности, включая таможенно-тарифное регулирование.

⁴¹ Дробот Е.В. Единая система тарифных преференций ЕАЭС: особенности функционирования и направления развития// Российское предпринимательство. – 2017. – № 2. – С. 140.

Национальная система преференций действует на основе нескольких основных регламентов, которые устанавливают определенные уровни тарифных ставок в пределах своей юрисдикции.

Договор о Евразийском экономическом союзе, подписанный в г. Астане 29.05.2014 г.⁴², представляет собой один из документов, на основе которого строится тарифная политика ЕАЭС. В нем, главным образом, указывается, что на территории государств – членов применяются Единый таможенный тариф, который в свою очередь, является инструментом торговой политики в Евразийском экономическом союзе.

По части тарифных преференций в IX разделе Внешнеторговая политика в ст.36⁴³ уделено внимание тому, каким образом предоставляются такие преимущества в отношении продукции, происходящей из развивающегося и наименее развитого государства. Установлено, что в отношении преференциальных товаров, импортируемых из развивающихся стран и пользующихся единой системой тарифных преференций Союза, ставки ввозных таможенных пошлин составляют 75% от базовой ставки, которая установлена Единым таможенным тарифом ЕАЭС. Преференциальные товары, ввозимые из наименее развитых стран, ввозными таможенными пошлинами не облагаются.

Советом евразийской экономической комиссии было принято решение «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза» от 06.04.2016 г. №47⁴⁴, согласно которому развивающиеся и наименее развитые страны имеют право претендовать на предоставление тарифных преференций.

Помимо условий, в данном положении также рассматриваются случаи, при которых развивающаяся страна не может пользоваться единой системой тарифных преференций или может быть исключена из списка развивающихся

⁴² Договор о Евразийском экономическом союзе (подписанный в г. Астане 29.05.2014 г) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ (дата обращения 10.05.2018).

⁴³ Ст.36 ТК ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/a025f4c3418526b04d7c3a3948228c21c4f60553/ (дата обращения 10.05.2018).

⁴⁴ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 06.04.2016 № 47 о Положении об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/16sr0047/> (дата обращения 10.05.2018).

стран. Что касается наименее развитых стран, то страна подлежит исключению из данного перечня в случае исключения ее из списка наименее развитых стран ООН, а также в случае отмены резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, в соответствии с которой данной стране могут предоставляться тарифные преференции, аналогичные тем, которые действуют для стран, включенных в список наименее развитых стран ООН.

В отношении товаров также действуют условия, согласно которым происходит приостановление преференциального режима. Так, например, согласно решению Комиссии может быть приостановлено применение тарифных преференций при наличии одного или нескольких оснований:

1) отсутствуют меры, как законодательного, так и организационного характера по противодействию контрабанды наркотических и психотропных веществ (прекурсоров);

2) не осуществляются меры, предотвращающие легализацию (отмывание) доходов, которые приобретены незаконным путем;

3) страна не осуществляет надлежащие мероприятия, направленные на пресечение терроризма;

4) государство ведет недружественную политику по отношению к государству-члену ЕАЭС⁴⁵.

Обычно приостановление действия тарифных преференций происходит сроком на 1 год.

Также согласно данному положению Комиссия на постоянно осуществляет надзор за функционированием единой системы тарифных преференций Союза. Пересмотр единой системы тарифных преференций Союза, а также введение изменений в список развивающихся государств, список наименее развитых стран и перечень преференциальной продукции, производится Комиссией на основании проводимого мониторинга, но не реже чем 1 раз в 3 года.

⁴⁵ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 06.04.2016 № 47 о Положении об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/16sr0047/> (дата обращения 10.05.2018).

Еще одним важным документом в области применения единой системы тарифных преференций являются Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, которое является приложением к основному Соглашению о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 года⁴⁶.

Данный документ состоит из восьми разделов, каждый из которых регулирует те или иные принципы возможности использования тарифных преференций развивающимися или наименее развитыми странами. Установлены случаи, при которых продукция признается происходящей из развивающегося и наименее развитого государства, определены, какие товары считаются полностью произведенными в данных странах, уделено внимание условиям достаточной обработки и переработки, а также операциям, не влияющим или влияющим в незначительной степени на основные характеристики товара.

Один из разделов данных правил посвящен особым случаям происхождения товара, в частности, затрагивающие упаковку и отдельные части, принадлежности и т.д., которые предназначены для использования совместно с основным товаром. Так, например, приспособления, принадлежности, запасные части и инструменты, которые предназначены для совместного использования с машинами, оборудованием, аппаратами или транспортными средствами, признаются происходящими из того же развивающегося или наименее развитого государства, на которое действует тарифный преференциальный режим, что и машины, оборудование, аппараты или транспортные средства, если такие приспособления, принадлежности, запасные части и инструменты ввозятся и при этом будут использованы совместно с указанными машинами, оборудованием, аппаратами или транспортными средствами в комплектации и в количестве, которые обычно

⁴⁶ Протокол от 12.12.2008 о единой системе тарифных преференций ТС [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/08pron00/> (дата обращения 10.05.2018).

поставляются с этими устройствами в соответствии с техническими документами⁴⁷.

Там же указывается, что упаковка, в которой импортируется продукция, происходит из того же развивающегося или наименее развитого государства, на которое действует преференциальный режим, что и сама продукция, за исключением тех случаев, при которых такая упаковка должна классифицироваться отдельно по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности.

Что касается страны происхождения товаров в разобранном или несобранном виде, поставляемых несколькими партиями в силу невозможности их отгрузки одной партией или которые были разделены по ошибке, то такие товары рассматриваются по желанию декларанта как единый товар. Однако такое правило возможно при выполнении определенных условий, а именно:

1) предварительное оповещение таможенного органа страны импорта о товарах в разобранном или несобранном виде, которые поставляются несколькими партиями, или разделении товаров на несколько партий с указанием обстоятельств, по которым произошло такого рода разделение, приложением спецификации каждой партии с указанием кодов товаров согласно Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, стоимости и страны происхождения товаров, входящих в каждую партию, либо документальное подтверждение ошибочности разделения товаров на несколько партий;

2) поставка всей партии продукции осуществляется одним поставщиком из одного развивающегося или наименее развитого государства, на которое распространяется тарифный преференциальный режим;

3) декларирование производится всей партии товаров одному таможенному органу;

⁴⁷ Приложение к Соглашению о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96291/43d20eb35b427b2f862cdc72d38324820af00c1d/ (дата обращения 10.05.2018).

4) поставка, осуществляемая всей партией товаров, должна происходить в рамках одного контракта;

5) поставка всех партий товаров в срок, который не превышает одного года с даты принятия таможенной декларации либо до истечения сроков ее подачи в отношении первой партии товаров. По мотивированному заявлению декларанта, в случае невозможности поставки всех партий товаров по причинам, не зависящим от получателя товара, эти сроки могут быть продлены таможенным органом на время, необходимое для поставки всех партий товаров, но не более одного года⁴⁸.

В данных Правилах указываются также и условия прямой поставки и непосредственной закупки, и, конечно же, документальное свидетельство происхождения товара из развивающейся или наименее развитой страны в виде декларации-сертификата о происхождении товара по форме «А». Однако при поставке незначительных партий продукции, таможенная стоимость которой не превышает более 5000\$, предоставление такого сертификата не требуется. При таких обстоятельствах отправитель может декларировать страну происхождения товара в коммерческих или других товаросопроводительных документах.

Подобные правила определения страны происхождения товаров существуют и для стран СНГ, для которых подписано Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. в г. Ялте. Настоящие Правила определения страны происхождения товаров действуют в отношении товаров, происходящих из государств-участников Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года и находящихся в торговом обороте между этими

⁴⁸ Приложение к Соглашению о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96291/43d20eb35b427b2f862cdc72d38324820af00c1d/ (дата обращения 10.05.2018).

государствами, к которым применяется торговый режим, предусмотренный Соглашением о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года⁴⁹.

Порядок определения страны происхождения товаров, ввозимых на таможенные территории государств-участников Соглашения из третьих стран и вывозимых в третьи страны из этих государств, регламентируется национальным законодательством государств-участников Соглашения и международными договорами.

Так как страна происхождения играет важную роль в системе предоставления тарифных преференций, то нормативную базу будут составлять и списки стран-пользователей данной системой.

Решением Комиссии таможенного союза от 27 ноября 2009 года №130 утвержден Перечень развивающихся стран-пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза (в ред. решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.05.2012 №46, решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23.04.2015 №35)⁵⁰, согласно которому на данный момент число стран-пользователей системы тарифных преференций составляет 104.

Что касается наименее развитых стран, то в их отношении, согласно Решению Комиссии таможенного союза от 27 ноября 2009 года №130, утвержден Перечень наименее развитых стран-пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза (в ред. решений Совета Евразийской экономической комиссии от 23.04.2015 №35, от 06.04.2016 № 48). Согласно данному перечню 49 наименее развитых стран может пользоваться системой тарифных преференций (Приложение А).

Однако в ближайшее время может произойти резкое сокращение числа государств, которым предоставляются тарифные преференции в рамках ЕСТП ЕАЭС. Планируется проведение корректировки перечня развивающихся стран-

⁴⁹ Соглашение стран СНГ от 15.04.1994 о создании зоны свободной торговли [Электронный ресурс].URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3635/ (дата обращения 10.05.2018).

⁵⁰ Перечень развивающихся стран - пользователей системы тарифных преференций Таможенного Союза (утв. Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 18, Решением Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130) (ред. от 23.04.2015) [Электронный ресурс].URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95078/ (дата обращения 10.05.2018).

пользователей тарифных преференций, в отличие от списка наименее развитых, который останется неизменным. Согласно утвержденному Распоряжению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 8 ноября 2016 г. №190 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О перечнях развивающихся и наименее развитых стран-пользователей единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза»»⁵¹, список развивающихся стран может быть сокращен со 104 до 31 страны, т.е. более чем в 3 раза по сравнению с действующим перечнем. Несмотря на то, что такое сокращение находится на стадии проекта, очевидно, что оно вполне может быть одобрено советом Евразийской экономической комиссии. Таким образом, списки действующих развивающихся стран, а также планируемый измененный список можно увидеть в Приложении Б.

Экспортируемый товар из развивающейся или наименее развитой страны-пользователя единой системы тарифных преференций на таможенную территорию ЕАЭС должен быть включен в список преференциальных товаров, на которые распространяется действие тарифных преференций. Это обязательное условие, которое должно соблюдаться при намерении воспользоваться тарифными преимуществами. Ввиду этого утвержден решением Совета Евразийской экономической комиссии от 13 января 2018 года № 8 «Перечень товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза предоставляются тарифные преференции»⁵².

На данный момент существует два перечня товаров - отдельно для развивающихся и отдельно для наименее развитых государств, на которые распространяются тарифные преимущества.

⁵¹ Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 08.11.2016 № 190 о Проекте решения Совета ЕЭК о перечнях развивающихся и наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС [Электронный ресурс].URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/16r00190/> (дата обращения 10.05.2018).

⁵² Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13.01.2017 № 8 о Перечне товаров, происходящих из развивающихся стран и наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе в ЕАЭС предоставляются тарифные преференции [Электронный ресурс].URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/17sr0008/> (дата обращения 10.05.2018).

Для развивающихся стран список товаров остался без изменений. В отличие от него новый перечень товаров, предусмотренный для наименее развитых стран, значительно расширен. Изменения коснулись не только добавления новых товарных групп, таких как живые животные, злаки, сахар и кондитерские изделия из него, некоторые изделия из кожи, стекло и стеклянные изделия, ряд черных металлов, медь, никель, алюминий и т.д., но и расширения уже включенных в прежний перечень групп (например, таких групп, как какао и продукты из него, разные пищевые продукты, табак и промышленные заменители табака; фармацевтическая продукция; эфирные масла и резиноиды, парфюмерные, косметические или туалетные средства; пластмассы и изделия из них; каучук, резина и изделия из них; древесина и изделия из нее, древесный уголь; шерсть; хлопок и т.д.). В то же время не попадают под предоставление преференций (независимо от страны ввоза) товары следующих групп: головные уборы и их части; зонты, солнцезащитные зонты, трости, трости-сиденья, хлысты, кнуты для верховой езды и их части; олово и изделия из него; часы всех видов и их части; инструменты музыкальные, их части и принадлежности; оружие и боеприпасы, их части и принадлежности; игрушки, игры и спортивный инвентарь, их части и принадлежности. Следует отметить, что перечни преференциальных товаров устанавливаются каждой страной (или таможенным союзом) индивидуально.

Следовательно, условия предоставления тарифных преференций в рамках ЕСТП ЕАЭС становятся более выгодными не для всех стран-бенефициаров, а только для наименее развитых.

Что касается Федеральных законов в области регулирования и предоставления тарифных преференций, то Федеральный закон РФ от 21.05.1993 г. №5003–1 (ред. от 05.04.2016) «О таможенном тарифе»⁵³ : определяет и регулирует порядок применения ставок таможенных пошлин, случаи освобождения от уплаты таможенных пошлин.

⁵³ Закон РФ от 21.05.1993 N 5003-1 (ред. от 28.12.2016) о таможенном тарифе [Электронный ресурс].URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/ (дата обращения 10.05.2018).

В соответствии с ФЗ №5003–1, под тарифной преференцией понимается освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин в отношении продукции, происходящей из государств, которые образуют вместе с Российской Федерацией зону свободной торговли либо подписавших соглашения, имеющие целью создание такой зоны, или уменьшение ставок импортных таможенных пошлин в отношении продукции, происходящей из развивающихся или наименее развитых государств, которые имеют право пользоваться единой системой тарифных преференций Евразийского экономического союза⁵⁴.

Так же Федеральный закон от 27.11.2010 г. №311-ФЗ (ред. 29.12.2017) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» позволяет регулировать вопросы по части определения страны происхождения товаров, таможенной стоимости и ее правильного исчисления, а также затрагивает оборот товаров, который запрещен для ввоза на таможенную территорию Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать вывод, что предоставление и регулирование тарифных преференций является очень важной частью международных торговых отношений и, соответственно, нормативно-правовое регулирование занимает главенствующее место в данном процессе.

⁵⁴ Там же.

ГЛАВА 2. ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ В ЕАЭС

2.1. Таможенный контроль в системе тарифных преференций

Одной из важнейших функций таможенных органов в обеспечении соблюдения таможенного законодательства и защиты национальных интересов является таможенный контроль. Таможенный контроль представляет собой совокупность совершаемых действий таможенными органами, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и государств-членов о таможенном регулировании⁵⁵.

Основная цель таможенного контроля заключается в определении с помощью различного рода проверок соответствия проводимых участниками таможенно-правовых отношений операций и действий в сфере таможенного дела требованиям норм таможенного законодательства, а также выявление, пресечение и предупреждение совершения нарушений в данной области правового регулирования.

В настоящий момент международная торговля принимает все большие масштабы и это, в свою очередь, отражается на деятельности таможенных органов, а именно на возрастающем значении таможенного контроля. В целях более эффективного распределения ресурсов и времени, таможенные органы должны исходить из принципа выборочности, т.е. осуществлять таможенный контроль посредством тех форм, которые достаточны для соблюдения таможенного законодательства. Таким образом, говоря о выборе объекта и формы таможенного контроля, подразумевается использование системы управления рисками.

СУР (система управления рисками) – это современный метод таможенного администрирования, который позволяет акцентировать внимание

⁵⁵ П.41 ст.2 ТК ЕАЭС [Электронный ресурс].URL: <https://www.alta.ru/codex-2017/R1/GL1/ST2/> (дата обращения 17.05.2018).

на тех объектах таможенного контроля, представляющие наибольшую угрозу для таможенного законодательства. В первую очередь это нарушения, которые:

- 1) имеют устойчивый характер;
- 2) связаны с уклонением от уплаты таможенных пошлин и налогов в больших размерах;
- 3) негативно сказываются на отечественной конкурентоспособности производителей;
- 4) затрагивают другие значимые интересы государства, за соблюдение которых ответственны таможенные органы⁵⁶.

Согласно Таможенному кодексу ЕАЭС в ст.378 определены основные цели использования системы управления рисками таможенными органами, а именно:

- 1) обеспечение эффективности таможенного контроля;
- 2) акцентирование внимания на той области, где риск присутствует в большей степени и создание условий для наиболее эффективного использования ресурсов таможенных органов;
- 3) обеспечение условиями для ускоренного и упрощенного перемещения через таможенную границу Союза продукции, по которой не выявлена необходимость применения мер по минимизации рисков⁵⁷.

В свою очередь, что касается форм таможенного контроля, то они претерпели изменения с принятием нового Таможенного кодекса ЕАЭС. Ранее количество форм достигало 12, а ныне действующими остались лишь 7 – это получение объяснений, проверка таможенных и иных документов и сведений, таможенный осмотр, таможенный досмотр, личный таможенный досмотр, таможенный осмотр помещений и территорий, таможенная проверка.

Данный пример говорит о том, что таможенная служба реагирует на вызовы сегодняшнего времени и подстраивается под глобализационные

⁵⁶ Костин А.А. Система управления рисками при осуществлении таможенного контроля: учебное пособие. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2014. С. 116.

⁵⁷ П. 3 ст.378 ТК ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/377b8970b4efab9127f4069be66018bd75c2603f/ (дата обращения 17.05.2018).

процессы, при которых появляется необходимость изменений, в соответствии с чем проводит унификацию необходимых таможенных процедур, и таможенный контроль не является исключением.

Нельзя не затронуть необходимость таможенного контроля в области применения единой системы тарифных преференций, так как это напрямую связано с соблюдением таможенного законодательства, а также с соблюдением правил, согласно которым таможенные пошлины уплачиваются по сниженной ставке или же не уплачиваются вовсе.

Как известно, ставки таможенных пошлин для разных групп стран – пользователей системы тарифных преференций дифференцированы, в том отношении, что для развивающихся стран, которые пользуются ЕСТП ЕАЭС ставка ввозной таможенной пошлины снижена на 25% от базовой, для наименее развитых стран ввоз преференциальных товаров осуществляется беспошлинно. На беспошлинной основе ввозятся и те товары, происходящие из стран, с которыми подписано соглашение о зоне свободной торговли.

Регулирование потока преференциальных товаров, а также соблюдение всех обязательных условий и предоставление необходимых документов, возлагается на таможенные органы. Среди наиболее важных факторов проверки преференциальных товаров являются сведения о правильности определения страны происхождения. При проведении таможенного контроля происхождения товаров проверяются документы о происхождении товаров, сведения о происхождении товаров, заявленные в таможенной декларации и (или) содержащиеся в представленных таможенным органам документах, в том числе достоверность сведений, содержащихся в документах о происхождении товаров, а также подлинность сертификатов о происхождении товаров, правильность их оформления и (или) заполнения⁵⁸.

В целях усиления контроля за правильностью определения страны происхождения товаров при осуществлении таможенного оформления и

⁵⁸ П.1 ст.314 ТК ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/5fc5180423c4cfa01108f735acf9ed3f2496cefb/ (дата обращения 17.05.2018).

таможенного контроля, исключения случаев необоснованного предоставления тарифных преференций в отношении товаров, происходящих из развивающихся и наименее развитых стран, а также льгот по уплате таможенных платежей в отношении товаров, происходящих из государств-участников СНГ, необходимо предоставление сертификата о стране происхождения соответствующей формы.

Так для развивающихся и наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС необходимо предоставление сертификата о стране происхождения формы «А». Данный сертификат выдается уполномоченными органами в стране экспортера, и срок его действия составляет 1 год с момента его выдачи. Предоставляется он в напечатанном виде на русском или английском языке, при этом, если сертификат был утерян, то в таком случае принимается его официально заверенный дубликат. Также фактическое количество товара, которое поставляется, не должно превышать количество, указанное в сертификате, более чем на 5%⁵⁹.

Однако существуют определенные условия, которые развивающиеся и наименее развитые страны должны соблюсти для предоставления преференциального режима на товары, экспортируемые с их территории. Например, тарифные преференции не могут быть предоставлены в отношении тех товаров, происходящие с территории страны, которая не предоставила Евразийской экономической комиссии наименования, адреса, оттиски печатей органов, уполномоченных выдавать сертификаты.

В случае возникновения сомнений относительно достоверности сертификата или сведений, указанных в нем, а также сведений о происхождении товара таможенные органы могут обратиться в компетентные органы развивающейся или наименее развитой страны с мотивированной просьбой сообщить необходимую информацию. Льгота на такой товар предоставляется только после удовлетворительного ответа о достоверности

⁵⁹ Соглашение о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12.12.2008 года. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96291/ (дата обращения 17.05.2018).

(подлинности) сертификата или после предоставления надлежащим образом оформленного сертификата.

Сертификат признается недействительным в следующих случаях:

- 1) отсутствует ответ в отношении запрашиваемого сертификата в течение 6 месяцев;
- 2) имеются данные, которые подтверждены компетентными органами страны экспортера о том, что сертификат был выдан на основании документов, которые признаны недействительными или же не был выдан вовсе; не был выдан;
- 3) по итогам исследований, которые проводятся таможенными органами страны, осуществляющей импорт, и (или) на основании данных, полученных по запросам, которые были направлены в компетентные органы страны вывоза или страны происхождения товара, установлено, что сертификат выдан с нарушениями условий, установленных настоящими Правилами⁶⁰.

Продукция из развивающегося или наименее развитого государства не считается происходящей из этого государства, на которое действуют тарифные преимущества, до того времени, пока не будет предоставлен сертификат о происхождении данной продукции, оформленный в соответствующей форме или запрошенные сведения. Тарифные преимущества для такого товара предоставляются лишь после того, как будет получен удовлетворительный ответ от компетентных национальных органов государства, на которое распространяется тарифный преференциальный режим.

Ознакомиться, как выглядит сертификат формы «А» для развивающихся и наименее развитых стран можно в Приложении В.

Так как правильность заполнения данного сертификата играет очень важную роль при получении тарифных преференций, то необходимо выяснить какая информация должна быть указана при заполнении каждой графы.

⁶⁰ Соглашение о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12.12.2008 года. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96291/ (дата обращения 17.05.2018).

Согласно требованиям к оформлению деклараций-сертификатов о происхождении товара по форме «А»⁶¹ в сертификате не допускаются подчистки, помарки и факсимиле подписей лиц. Каждое исправление данных должно быть заверено печатью компетентного органа, имеющего право на выдачу сертификата.

В сертификате обязательно должно быть наличие справочного номера и заполнены следующие графы: 1, 5 (если указывается несколько товаров в сертификате), 7-9, 11 и 12. Место, которое не было использовано в графах 5 - 10 должно быть перечеркнуто, чтобы не допустить внесения в них каких-либо дополнительных данных.

Графа, расположенная в правом верхнем углу сертификата

В данной графе пишется регистрационный номер сертификата (его написание допускается от руки). Также необходимо указать наименование страны, выдавшей сертификат.

Графа 1. Необходимо указать данные об экспортере продукции (продавца товара по контракту или другого лица, в том случае, если ему переданы права на поставку товара, в том числе производителя товара), а именно наименование и адрес.

Графа 2. В данной графе присутствуют наименование и адрес лица, которому доставляется товар. Если точный адресат на момент, когда был выдан сертификат, не может быть установлен, то в графе проставляется «to order» («по распоряжению») или же название государства одной из Сторон, которая ввозит товар на том языке, на котором заполнен сертификат⁶². Также возможен случай, когда эти данные могут быть дописаны позже.

Графа 3. Необходимо вписать сведения, которые касаются маршрута транспортировки продукции, а также о транспортных средствах (в силу имеющихся об этом сведений).

Графа 4. Данная графа предназначена для специальных отметок.

⁶¹ Приложение 2 соглашения о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12.12.2008г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96291/ (дата обращения 17.05.2018).

⁶² Там же.

Если сертификат был утрачен или же поврежден, то в таком случае выдается дубликат и в данной графе проставляется соответствующая отметка «duplicate» («дубликат») уполномоченным органом страны происхождения данной продукции. Что касается срока действия дубликата, то он исчисляется с того момента, как был выдан оригинал сертификата⁶³.

Если же сертификат выдавался после того, как был отправлен товар, то в графе указывается «issued retrospectively» («выдан впоследствии»).

В случае аннулирования сертификата по каким-либо основаниям в графе 4 вновь выданного сертификата проставляется запись «issued instead» («выдан взамен») уполномоченным органом страны происхождения товара, при этом указываются номер и дата выдачи сертификата, который был аннулирован. Допускается, что графа может быть незаполненной.

Графа 5. Если в сертификате указываются данные о нескольких товарах, то перед каждым из них должен быть проставлен порядковый номер. Данная графа может быть пустой⁶⁴.

Графа 6. В данной графе необходимо указать сведения о маркировке, а также о количестве грузовых мест. При наличии нескольких товаров, сведения о них в сертификате заполняются без интервалов между ними или же данные интервалы перечеркиваются. Может присутствовать отметка «no marks» («без маркировки»), а также данная графа может быть пустой⁶⁵.

Графа 7. Данная графа содержит сведения о коммерческом наименовании товара, марки, его модели, модификации, а также иные сведения, благодаря которым происходит однозначная идентификация продукции. Здесь же указывается количество мест продукции, вид упаковки, расфасовка.

Могут использоваться дополнительные листы, которые выполнены на таких же бланках, как и главный сертификационный лист, в том случае, если при описании товара не хватило места в поле графы. При этом дополнительные

⁶³ Соглашение о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12.12.2008 года. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96291/ (дата обращения 17.05.2018).

⁶⁴ Там же.

⁶⁵ Там же.

листы должны быть заверены печатью и подписью того органа, где выдавался сертификат, а также иметь идентичный регистрационный номер, что и главный лист сертификата⁶⁶.

При наличии ссылки на спецификацию к контракту в данной графе, ее копия в обязательном порядке заверяется печатью того компетентного органа, который выдавал сертификат.

При указании сведений о нескольких товарах, их описание осуществляется без каких-либо интервалов или же они должны быть перечеркнуты.

Графа 8. В данной графе необходимо указать критерий происхождения товара:

«Р» - данная продукция полностью произведена в стране отправителя;

«У» (указывается процентная доля стоимости сырьевых материалов, полуфабрикатов или готовых изделий, которые происходят из другого государства или если происхождение неизвестно, примененных при изготовлении товара, в стоимости отправляемого товара, определяемой на базе цены франко-завод изготовителя, к примеру, «У 15%») – продукция была подвергнута переработке или обработке;

«Рк» - продукция произведена в одном из государств, на которое действует тарифный преференциальный режим государства Сторон, и была подвергнута обработке или переработке в других (одной или нескольких) таких государствах.

Критерий происхождения товара в обязательном порядке проставляется для каждой продукции, которая заявлена в 7 графе сертификата⁶⁷.

При заявлении в сертификате различных товаров, часть из которых должна классифицироваться в одной четырехзначной товарной позиции Гармонизированной системы описания и кодирования товаров, в графе 8 может

⁶⁶ Соглашение о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12.12.2008 года. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96291/ (дата обращения 17.05.2018).

⁶⁷ Соглашение о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12.12.2008 года. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96291/ (дата обращения 17.05.2018).

быть указано одно буквенное обозначение критерия происхождения для всей продукции данной четырехзначной товарной позиции.

Графа 9. Должен быть указан вес товара (брутто) или другие сведения о количестве продукции. В случае, если товаров в сертификате заявлено несколько, то данные о количестве должны быть указаны для каждого товара индивидуально⁶⁸.

Графа 10. Здесь отмечаются номер и дата счета-фактуры (инвойса) или счета-проформы. Допускается, что в данной графе может быть отмечен как один общий счет-фактура или счет-проформа для всех товаров, которые заявлены в сертификате, так и несколько счетов-фактур или счетов-проформ для отдельных товаров, если такая необходимость имеется.

Данная графа может быть незаполненной, если когда выдавался сертификат данные о счете-фактуре или счете-проформе были неизвестны.

Графа 11. Указываются сведения о дате и месте, где данный сертификат был удостоверен. Здесь же отмечается наименование и печать органа, который в соответствии с законодательством имеет право удостоверять происхождение продукции, а также подпись должностного лица, которое уполномочено подтверждать тот факт, что данный сертификат достоверный⁶⁹. При этом, оттиск печати должен быть четким, чтобы в случае необходимости можно было идентифицировать ее подлинность.

Графа 12. Сведения о стране происхождения продукции должны быть указаны в верхней строке.

Страна назначения товара записывается в средней строке.

Место и дата заполнения данного сертификата должна быть прописана в нижней строке⁷⁰.

Сведения, которые были указаны в данном сертификате, подписываются в этой графе уполномоченным лицом отправителя (поставщика), который

⁶⁸ Там же.

⁶⁹ Соглашение о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12.12.2008 года. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96291/ (дата обращения 17.05.2018).

⁷⁰ Там же.

указывался в 1 графе. При этом не является обязательным условием в данной графе проставление печати экспортера (поставщика).

Что касается особенностей заполнения сертификата о происхождении товара по форме СТ-1, который необходим для стран СНГ, то оно схоже с сертификатом формы «А». Заполнение осуществляется на основании Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств⁷¹. Ознакомиться, как выглядит сертификат СТ-1 можно в Приложении Г.

При проведении таможенного контроля в отношении происхождения товаров в некоторых случаях оно может считаться недействительным, а именно:

- 1) не предоставлены, в том числе при применении формы таможенного контроля проверка таможенных, иных документов и сведений, документы о происхождении товаров, если такие документы должны быть предоставлены;
- 2) в ходе проведения таможенного контроля было выявлено несоответствие заявленных сведений в документах о происхождении товара;
- 3) по результатам таможенного контроля было установлено, что сертификат о происхождении товара не является подлинным или же заполнен с нарушением обязательных требований по оформлению;
- 4) государственным органам или же уполномоченной организацией выдавшей и уполномоченной проверять сертификат происхождения товара не были предоставлены в срок ответ на запрос, сведения и документы, если такой запрос был направлен⁷².

Так как объектом преференциальной системы ЕАЭС является не только определенная страна происхождения, но и товар, то соответственно, таможенный контроль должен проводиться и в отношении ввозимой продукции

⁷¹ Раздел 7 соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств (заключено в г. Ялте 20.11.2009) (ред. от 30.10.2015) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95897/ (дата обращения 17.05.2018).

⁷² П.5 ст.314 ТК ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/5fc5180423c4cfa01108f735acf9ed3f2496cefb/ (дата обращения 17.05.2018).

на таможенную территорию ЕАЭС. Важно, чтобы импортируемая продукция из развивающегося или наименее развитого государства попадала в перечень преференциальных товаров, на который действуют система тарифных преференций. До 2017 года действовал единый перечень преференциальных товаров, как для развивающихся, так и для наименее развитых стран, однако 13 января 2017 года решением Совета евразийской экономической комиссии данный список был пересмотрен, и теперь для каждой группы стран существует свой индивидуальный список преференциальных товаров⁷³.

Для государств, которые образуют вместе с ЕАЭС зону свободной торговли, а также для стран СНГ, таможенный контроль осуществляется в отношении товаров, претендующих на тарифные преференции, которые не должны быть в списке «изъятий». Данный список предполагает, что на ввозимую продукцию действуют ставки отличные от установленных Единым таможенным тарифом ЕАЭС в зависимости от страны происхождения товаров и условий их ввоза.

Таким образом, можно сделать вывод, что таможенный контроль является важным элементом таможенно-правовых отношений и благодаря ему возможно пресечение, предупреждение и выявление нарушений в области таможенного законодательства. В сфере предоставления тарифных преференций таможенный контроль выступает неотъемлемой частью ведения международной торговли, так как это напрямую имеет отношение к взиманию таможенных пошлин, а имея определенные преимущества по их уплате, очень важно, чтобы их предоставление было законным и обоснованным.

⁷³ Решение Совета евразийской экономической комиссии о Перечне товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза предоставляются тарифные преференции от 13.01.2017 №8 [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213383/ (дата обращения 17.05.2018).

2.2. Внешняя торговля РФ преференциальными товарами с разными группами стран

В современных условиях глобализации и все большего развития процесса международной экономической интеграции, постоянно растущего товарооборота между государствами, особую роль играет внешнеэкономическая политика государства.

Ведение эффективной внешнеторговой политики имеет важное значение для государства, ведь ее успешная реализация тесно связана в первую очередь с решением приоритетных задач в сфере модернизации и диверсификации экономики, повышением конкурентоспособности и эффективности отечественного производства, что является одним из главных условий успешной работы на мировом рынке.

Говоря о тарифных преференциях, нельзя не отметить тот факт, что они являются действенным средством в конкурентной борьбе за источники сырья, рынки сбыта и сферы приложения капитала, с их помощью могут создаваться условия повышения или понижения конкурентоспособности импортных товаров на отечественных рынках, что вносит особое практическое значение в исследовании данной темы.

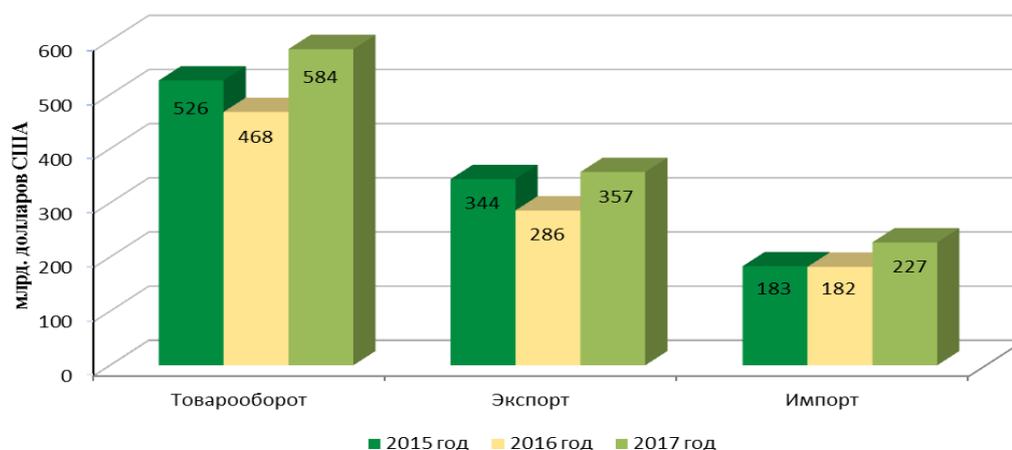
Таким образом, возникает необходимость проанализировать экономическое сотрудничество и внешнеторговый оборот преференциальных товаров с теми странами, которые имеют право претендовать на получение тарифных преференций.

Как известно, тарифными преимуществами могут пользоваться следующие группы стран:

- 1) развивающиеся и наименее развитые страны-пользователи ЕСТП ЕАЭС;
- 2) государства-участники СНГ;
- 3) страны ЕАЭС;
- 4) страны, с которыми подписано соглашение о ЗСТ;

Для начала рассмотрим общую динамику важнейших показателей внешней торговли Российской Федерации в 2015 – 2017 годах. По данным таможенной статистики, внешнеторговый оборот РФ в 2017 году составил 584 млрд. долларов США и по сравнению с 2016 годом увеличился на 25%, в том числе экспорт – 357 млрд. долларов США (рост на 25%), импорт – 227 млрд. долларов (рост на 24%)⁷⁴.

Рисунок 1. Динамика важнейших показателей внешней торговли Российской Федерации в 2015 – 2017 годах⁷⁵



В структуре внешней торговли России по группам стран особое место занимает Европейский союз (ЕС) как крупнейший экономический партнер, на его долю в общем объеме товарооборота Российской Федерации в 2017 году приходилось 42%, на страны Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) – 31%, на страны БРИКС – 18%, АТР – 32%, на страны Организации стран – экспортеров нефти (ОПЕК) – 3%⁷⁶.

Что касается стран, которые имеют определенные тарифные преимущества, то их доля в товарообороте с РФ составила 12% для государств-участников Содружества Независимых Государств (СНГ) и 9% для стран Евразийского экономического союза.

⁷⁴ Статистика внешней торговли Российской Федерации за 2015-2017гг.

[Электронный ресурс]. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26274:2016 (дата обращения 18.05.2018).

⁷⁵ Составлено на основе данных Статистика внешней торговли Российской Федерации за 2015-2017гг.

[Электронный ресурс]. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26274:2016 (дата обращения 18.05.2018).

⁷⁶ Там же.

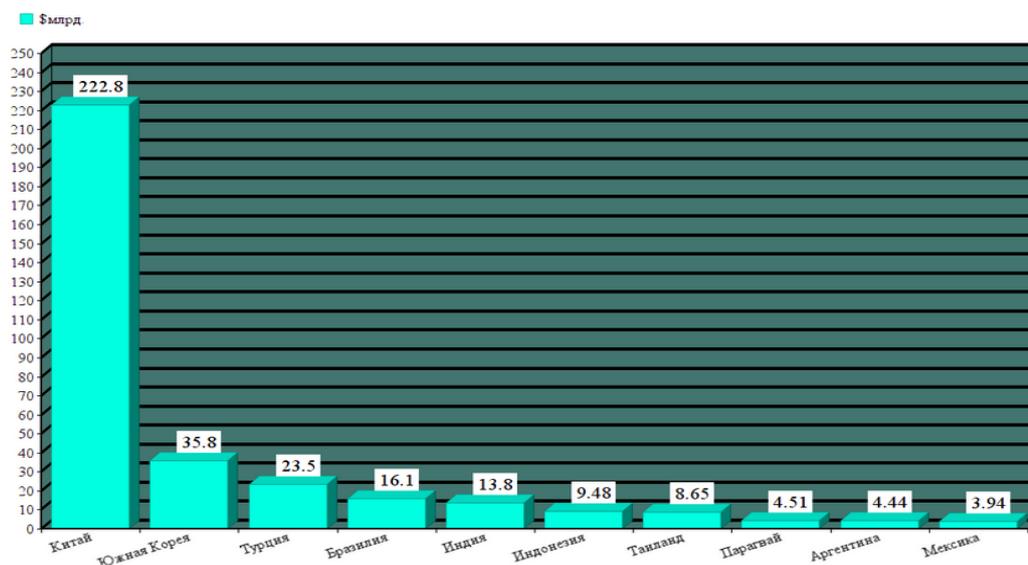
С развивающимися и наименее развитыми странами-пользователями единой системой тарифных преференций ЕАЭС ситуация складывается немного иначе. В том отношении, что количество развивающихся стран-бенефициаров насчитывается 104, однако в торговле с нашей страной задействовано всего лишь порядка 20 стран: Аргентина, Бразилия, Гонконг (обособленный район Китая), Индия, Индонезия, Иран, Китай, Корея, Куба, Малайзия, Мексика, Монголия, Перу, Парагвай, Сингапур, Таиланд, Турция, Филиппины, Чили и ЮАР⁷⁷.

Для анализа внешней торговли с развивающимися странами, отберем из данного списка десятку крупнейших торговых партнеров с Российской Федерацией, а именно: Аргентина, Бразилия, Индия, Индонезия, Китай, Корея, Мексика, Парагвай, Таиланд, Турция.

На основе статистических данных за 2013-2017 период, было выяснено, что лидером торговых отношений среди развивающихся стран является Китай с общей суммой импортируемой продукции 222.8 млрд. долларов США. Далее идет Южная Корея – 35.8 млрд. долларов, Турция – 23.5 млрд. долларов, Бразилия – 16.1 млрд. долларов, Индия – 13.8 млрд. долларов, Индонезия – 9.48 млрд. долларов, Таиланд – 8.65 млрд. долларов, Парагвай – 4.51 млрд. долларов, Аргентина – 4.44 млрд. долларов, Мексика – 3.94 млрд. долларов. Для лучшей наглядности данные представлены на Рисунке 2.

⁷⁷ Внешняя торговля Российской Федерации по основным странам и группам стран за 2015-2017 гг. [Электронный ресурс]. URL: http://www.ved.gov.ru/monitoring/foreign_trade_statistics/countries_breakdown/ (дата обращения 18.05.2018).

Рисунок 2. Импорт товаров в Россию из развивающихся стран за 2013-2017 гг.⁷⁸



Проанализируем товарную структуру импорта из каждой страны более подробно за 2013-2017 период.

Китай является безоговорочным лидером в торговых отношениях с Россией и в структуре импорта преференциальных товаров преобладает следующая продукция: машины, оборудование и аппаратура, текстиль, металлы и изделия из них, пластмассы, каучук и резина⁷⁹ (Рисунок 3).

⁷⁸ Составлено на основе данных экспорта и импорта России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com>

⁷⁹ Экспорт и импорт России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2013-2017/RU/import/CN> (дата обращения 18.05.2018).

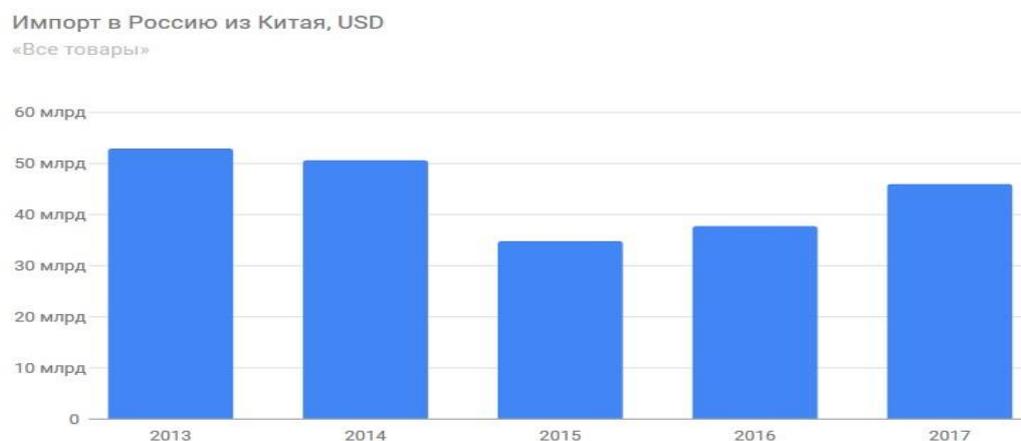
Рисунок 3. Структура импорта преференциальных товаров из Китая за 2013-2017гг.⁸⁰

Структура импорта преференциальных товаров из Китая за 2013-2017гг.



Динамика ввоза всех товаров по годам из Китая представлена на Рисунке 4.

Рисунок 4. Импорт всех товаров в Россию из Китая⁸¹



Для Южной Кореи российский рынок выступает в качестве сбыта в первую очередь машин, оборудования, аппаратуры и транспорта. Также в качестве импортируемых товаров выступают пластмассы, каучук, резина и продукция химической промышленности⁸² (Рисунок 5).

⁸⁰ Составлено на основе данных экспорта и импорта России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2013-2017/RU/import/CN> (дата обращения 18.05.2018).

⁸¹ Там же.

⁸² Экспорт и импорт России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2013-2017/RU/import/KR> (дата обращения 18.05.2018).

Рисунок 5. Структура импорта преференциальных товаров из Южной Кореи за 2013-2017гг.⁸³

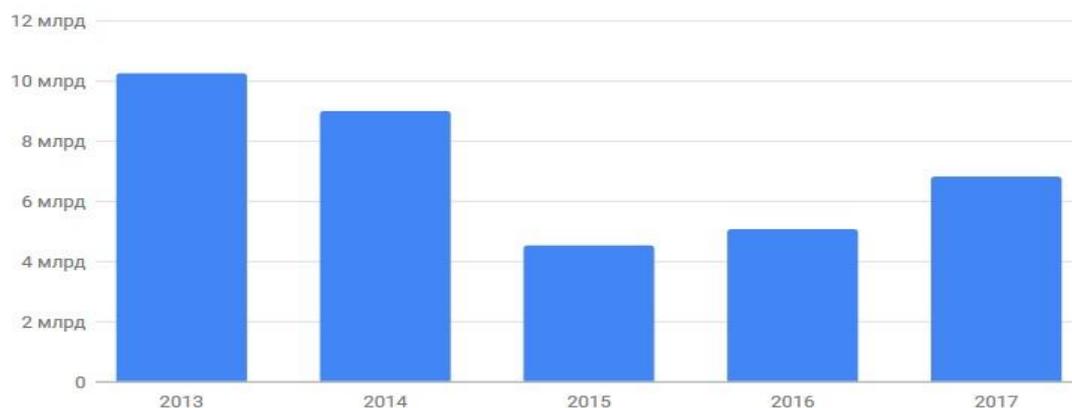
Структура импорта преференциальных товаров из Южной Кореи за 2013-2017гг.



Динамика ввоза всех товаров по годам из Южной Кореи представлена на Рисунке 6.

Рисунок 6. Импорт всех товаров в Россию из Южной Кореи⁸⁴

Импорт в Россию из Южной Кореи, USD
«Все товары»



На третьем месте по ввозу товаров в Российскую Федерацию находится Турция. Ее экспорт базируется в основном на продуктах растительного

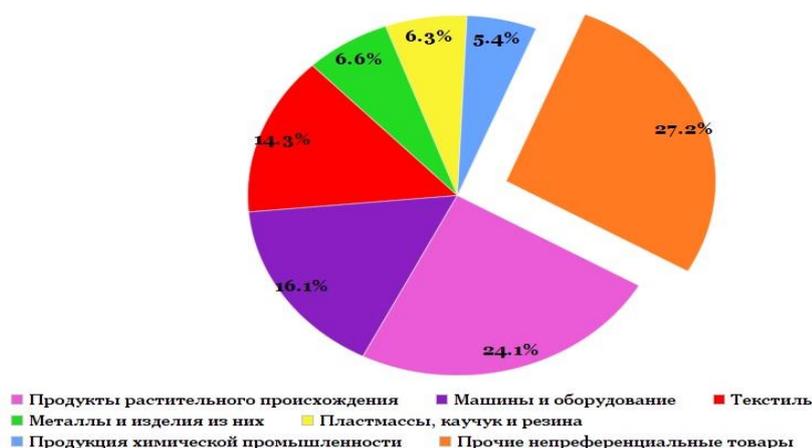
⁸³ Составлено на основе данных экспорта и импорта России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2013-2017/RU/import/KR> (дата обращения 18.05.2018).

⁸⁴ Там же.

происхождения, текстиле, машинах, оборудовании и аппаратуре, а также на металлах и изделиях из них⁸⁵ (Рисунок 7).

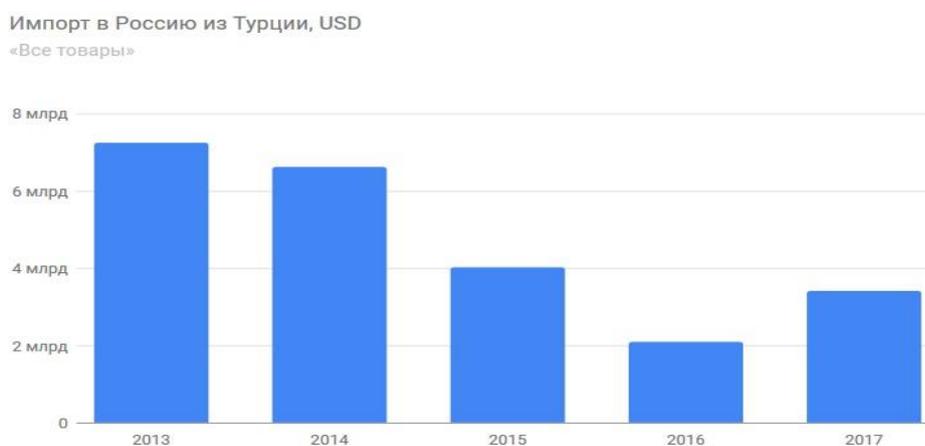
Рисунок 7. Импорт преференциальных товаров из Турции за 2013-2017 гг.⁸⁶

Структура импорта преференциальных товаров из Турции за 2013-2017 гг.



Динамика ввоза всех товаров по годам из Турции представлена на Рисунке 8.

Рисунок 8. Импорт всех товаров в Россию из Турции⁸⁷



Бразилия продолжает рассматривать Россию, прежде всего в качестве приоритетного рынка сбыта сельскохозяйственной продукции. В товарах российского импорта преобладали семена, зерно, лекарственные растения, кофе, чай, пряности⁸⁸ (Рисунок 9).

⁸⁵ Экспорт и импорт России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2013-2017/RU/import/TR> (дата обращения 18.05.2018).

⁸⁶ Составлено на основе данных экспорта и импорта России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2013-2017/RU/import/TR> (дата обращения 18.05.2018).

⁸⁷ Там же.

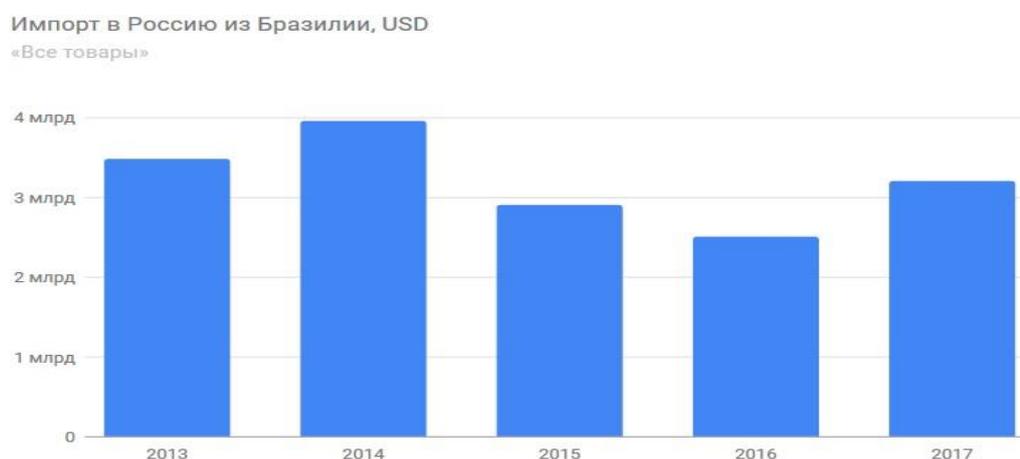
Рисунок 9. Структура импорта преференциальных товаров из Бразилии за 2013-2017гг.⁸⁹

Структура импорта преференциальных товаров из Бразилии за 2013-2017гг.



Динамика ввоза всех товаров по годам из Бразилии представлена на Рисунке 10.

Рисунок 10. Импорт всех товаров в Россию из Бразилии⁹⁰



Что касается Индии, то данная страна преимущественно экспортирует продукцию химической промышленности, машины, оборудование и

⁸⁸ Экспорт и импорт России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2013-2017/RU/import/BR> (дата обращения 18.05.2018).

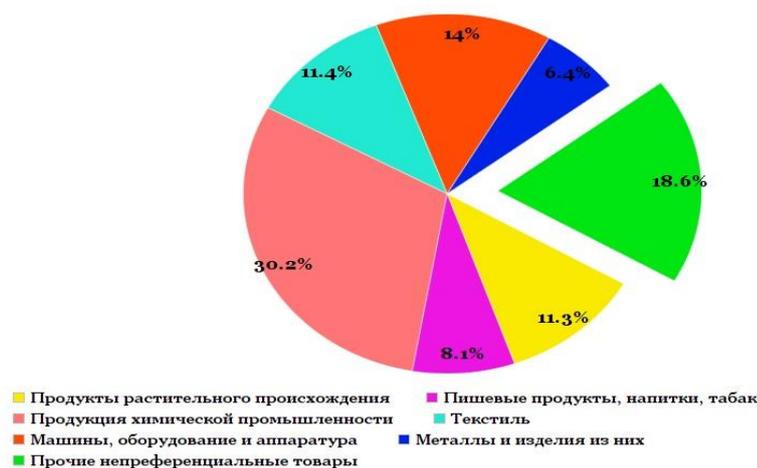
⁸⁹ Составлено на основе данных экспорта и импорта России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2013-2017/RU/import/BR> (дата обращения 18.05.2018).

⁹⁰ Там же.

аппаратуру, а также текстиль и продукты растительного происхождения⁹¹(Рисунок 11).

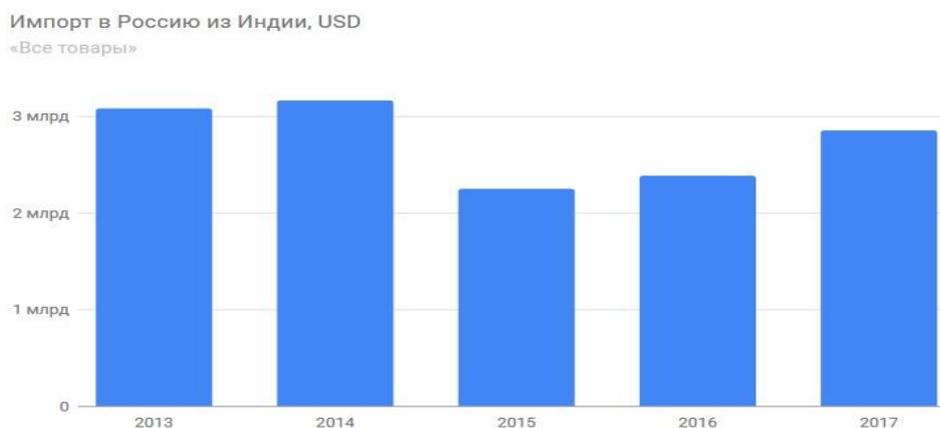
Рисунок 11. Структура импорта преференциальных товаров из Индии за 2013-2017гг.⁹²

Структура импорта преференциальных товаров из Индии за 2013-2017гг.



Динамика ввоза всех товаров по годам из Индии представлена на Рисунке 12.

Рисунок 12. Импорт всех товаров в Россию из Индии⁹³



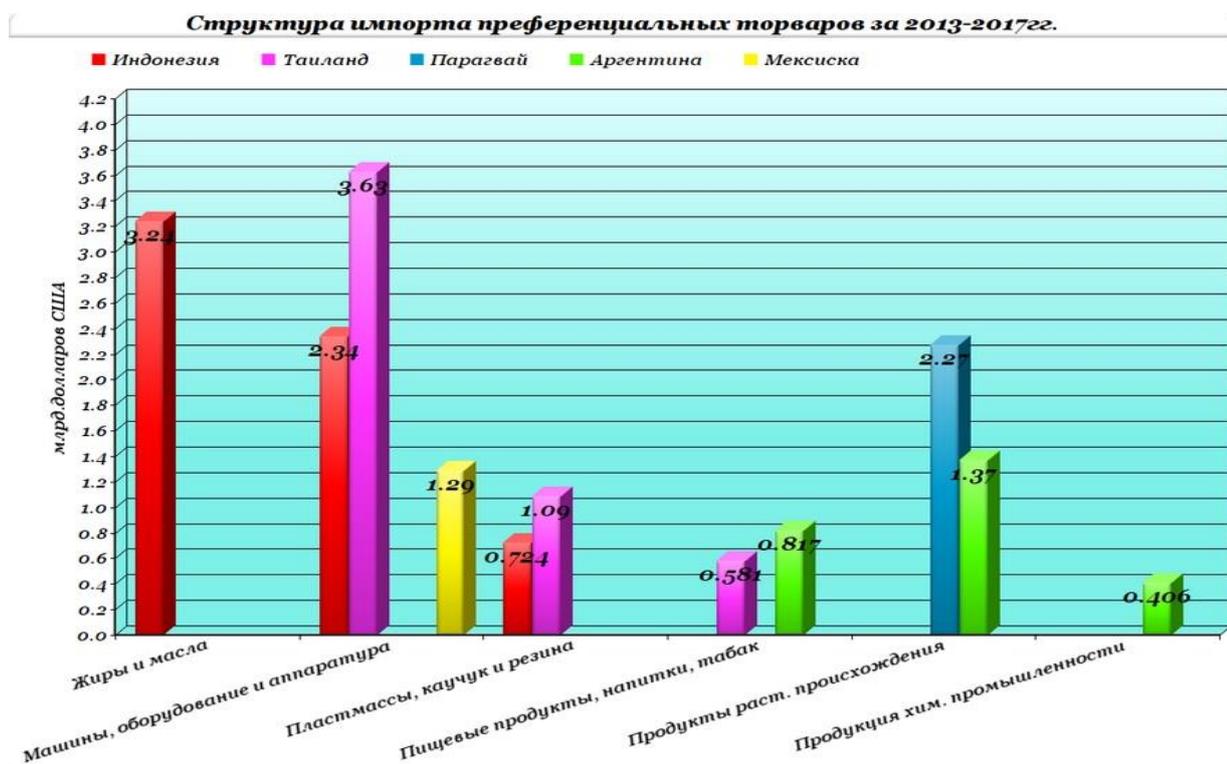
Что касается импорта преференциальных товаров с оставшимися странами, а именно: Индонезия, Таиланд, Парагвай, Аргентина и Мексика, то он не столь обширный и, поэтому представлен в виде общей информации на рисунке 13.

⁹¹ Экспорт и импорт России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2013-2017/RU/import/IN> (дата обращения 18.05.2018).

⁹² Составлено на основе данных экспорта и импорта России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2013-2017/RU/import/IN> (дата обращения 18.05.2018).

⁹³ Там же.

Рисунок 13. Структура импорта преференциальных товаров за 2013-2017гг. (Индонезия, Таиланд, Парагвай, Аргентина, Мексика)⁹⁴



Необходимо также отметить, что помимо развивающихся стран, тарифные преференции предоставлены и наименее развитым, однако торговля с последними либо крайне мала, либо не зафиксирована, по причине чего не нашла отражения в публикуемой статистике внешней торговли РФ.

Тарифными преференциями пользуются не только развивающиеся и наименее развитые страны, но и страны, образующие с Россией зону свободной торговли, т.е. страны СНГ, ЕАЭС, Вьетнам и Сербия.

Особенность предоставления тарифных преференций к такого рода партнёрам заключается в том, что преференции применимы ко всем товарам (за исключением товаров изъятия), а не только к включённым в перечень и предназначенные только для импорта (как это происходит для развивающихся и наименее развитых стран). Российские товары могут экспортироваться на территорию перечисленных стран и при этом пользоваться аналогичными тарифными преимуществами.

⁹⁴ Составлено на основе данных экспорта и импорта России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2013-2017/RU/import> (дата обращения 18.05.2018).

В товарной структуре импорта из стран СНГ в 2017 году преобладало наличие продовольственных товаров и сырья для их производства, машины и оборудование, металлы и изделия из них, продукция химической промышленности, текстильные изделия, обувь и топливно-энергетические товары.

Удельный вес продовольственных товаров и сырья для их производства составил 22,5%. По сравнению с 2016 годом стоимостные объемы поставок этих товаров увеличились на 18,8%, а физические объемы остались на уровне прошлого года⁹⁵.

Доля машин и оборудования в 2017 году составила 22%. Стоимостный объем импорта данной товарной группы по сравнению с 2016 годом возрос на 19,2%⁹⁶.

Что касается доли металлов и изделий из них, то она достигла 16,9%. Стоимостный объем данной товарной группы по сравнению с 2016 годом возрос на 52,3%, а физический – на 38,4%⁹⁷.

Удельный вес продукции химической промышленности составил 13,5%. Стоимостный объем ввоза продукции химической промышленности возрос по сравнению с 2016 годом на 18,5%, а физический – на 15,7%⁹⁸.

Удельный вес текстильных изделий и обуви достиг 7,1%. Стоимостный и физический объемы импорта этих товаров возросли по сравнению с прошлого годом на 14,2% и 21,4% соответственно⁹⁹.

Доля топливно-энергетических товаров составила 4,6%. Стоимостный объем данной товарной группы по сравнению с 2016 годом увеличился на 49,4%, а физический – на 7,8%¹⁰⁰.

Для наглядности, информация оформлена в виде диаграммы и представлена на рисунке ниже.

⁹⁵ Экспорт-импорт важнейших товаров за январь-декабрь 2017 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26258 (дата обращения 18.05.2018)

⁹⁶ Там же.

⁹⁷ Там же.

⁹⁸ Там же.

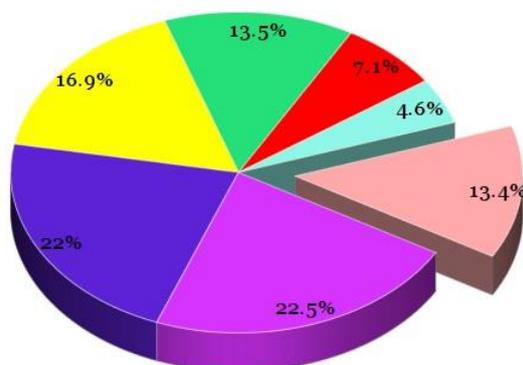
⁹⁹ Там же.

¹⁰⁰ Там же.

Рисунок 14. Товарная структура импорта из стран СНГ в 2017г.¹⁰¹

Товарная структура импорта из стран СНГ в 2017г.

■ Продовольственные товары и сырье ■ Машины и оборудование ■ Металлы и изделия из них
■ Продукция химической промышленности ■ Текстильные изделия и обувь
■ Топливо-энергетические товары ■ Прочие



Взаимная торговля Российской Федерации с государствами-членами ЕАЭС в 2017 году составила 45,5 млрд. долларов США (Рисунок 15). Структура товарооборота РФ с государствами – членами ЕАЭС следующая:

- 1) Беларусь – минеральная продукция, машины, оборудование и аппаратура;
- 2) Казахстан – минеральная продукция, металлы и изделия из них;
- 3) Армения – пищевые продукты, напитки, табак, минеральная продукция;
- 4) Киргизия – минеральная продукция, металлы и изделия из них.

¹⁰¹ Составлено на основе данных ФТС России [Электронный ресурс]. URL: http://www.customs.ru/index2.php?option=com_content&view=article&id=26258 (дата обращения 18.05.2018).

Рисунок 15 . Взаимная торговля РФ с ЕАЭС в 2017 г.¹⁰²



Товарооборот России и Вьетнама за 2017 год составил 5,12 млрд. долларов США. В свою очередь импорт достиг 3,19 млрд. долларов США и лидирующую позицию в товарной структуре заняли машины, оборудование и аппаратура с удельным весом 60%. Также на российский рынок ввозились текстильные изделия, обувь, головные уборы и продукты растительного происхождения. Что касается экспорта, то он ниже показателей импорта и составил 1,93 млрд. долларов США. В товарной структуре экспорта преобладали продукты растительного происхождения, минеральные продукты, металлы и изделия из них, а также машины, оборудование и аппаратура¹⁰³ (Рисунок 16).

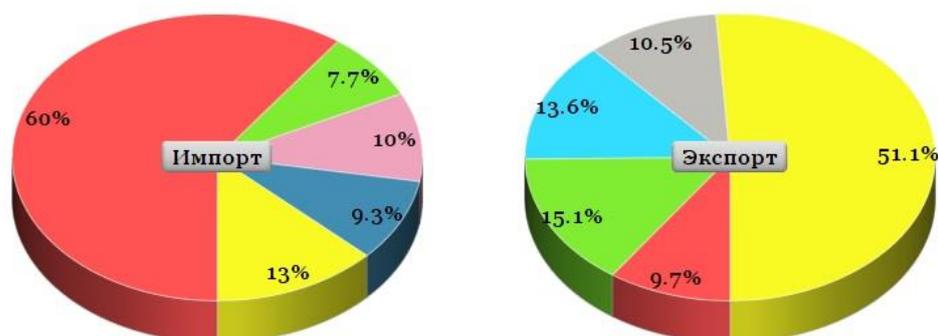
¹⁰² Там же.

¹⁰³ Экспорт и импорт России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2017-2017/RU/trade/VN> (дата обращения 18.05.2018).

Рисунок 16. Товарооборот России и Вьетнама за 2017г.¹⁰⁴

Товарооборот России и Вьетнама за 2017 г.

- Машины, оборудование и аппаратура
- Минеральные продукты
- Обувь, головные уборы, зонты и др.
- Продукты растительного происхождения
- Металлы и изделия из них
- Прочие
- Текстиль



Товарооборот с Сербией, в рамках заключенного Соглашения о зоне свободной торговли, за 2017 год составил 1,99 млрд. долларов США¹⁰⁵. Сумма импортируемых товаров составила 1,08 млрд. долларов США, а в товарной структуре продукты растительного происхождения заняли лидирующее место, с удельным весом почти 28%. Также ввозилась такая продукция, как машины, оборудование и аппаратура, текстиль, пластмассы, каучук, резина, металлы и изделия из них. В свою очередь экспорт за 2017 год составил 913 млн. долларов США, и вывозилась преимущественно продукция химической промышленности, пластмассы, каучук, резина, металлы и изделия из них¹⁰⁶ (Рисунок 17).

¹⁰⁴ Составлено на основе данных экспорта и импорта России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2017-2017/RU/trade/VN> (дата обращения 18.05.2018).

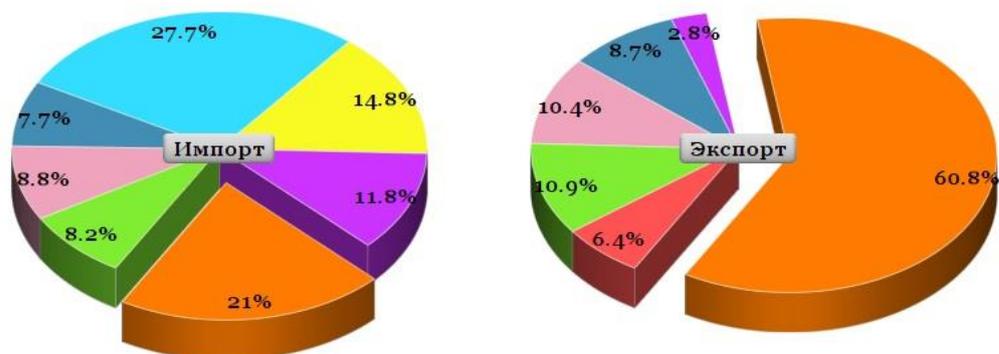
¹⁰⁵ Экспорт и импорт России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2017-2017/RU/trade/RS> (дата обращения 18.05.2018).

¹⁰⁶ Экспорт и импорт России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2017-2017/RU/trade/RS> (дата обращения 18.05.2018).

Рисунок 17. Товарооборот России и Сербии за 2017г.¹⁰⁷

Товарооборот России и Сербии за 2017 г.

■ Минеральные продукты ■ Продукция химической промышленности ■ Пластмассы, каучук, резина
■ Металлы и изделия из них ■ Машины, оборудование и аппаратура ■ Прочие ■ Текстиль
■ Продукты растительного происхождения



Таким образом, наглядно видно влияние тарифных преференций на внешнеэкономическую деятельность в торговле России с другими странами. Так, например, в торговле с развивающимися и наименее развитыми странами, Российский рынок наполняется необходимыми преференциальными товарами, не лишаясь при этом должного уровня государственного контроля и регулирования. Страны-бенефициары также извлекают из применения тарифных преференций свою выгоду, выраженную не только в «скидке» на таможенную пошлину, но и в наличии ценного рынка сбыта, в лице пяти государств-членов ЕАЭС. Что касается преференциального ввоза и вывоза со странами образующих вместе зону свободной торговли, то такие преимущества позволяют налаживать экономическое сотрудничество и расширять рынок сбыта продукции.

¹⁰⁷ Составлено на основе данных экспорта и импорта России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2017-2017/RU/trade/RS> (дата обращения 18.05.2018).

2.3. Проблемы функционирования системы тарифных преференций в Евразийском экономическом союзе и пути их решения

Как отмечалось выше, предоставление тарифных преференций возможно лишь при соблюдении ряда условий. К основным из них относятся соблюдение критериев происхождения товаров, правил прямой отгрузки и непосредственной закупки, наличие оригинала сертификата о происхождении товара установленной формы, который должен быть заполнен надлежащим образом, без ошибок.

К сожалению, как показывает практика работы таможенных органов, не всегда установленные правила и условия предоставления тарифных преференций соблюдаются, а это в свою очередь служит обоснованием для отказа в их предоставлении.

Несмотря на то, что таможенные органы ведут усердную работу по предотвращению таких нарушений, не исключаются случаи, когда товары могут быть ввезены на преференциальных условиях с нарушением законодательства.

Например, ввоз товара, не входящего в перечень товаров, которым предоставляются тарифные преференции, под видом преференциального или предоставление фальсифицированного сертификата о происхождении товара.

Эти и другие нарушения ведут к применению более низкой, преференциальной ставки ввозной таможенной пошлины, что ведет к потерям доходов государственного бюджета.

Причем очень распространены случаи неправильного заполнения сертификата, за-за чего тарифные преференции не могут быть предоставлены.

Так, например, в графе 11 сертификата формы «А» нередки случаи, когда не хватает данных. Особенно часто это встречается в китайских сертификатах, так как поступает огромное количество заявок, и сотрудники местного органа по сертификации нередко совершают ошибки. В этой графе китайцы забывают проставить наименование органа, удостоверившего

сертификат. Несмотря на то, что на печати органа, заверившего сертификат, как правило, присутствует его полное название, наша таможня все равно считает, что раз сертификат не заполнен по форме, то юридической силы он не имеет, и предоставление тарифных преференций становится невозможным. Кроме того, часто бывают случаи, когда в этой же графе орган по сертификации забывает проставить дату и место удостоверения сертификата. В этом случае также таможня с большой вероятностью его не примет.

Еще одна популярная ошибка – заполнение граф с интервалами и отсутствие перечеркивания в незаполненных местах этой графы.

Такие меры предосторожности установлены письмом ГТК «О сертификатах происхождения товара формы «А»». В частности, говорится, что «Место, которое не было использовано в графах 5, 6, 7, 8, 9, 10 должно быть перечеркнуто ввиду предотвращения внесения в них каких-либо иных данных¹⁰⁸».

В китайских сертификатах часто вместо перечеркивания используются звездочки, что, по сути, является нарушением нашего приказа. Таможенные органы могут обратить внимание на отсутствие перечеркивания как на нарушение и не предоставить преференцию.

В графе 9 сертификата формы «А», где необходимо указать количество груза (указывается вес брутто), также допускаются ошибки. Дело в том, что при проведении таможенного досмотра, нередко бывают ситуации, когда фактическое количество груза не совпадает с тем, что указан в сертификате. Если по итогам досмотра фактический груз оказался на 5% больше от заявленного, то в таком случае в предоставлении тарифных преференций будет отказано.

При оказании тарифных преимуществ одно из наиболее сложных условий, которое нужно подтвердить – выполнение требований прямой поставки.

¹⁰⁸ Письмо ГТК России от 9 июня 2003 г. N 07-48/23459 о сертификатах происхождения товара формы «А» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42736/eabff82532a8911b6f821e852d1c420944e1dedf/ (дата обращения 17.05.2018).

Говоря о прямой поставке продукции, имеется в виду транспортировка из развивающихся или наименее развитых государств, на которую действует тарифный преференциальный режим, в страну, которая предоставляет такие тарифные преимущества, но без провоза через территорию другого государства.

Главные трудности, которые возникают при решении данной проблемы о законности предоставления тарифных преференций в отношении соблюдения требований прямой поставки следующие.

Довольно часто присутствует расхождение номеров пломб экспортера на прибывших контейнерах с теми номерами пломб, которые указаны в коносаменте. Нередко такое противоречие говорит о неаккуратности, которую допускают отправители, перевозчики, составляя товаротранспортные накладные (перепутаны цифры 51-15 и т.д.) или досмотровые инспектора, составляя акты таможенного досмотра (некорректно указывают номера пломб). Бывает, что в акте таможенного досмотра присутствует отметка «пломба не нарушена», однако номер ее не указан. Данные случаи никак не могут доказать законность предоставления тарифных преимуществ.

Нередко основанием расхождения номеров пломб экспортера с номерами пломб, которые обнаружены в ходе таможенного оформления, является контроль, осуществляемый государственными органами отправляющей страны (к примеру, ветеринарного, фитосанитарного и т.д.). При этом данные об обстоятельствах и лицах, которые нарушали пломбы, в документах не указаны.

Одним из ключевых недостатков преференциальной системы Евразийского экономического союза в условиях перехода к обязательному декларированию товаров в электронной форме и развитию технологий межведомственного взаимодействия, является комплекс вопросов, связанных с определением страны происхождения товаров. На современном этапе развития международного сотрудничества в рамках Всемирной торговой организации и Всемирной таможенной организации главной тенденцией

становится активизация межгосударственного взаимодействия и активное применение информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих переход к автоматизации процедур документального подтверждения страны происхождения товара.

Действующая система, основанная на сертификатах о происхождении товара формы «А», принятая в рамках Общей системы преференции, имеет ряд существенных недостатков. Отсутствие у таможенных органов технических, информационных и правовых возможностей для получения электронных образцов оригинальных оттисков печатей и подписей государственных органов стран экспортеров, а также возможности проведения проверки на предмет их соответствия оттискам и подписям, которыми заверены сертификаты, вынуждает декларантов предоставлять оригиналы сертификатов о происхождении товаров на бумажных носителях¹⁰⁹. В результате возрастают риски заявления участниками внешнеэкономической деятельности недостоверных сведений, сокращается потенциал использования технологии электронного декларирования товаров, полноценное функционирование которого возможно лишь в случае исключения бумажного документооборота. В перспективе данный архаичный порядок в государствах основных торговых партнерах России будет трансформироваться в рамках новой системы, основанной на заявлениях о происхождении, которые будут подаваться в таможенные органы непосредственно зарегистрированными экспортерами и внедрении электронной системы контроля за достоверностью сертификатов о происхождении товаров.

Для России и других государств-членов ЕАЭС, дополнительно использующих для подтверждения права на тарифные преференции сертификаты формы СТ-1 (для государств-членов СНГ) и СТ-2 (для Сербии и, потенциально, других государств, образующих с Россией зону свободной торговли), решением указанной проблемы является отказ от предоставления

¹⁰⁹ Соглашение от 12 декабря 2008 года о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96291/ (дата обращения 18.05.2018).

бумажного оригинала сертификата и заявительный порядок сертификации страны происхождения уполномоченными экспортерами страны происхождения. Условиями такой трансформации должно стать создание межгосударственной системы аккредитации экспортеров и взаимного признания результатов аккредитации, наличие доступа таможенных органов к электронной системе, по которой можно идентифицировать сертификат страны происхождения, определить выполнение установленных критериев и идентифицировать товар.

Кроме того, анализируя ЕСТП ЕАЭС, следует выделить тот факт, что в ее основе заложен уровень развития государства, его экономическое положение. При этом перечень развивающихся и наименее развитых государств устанавливается в зависимости от дохода, который приходится на душу населения¹¹⁰.

Согласно методологии расчета Всемирного банка, государства и территории делятся на три категории:

- 1) страны с высоким уровнем дохода на душу населения (от \$ 12,616 и выше);
- 2) страны со средним уровнем дохода на душу населения (от \$ 1,036 до \$ 12,615);
- 3) страны с низким уровнем дохода на душу населения (от \$ 1,035 и ниже)¹¹¹.

Например, у таких стран, как Уругвай, Чили, Объединенные Арабские Эмираты и т.д., годовой уровень дохода на душу населения выше, чем в Российской Федерации (Таблица 1). Эта проблема является особенно важной в ситуации, когда из всех стран-членов ЕАЭС, по данным Всемирного банка, только Россия относится к категории развитых. Таким образом, возникает ситуация, когда тарифные преференции странами ЕАЭС и Россией в частности

¹¹⁰ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 06.04.2016 № 47 Положение об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/16sr0047/> (дата обращения 18.05.2018)

¹¹¹ Рейтинг стран мира по уровню валового национального дохода на душу населения [Электронный ресурс]. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/rating-countries-gni/rating-countries-gni-info> (дата обращения 18.05.2018).

предоставляются в отношении продукции, происходящей из стран с более высоким уровнем дохода на душу населения.

Таблица 1. Рейтинг стран по размеру валового национального дохода на душу населения за 2017 год¹¹²

Рейтинг стран по размеру валового национального дохода на душу населения за 2017 год¹¹³		
Место	Страна	Доход (\$)
11	Катар	75 660
19	Сингапур	51 880
26	Гонконг	43 240
29	Кувейт	41 680
31	ОАЭ	40 480
43	Бруней	38 520
45	Южная Корея	27 600
52	Саудовская Аравия	21 750
54	Бахрейн	21 480
55	Багамские острова	21 020
69	Уругвай	15 230
73	Чили	13 530
87	Россия	9 720
92	Казахстан	8 710
112	Беларусь	5 600
140	Армения	3 760
184	Кыргызстан	1 100

Следует отметить, что в 2011 г. Всемирный банк отнес Россию к группе стран с доходом населения выше среднего уровня и исключил нашу страну из числа стран-бенефициаров системы тарифных преференций Европейского союза¹¹⁴. Однако за последние три года в нашей стране отмечается отрицательная динамика показателя дохода на душу населения. Причем

¹¹² На основе данных рейтинга стран мира по уровню валового национального дохода на душу населения [Электронный ресурс]. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/rating-countries-gni/rating-countries-gni-info> (дата обращения 18.05.2018).

¹¹³ Там же.

¹¹⁴ Доклад о мировом развитии 2011. Конфликты, безопасность и развитие [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/development/surveys/docs/worlddev2011.pdf> (дата обращения 18.05.2018).

восстановления России в числе стран-пользователей системы преференций Европейского союза не произошло.

Еще одной проблемой использования системы тарифных преференций странами ЕАЭС является отсутствие полной унификации в данном вопросе. Так, Российская Федерация, Республика Беларусь и Республика Казахстан предоставляют преференции Республике Сербия, что обусловлено соглашением о свободной торговле между этими странами, тогда как Республика Армения и Кыргызская Республика аналогичного соглашения с Республикой Сербией не имеют. На данный момент лишь соглашение о создании зоны свободной торговли с Вьетнамом является первым договором о преференциальной торговле, заключенным от лица Евразийского экономического союза и представляющее консенсус экономических интересов стран-членов¹¹⁵.

Также представляет сложность в отслеживании внешнеэкономической деятельности с развивающимися странами отсутствие единой унифицированной базы данных товарооборота преференциальными товарами с развивающимися и наименее развитыми государствами. Такая база данных позволила бы иметь более полное представление об особенностях ведения торгово-экономических отношений с развивающимися странами и вывела бы предоставление единой системы тарифных преференций ЕАЭС на новый уровень.

Таким образом, к наиболее значимым проблемам в рамках действия ЕСТП ЕАЭС относятся:

- 1) сложность в отслеживании соблюдения правил определения страны происхождения товаров и подлинности сертификатов, подтверждающих такую страну происхождения;
- 2) необходимость предоставления сертификата происхождения товара в бумажном виде (в частности для развивающихся и наименее развитых государств);

¹¹⁵ Соглашение от 29.05.2015 о свободной торговле между государствами-членами ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/15bn0092> (дата обращения 20.05.2018).

3) наличие в списке развивающихся стран-пользователей ЕСТП ЕАЭС государств, у которых уровень доходов на душу населения выше, чем в РФ;

4) отсутствие общности предоставления тарифных преференций в ЕАЭС в рамках соглашения о свободной торговле с Республикой Сербия;

5) отсутствует единая база мониторинга импорта преференциальной продукции из развивающихся и наименее развитых государств.

Для решения выше обозначенных проблем рекомендуется следующее.

В связи с тем, что основными проблемами при получении тарифных преференций являются неправильное оформление, фальсификация, а в некоторых случаях и вовсе отсутствие сертификатов о стране происхождения товаров установленной формы, без предъявления которых предоставление тарифных преференций невозможно, целесообразным является создание единой электронной системы сертификации ЕАЭС, в рамках которой было бы возможно получение сведений обо всех выданных сертификатах в электронной форме посредством сети Интернет.

Второй важной проблемой является то, что в настоящее время пользователями ЕСТП ЕАЭС, помимо стран с действительно невысоким уровнем экономического развития, являются также страны, уровень доходов которых быстро растет. Поэтому введение нового перечня развивающихся стран-пользователей ЕАЭС просто необходимо. Это позволит увеличить поступления в федеральные бюджеты всех членов ЕАЭС и повысит эффективность действия ЕСТП в целом. На данный момент по этому поводу одобрен проект решения Совета ЕЭК о пересмотре перечня развивающихся государств-бенефициаров, которые имеют право на пользование единой системы тарифных преференций и его сокращения. Таким образом,

планируемый список будет включать лишь 31 развивающуюся страну, вместо ныне действующих 104¹¹⁶.

Еще одна проблема заключается в отсутствии Единой системы предоставления тарифных преференций по отношению к Сербской Республике. Решением данной проблемы послужило бы соглашение о свободной торговле между ЕАЭС в целом и Сербией. В случае подписания такого соглашения всеми странами-членами ЕАЭС с одной стороны и республикой Сербия с другой на всей территории ЕАЭС будет применяться единая, целостная система тарифных преференций.

Также для анализа и учета внешнеторговой деятельности с развивающимися и наименее развитыми государствами, целесообразно создать единую и унифицированную базу мониторинга ввозимой преференциальной продукции. Это позволило бы с наименьшими временными затратами проанализировать состояние внешнеторгового оборота с данными странами и о целесообразности применения тарифных преференций.

¹¹⁶ Распоряжение №190 от 08.11.2016 г. о проекте решения Совета ЕЭК о перечнях развивающихся и наименее стран – пользователей единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/16r00190/> (дата обращения 20.05.2018).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе проведения исследования были выполнены все поставленные задачи и достигнута конечная цель. Таким образом, можно сделать следующие выводы.

Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности, а в частности использование системы тарифных преференций, выступает одним из наиболее приоритетных инструментов, которое направлено на увеличение внешнеторговых связей и реализации наиболее значимых направлений внешнеэкономической политики государства.

В настоящее время система тарифных преференций ЕАЭС включает в себя тарифные преференции, предоставляемые развивающимся и наименее развитым странам, государствам-участникам СНГ, Республике Вьетнам (в рамках Соглашения о свободной торговле), а также применение преференциального режима в рамках самого ЕАЭС.

Важно понимать, что особенностью предоставления тарифных преференций является то, что такие преимущества зависят именно от страны происхождения товаров. Так как основная идея тарифных преференций состоит в оказании экономической помощи развивающимся и наименее развитым странам, а также в содействии вхождения данных государств в процессы международного сотрудничества и расширении рынков сбыта товаров.

Необходимым условием возможности получения права преференциального ввоза товаров на единую таможенную территорию ЕАЭС является соблюдение ряда условий, основным из которых является соблюдение критериев происхождения товаров и правил непосредственной закупки и прямой отгрузки товара.

Кроме того, участник ВЭД обязан предоставить в таможенный орган страны назначения, наряду со всеми предусмотренными документами, специальный сертификат происхождения товара установленной формы, выданный уполномоченным органом. Формы сертификатов зависят от страны, которая экспортирует товар. Так, например, для товаров из развивающихся и

наименее развитых стран-бенефициаров, сертификат оформляется по форме «А», для товаров, происходящих из СНГ – СТ-1, для товаров, перемещаемых в рамках соглашения о зоне свободной торговли Россия-Сербия – СТ-2, для вьетнамской продукции – EAV.

На данный момент в число стран-пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС входит 104 развивающейся страны и 49 наименее развитых. Однако, несмотря на такие значительные цифры стран-пользователей тарифными преференциями, на практике внешняя торговля наиболее активно протекает примерно лишь с 30 государствами. В пятерку лидеров входит Китай, который занимает не только первое место по товарообороту среди государств-бенефициаров ЕСТП ЕАЭС, но и по товарообороту со всеми странами в целом. Далее идет Южная Корея, Турция, Бразилия и Индия.

Проанализировав внешнюю торговлю с данными странами, из товарной структуры преференциальных товаров наибольшую долю в импорте занимают машины, оборудование и аппаратура, продукты растительного происхождения, текстиль, металлы и изделия из их, продукция химической промышленности.

Однако исследование реализации применения системы тарифных преференций в рамках ЕАЭС говорит о том, что на данный момент система не достаточно совершенна, что позволяет выделить ряд основных проблем, а именно:

- 1) сложность в отслеживании соблюдения правил определения страны происхождения товаров и подлинности сертификатов, подтверждающих такую страну;
- 2) негативное влияние на доходную часть бюджета государств-членов ЕАЭС предоставления преференций странами-бенефициарам ЕСТП ЕАЭС, чей уровень доходов превосходит российский;
- 3) отсутствие общности в системе предоставления преференциального режима в рамках соглашения о свободной торговле с Республикой Сербия.

4) отсутствие единой и унифицированной базы данных о импорте преференциальных товаров из развивающихся и наименее развитых стран.

Таким образом, чтобы искоренить имеющиеся пробелы в системе функционирования единой системы тарифных преференций ЕАЭС, а также вывести ее на качественно новый уровень, необходимо вести работу по следующим направлениям:

1) создание единой электронной системы сертификации товаров;
2) сокращение списка развивающихся стран-пользователей ЕСТП ЕАЭС;

3) детальный анализ перечня товаров, в отношении которых предоставляются преференции, с целью выявления тех товаров, которые можно было бы исключить из перечня (для этого можно было бы разработать четкие критерии включения и/или исключения товаров из числа преференциальных);

4) подписание соглашения о свободной торговле с Сербией всеми членами ЕАЭС;

5) создание единой базы данных импорта преференциальных товаров из развивающихся и наименее развитых стран.

Таким образом, создание единой электронной системы сертификации товаров и базы данных по товарной структуре преференциальных товаров, сокращение списка развивающихся стран-пользователей ЕСТП ЕАЭС и подписание соглашения о свободной торговле с Сербией всеми членами ЕАЭС значительно повысят эффективность применения тарифных преференций, в том числе за счет улучшения контроля за обоснованностью их предоставления, и увеличат объем денежных средств, поступающих в государственные бюджеты.

Говоря о развитии системы тарифных преференций, следует подчеркнуть, что, несмотря на все выгоды в плане экономического и политического сотрудничества со странами-партнерами, необходимо соблюдать разумный баланс между необходимостью обеспечения условий для развития международной торговли, т.е. ее либерализации в целом и поддержки

развивающихся и наименее развитых стран, и выполнением необходимых задач по защите национальных интересов страны, связанных с обеспечением национальной экономической безопасности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Генеральное соглашение по тарифам и торговле от 30.10.1947 г. – URL: Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт» <https://www.alt.ru> (дата обращения 13.05.2018).
2. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 8 мая 2015г.). – URL: Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт» <https://www.alt.ru> (дата обращения 12.05.2018).
3. Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 года. – URL: Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт» <https://www.alt.ru> (дата обращения 21.05.2018).
4. Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 года. – URL: Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт» <https://www.alt.ru> (дата обращения 15.05.2018).
5. Договор о зоне свободной торговли (подписан в г. Санкт-Петербурге 18.10.2011). – URL: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.05.2018).
6. Соглашение от 29.05.2015 «О свободной торговли между государствами-членами ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам. – URL: Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт» <https://www.alt.ru> (дата обращения 20.05.2018).
7. Соглашение Правительств государств-участников стран СНГ от 20.11.2009 «О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств». – URL: Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт» <https://www.alt.ru> (дата обращения 20.05.2018).

8. Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств (заключено в г. Ялте 20.11.2009) (ред. от 30.10.2015). – URL: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.05.2018).

9. Соглашение от 12.12.2008 «О правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран». – URL: Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт» <https://www.alt.ru> (дата обращения 20.05.2018).

10. Соглашение от 25.01. 2008 года «О единых правилах определения страны происхождения товаров». – URL: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.05.2018).

11. Перечень наименее развитых стран-пользователей системы тарифных преференций Таможенного Союза (утв. Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 18, Решением Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130) (ред. от 06.04.2016). – URL: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.05.2018).

12. Перечень развивающихся стран-пользователей системы тарифных преференций Таможенного Союза (утв. Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 18, Решением Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130) (ред. от 16.05.2012). – URL: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.05.2018).

13. Протокол от 20.11.2013 «Изменения в Правила определения страны происхождения товаров в СНГ, создание электронной системы сертификатов происхождения». – URL: Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт» <https://www.alt.ru> (дата обращения 20.05.2018).

14. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 6.04.2016 № 47 «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического

союза». – URL: Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт» <https://www.alt.ru> (дата обращения 20.05.2018).

15. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13.01.2017 № 8 «Перечень товаров, происходящих из развивающихся стран и наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе в ЕАЭС предоставляются тарифные преференции». – URL: Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт» <https://www.alt.ru> (дата обращения 20.05.2018).

16. Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 08.11.2016 № 190 «Проект решения Совета ЕЭК о перечнях развивающихся и наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС». – URL: Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт» <https://www.alt.ru> (дата обращения 20.05.2018).

17. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. – URL: Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт» <https://www.alt.ru> (дата обращения 20.05.2018).

18. Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии от 22.07.2011 «Об изъятиях из режима свободной торговли и Правилах определения страны происхождения товаров к Соглашению между Правительством России и Союзным Правительством Союзной Республики Югославии о свободной торговле между Российской Федерацией и Союзной Республикой Югославией от 28 августа 2000 года». – URL: Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт» <https://www.alt.ru> (дата обращения 20.05.2018).

19. Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (ред. от 13.07.2015). – URL: Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт» <https://www.alt.ru> (дата обращения 20.05.2018).

20. Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 (ред. от 28.12.2016) «О таможенном тарифе». – URL: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.05.2018).

21. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О таможенном регулировании в Российской Федерации». – URL: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.05.2018).

22. Приказ Федеральной таможенной службы от 31.10.2011 №2223 «О режиме свободной торговли в отношении товаров, происходящих и ввозимых из Сербии». – URL: Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт» <https://www.altar.ru> (дата обращения 20.05.2018).

23. Соглашение от 5.06.1980 «Об унифицированных правилах, определяющих происхождение товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций». – URL: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.05.2018).

Электронные ресурсы

24. Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org> (дата обращения 20.04.2018).

25. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения 16.05.2018).

26. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 12.05.2018).

27. Глобальный рейтинг экономик по показателю валового национального дохода на душу населения. Рассчитан по методике Всемирного банка (The World Bank) [Электронный ресурс]. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/rating-countries-gni/rating-countries-gni-info> (18.05.2018).

28. Экспорт и импорт России по товарам и странам [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com> (дата обращения 13.05.2018).
29. Портал внешнеэкономической информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ved.gov.ru> (дата обращения 14.05.2018).
30. Статистика внешней торговли Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26274:2016 (дата обращения 14.05.2018)
31. База данных таможенной статистики внешней торговли [Электронный ресурс]. URL: <http://stat.customs.ru/apex/f?p=201:2:1354143618171762::NO> (дата обращения 19.05.2018).
32. Внешняя торговля России [Электронный ресурс]. URL: <http://russian-trade.com> (дата обращения 21.05.2018).
33. Товарооборот России и Китая [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-M201701-201712/RU/trade/CN> (дата обращения 21.05.2018).
34. Товарооборот России и Бразилии [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-M201701-201712/RU/trade/BR> (дата обращения 21.05.2018).
35. Товарооборот России и Турции [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-M201701-201712/RU/trade/TR> (дата обращения 21.05.2018).
36. Товарооборот России и Южной Кореи [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-M201701-201712/RU/trade/KR> (дата обращения 21.05.2018).
37. Товарооборот России и Индии [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-M201701-201712/RU/trade/IN> (дата обращения 21.05.2018).
38. Товарооборот России и Индонезии [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-M201701-201712/RU/trade/ID> (дата обращения 21.05.2018).

Научные публикации

39. Алифанов С.Д. Общие системы внешнеторговых преференций в торгово-экономическом сотрудничестве ЕС и России // Экономический журнал, 2008. – № 6. – С. 5 – 7.

40. Горегляд В.П. Анализ мер, принимаемых органами государственной власти по выполнению обязательств и реализации прав Российской Федерации, связанных с присоединением к ВТО, оценка влияния норм и правил ВТО на отрасли экономики // Бюллетень Счетной палаты РФ. – 2013. – № 4 (184). – С. 9 – 16.

41. Гутарина О.В. К вопросу о таможенной пошлине и таможенно-тарифном регулировании в связи с образованием Евразийского экономического союза // Реформы и право. – 2014. – № 4. – С.3 – 11.

42. Енадарова М.Г. Правовое регулирование льгот по уплате таможенных платежей в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2014. – № 4. – С.44 – 51.

43. Захаров А.Н. Проблемы присоединения России к ВТО // Российский внешнеэкономический вестник. – 2009. – № 12. – С.26 – 34.

44. Зубач А.В. Таможенное право: учебник для бакалавров. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 479 с.

45. Ивантер А.Е. «Серые зоны» Таможенного союза – результат недоинтеграции // Эксперт. – 2014. – № 4 (883). – С. 48 – 55.

46. Кадочников П.А., Пташкина М.Г. О необходимости изменений в системе тарифных преференций ЕАЭС // Российский внешнеэкономический вестник. – 2015. – № 6. – С. 1 – 9.

47. Кобзарь-Фролова М.Н. Особенности и специфика таможенного регулирования в Российской Федерации: ретроспективный анализ и современное состояние // Финансовое право. – 2015. – № 5. – С. 21 – 26.

48. Ковалев В.Е. Применение защитных мер в условиях гармонизации политики внешнеторгового регулирования ЕЭП // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2013. – № 13. – С. 72 – 81.

49. Козырин А.Н. Организационно-правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Реформы и право. – 2012. – № 1. – С. 2 – 14.
50. Коник Н.В. Таможенное дело: учебное пособие. – 3-е изд., стер. – М.: Омега-Л, 2011. – 192 с.
51. Маховикова Г.А. Таможенное дело: учебник для бакалавров. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 408 с.
52. Международная торговля: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. Р.И. Хасбулатова. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 489 с.
53. Новиков М.В., Землянская С.В. Система тарифных преференций Таможенного союза // Вестник Волгоградского государственного университета. – 2013. – №3. – С. 223 – 321.
54. Орлов И.В. Таможенные сборы в Таможенном союзе Беларусь-Казахстан-Россия // Таможенное дело. – 2015. – № 2. – С. 16 – 19.
55. Основы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности России: учебник / А. П. Джабиев. – М.: Экономика, 2012. – 478 с.
56. Саличкина А.Ю. Применение мер таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности на основе принципа первоочередной поддержки приоритетных направлений развития Российской Федерации // Таможенное дело. – 2012. – № 1. – С. 5 – 7.
57. Семенихин В.В. Налог на добавленную стоимость: перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза // Налоги. – 2014. – № 42. – С. 3 – 8.
58. Сенотрусова С.В., Свинухов В.Г. Правовое регулирование порядка и сроков уплаты таможенных платежей // Право и экономика. – 2015. – № 11. – С. 63 – 69.
59. Сенюк Г. Таможенная пошлина: первое слово дороже второго // ЭЖ-Юрист. – 2015. – № 8. – С. 12 – 18.

60. Сидоров В.Н. Таможенное право: учебник для академического бакалавриата. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 512 с.
61. Тимошенко И.В. Таможенное право России: учебник. – М.: Издательство Феникс, 2012. – 461с.
62. Трошкина Т.Н. Финансово-правовые инструменты в системе государственного регулирования внешнеторговой деятельности // Реформы и право. – 2014. 2014. – № 4. – С. 52 – 61.
63. Халипов С.В. Таможенно-тарифное регулирование в условиях Таможенного союза и членства России во Всемирной торговой организации // Таможенное дело. – 2014. – № 1. – С. 11 – 16.
64. Хапилин С. А. Преференциальная система Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана: модернизационный потенциал // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). – 2015. – № 1. – С. 193 – 202.
65. Шахмаметьев А.А. Международно-правовые источники в системе правового регулирования таможенно-тарифных отношений // Гражданское право. – 2012. – № 2. – С. 50 – 62.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Список наименее развитых стран-пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС¹¹⁷

Список наименее развитых стран-пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС	
1. Республика Ангола	26. Мали
2. Исламская Республика Афганистан	27. Мозамбик
3. Бангладеш	28. Мьянма
4. Республика Бенин	29. Непал
5. Буркина Фасо	30. Нигер
6. Бурунди	31. Палестина
7. Бутан	32. Руанда
8. Республика Вануату	33. Демократическая Республика Сан- Томе и Принсипи
9. Гаити	34. Республика Сенегал
10. Гамбия	35. Соломоновы острова
11. Гвинея	36. Сомали
12. Республика Гвинея-Бисау	37. Судан
13. Джибути	38. Республика Сьерра-Леоне
14. Замбия	39. Танзания
15. Йеменская Республика	40. Демократическая Республика Восточный Тимор
16. Камбоджа	41. Того
17. Республика Кирибати	42. Тувалу
18. Демократическая Республика Конго	43. Уганда
19. Союз Коморских Островов	44. Центрально-Африканская Республика
20. Лаосская Народно- Демократическая Республика	45. Чад
21. Лесото	46. Экваториальная Гвинея
22. Либерия	47. Эритрея
23. Мавритания	48. Эфиопия
24. Мадагаскар	49. Республика Южный Судан
25. Малави	

¹¹⁷ Перечень наименее развитых стран-пользователей системы тарифных преференций Таможенного Союза (утв. Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 18, Решением Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130) (ред. от 06.04.2016). [Электронный ресурс]. – URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/commonSytem/Documents/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%BD%D0%B8%20%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD_%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9_%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%B9.pdf (дата обращения 20.05.2018).

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Действующий список развивающихся стран-бенефициаров единой системы тарифных преференций ЕАЭС¹¹⁸

Действующий список развивающихся стран-бенефициаров единой системы тарифных преференций ЕАЭС			
1. Албания	31. Индия	58. Республика Маршалловы острова	81. Республика Сейшельские Острова
2. Алжир	32. Индонезия	59. Мексика	82. Сент-Винсент и Гренадины
3. <u>Ангилья</u>	33. Иордания	60. Федеративные штаты Микронезии	83. <u>Сент-Китс и Невис</u>
4. Антигуа и Барбуда	34. Иракская Республика	61. Монголия	84. Сент-Люсия
5. Аргентина	35. Иран	62. <u>Монтсеррат</u>	85. Республика Сербия
6. Аруба	36. Республика <u>Кабо Верде</u>	63. Намибия	86. Сингапур
7. Багамские острова	37. Каймановы острова	64. Республика Науру	87. Сирия
8. Барбадос	38. Камерун	65. Нигерия	88. Суринам
9. Бахрейн	39. Катар	66. Никарагуа	89. Таиланд
10. Белиз	40. Кения	67. <u>Ниуэ</u>	90. Токелау
11. Бермудские острова	41. Китай	68. ОАЭ	91. Королевство Тонга
12. Боливия	42. Корейская Народно-Демократическая Республика	69. Султанат Оман	92. Тринидад и Тобаго
13. Босния и Герцеговина	43. Колумбия	70. Острова <u>Св. Елены</u>	93. Тунис
14. Ботсвана	44. Конго	71. Острова <u>Теркс и Кайкос</u>	94. Турция
15. Бразилия	45. Республика Корея	72. Пакистан	95. Уругвай
16. Британские Виргинские острова	46. Коста-Рика	73. Панама	96. Суверенная Демократическая Республика Фиджи
17. Бруней	47. Кот-д'Ивуар	74. Независимое государство Папуа – Новая Гвинея	97. Филиппины
18. Венесуэла	48. Куба	75. Парагвай	98. Хорватия
19. Вьетнам	49. Кувейт	76. Перу	99. Республика Черногория
20. Габон	50. Кука острова	77. Сальвадор	100. Чили
21. Гайана	51. Ливан	78. Независимое Государство Самоа	101. Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка
22. Гана	52. Ливия	79. Саудовская Аравия	102. Эквадор
23. Гватемала	53. Маврикий	80. Свазиленд	103. Южно-Африканская Республика
24. Гондурас	54. Македония		104. Ямайка
25. Специальный административный район Китая Гонконг	55. Малайзия		
26. Гренада	56. Мальдивская республика		
27. Доминика	57. Марокко		
28. Доминиканская Республика			
29. Египет			
30. Зимбабве			

¹¹⁸ Перечень развивающихся стран - пользователей системы тарифных преференций Таможенного Союза (утв. Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 18, Решением Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130) (ред. от 23.04.2015) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95078/ (дата обращения 10.05.2018).

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

(продолжение)

Планируемый список развивающихся стран-бенефициаров единой системы тарифных преференций ЕАЭС¹¹⁹

Планируемый список развивающихся стран-бенефициаров единой системы тарифных преференций ЕАЭС	
1. Боливия, Многонациональное Государство	16. Кот д'Ивуар
2. Виргинские острова, Британские	17. Марокко
3. Гайана	18. Микронезия, Федеративные Штаты
4. Гана	19. Монголия
5. Гватемала	20. Науру
6. Гондурас	21. Нигерия
7. Египет	22. Никарагуа
8. Зимбабве	23. Папуа Новая Гвинея
9. Индия	24. Самоа
10. Индонезия	25. Свазиленд
11. Кабо-Верде	26. Сирийская Арабская Республика
12. Камерун	27. Тонга
13. Кения	28. Тунис
14. Корея, Народно-Демократическая Республика	29. Филиппины
15. Конго	30. Шри-Ланка
	31. Эль-Сальвадор

¹¹⁹ Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 08.11.2016 № 190 о Проекте решения Совета ЕЭК о перечнях развивающихся и наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/16r00190/> (дата обращения 10.05.2018).

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Сертификат страны происхождения товара формы «А» для развивающихся и наименее развитых стран-пользователей ЕСТП ЕАЭС

1. Goods consigned from (exporter's business name, address, country)		Reference No <div style="text-align: center; font-size: 2em; font-weight: bold;">A</div> GENERALIZED SYSTEM OF PREFERENCES CERTIFICATE OF ORIGIN (Combined declaration and certificate) FORM A Issued in <div style="text-align: center; font-size: 0.8em;">(country)</div> <div style="text-align: right; font-size: 0.8em;">See notes overleaf</div>			
2. Goods consigned to (consignee's name, address, country)		4. For official use			
3. Means of transport and route (as far as known)		4. For official use			
5. Item number	6. Marks and numbers of packages	7. Number and kind of packages; description of goods	8. Origin criterion (see notes overleaf)	9. Gross weight or other quantity	10. Number and date of invoices
11. Certification It is hereby certified, on the basis of control carried out, that the declaration by the exporter is correct. Place and date, signature and stamp of certifying authority			12. Declaration by the exporter The undersigned hereby declares that the above details and statements are correct; that all the goods were produced in <div style="text-align: center; font-size: 0.8em;">(country)</div> and that they comply with the origin requirements specified for those goods in the generalized system of preferences for goods exported to <div style="text-align: center; font-size: 0.8em;">(importing country)</div> Place and date, signature of authorized signatory		

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Сертификат страны происхождения товара формы СТ-1 для стран СНГ

1. Грузоотправитель/экспортер (наименование и адрес)			4. №		
2. Грузополучатель/импортер (наименование и адрес)			<div style="border: 1px solid black; width: 100px; height: 20px; margin: 0 auto;"></div> <p style="text-align: center;">СЕРТИФИКАТ О ПРОИСХОЖДЕНИИ ТОВАРА форма СТ-1</p>		
3. Средства транспорта и маршрут следования (насколько это известно)			5. Для служебных отметок		
6. №	7. Количество мест и вид упаковки	8. Описание товара	9. Критерии происхождения	10. Количество товара	11. Номер и дата счета-фактуры
12. Удостоверение Настоящим удостоверяется, что декларация заявителя соответствует действительности			13. Декларация заявителя Нижеподписавшийся заявляет, что вышеприведенные сведения соответствуют действительности, что все товары полностью произведены или подвергнуты достаточной переработке в (наименование страны) и что все они отвечают требованиям происхождения, установленным в отношении таких товаров		
..... Подпись Дата Печать		 Подпись Дата Печать		