

Геопортал ЗИС зарегистрирован в Государственном регистре информационных систем Министерства связи и информатизации Республики Беларусь. Свидетельство о государственной регистрации информационной системы от 19 августа 2014 года №В-0115-01-2014. Владелец информационной системы - Республиканское унитарное предприятие «Проектный институт Белгипрозем» [3].

ЗИС республики Беларусь позволяет изучить всю имеющуюся информацию о выбранной территории или земельном участке, а также создавать выкопировки, то есть создавать земельно-кадастровую документацию.

ЗИС Республики Беларусь представлена тремя уровнями:

1. Локальная ЗИС;
2. Региональная ЗИС;
3. Центральная ЗИС.

В локальных ЗИС содержится информация о землях в границах административных районов, региональные - в границах областей. Центральная ЗИС создается на основе данных локальных и региональных ЗИС, объединяя их в единую систему. ЗИС состоит из слоев и каждый слой содержит пространственную и атрибутивную информацию. Объекты локальных ЗИС сведены и согласованы между собой по границам административных районов.

В настоящий момент землеустроительное проектирование невозможно без использования геоинформационных систем, одной из разновидностей которых являются ЗИС - земельно-информационные системы. Их преимущество над традиционными видами проектирования очевидно: они быстрее, вариативнее, позволяют хранить и обрабатывать большое количество информации, ускоряют процесс изготовления землеустроительной документации, тем самым увеличивая производительность и эффективность труда. Кроме того, ожидается внедрение для усовершенствования ГИС в землеустройстве метода экспертных оценок, который служит для анализа и принятия корректных проектных решений. Такой метод позволяет оценить будущее состояние природной среды в результате проведения землеустройства и выявить его негативные аспекты. В дальнейшем ГИС будут развиваться в таком направлении, чтобы увеличить объемы хранимых данных, улучшить оптимизацию, скорость обработки данных и работу в них, а также интегрировать в различные сферы деятельности.

#### Литература

1. Волков, С. Н. Землеустройство: в 9 т. / С. Н. Волков. – Москва: Колос, 2002. – Т. 6: Системы автоматизированного проектирования в землеустройстве. – 328 с.
2. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
3. Геопортал земельно-информационной Системы Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Гисмап. – Минск, 2018. - Режим доступа: <http://qismap.by/#/about>. Дата доступа 03.01.2018.
4. Стишевский, И.М. Геопортал земельно-информационной системы Республики Беларусь / И.М. Стишевский // Земля Беларуси. – 2004. – № 1. – С. 13 –14.
5. Бобер, Н.П. Создание геопортала земельно-информационной системы Республики Беларусь / Н.П. Бобер // Геоматика. – 2011. – № 3. – С. 85 – 92.

### **НАРУШЕНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫХ РЕГЛАМЕНТОВ НА ПРИМЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА АСФАЛЬТОВОГО ЗАВОДА В С. ЗОРКАЛЬЦЕВО**

**А.Н. Шинковская**

Научный руководитель ассистент Л.Н.Чилингер

*Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск, Россия*

По мере развития цивилизации, наблюдается стабильное повышение роли городов в политической, экономической и культурной жизни государства и, соответственно,кратно увеличиваются объемы и темпы строительства, что делает урбанизацию уже не просто закономерным, а неизбежным этапом в процессе успешного развития любого государства. Чтобы обезопасить экономику страны от излишнего внешнего влияния и способствовать снижению зависимости от зарубежных технологий и сырьевых компонентов в строительной отрасли, государству необходимо сформировать конкурентоспособную и устойчивую промышленность строительных материалов, способную обеспечивать внутренний и внешний рынки качественной и доступной продукцией.

Одновременно с материализацией идеи создания высокотехнологического производства и строительством промышленных предприятий наиболее остро встает вопрос об экологической безопасности территорий, в пределах которых разворачивается данная отрасль промышленности. Говоря об ухудшении экологической обстановки в зонах развития промышленных предприятий, невозможно не отметить характерное снижение качества жизни в этих районах. Данная ситуация является ярким примером нарушения прав человека, а именно статьи 42 Конституции РФ, согласно которой «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» [2].

Для обеспечения комфортной и безопасной жизни населения создается документ градостроительного зонирования - правила землепользования и застройки (ПЗЗ), который регламентирует вид разрешенного использования каждого земельного участка, находящегося на территории данного поселения. Территории, отведенные под строительство производственных предприятий, располагаются по отношению к жилым зонам с учетом размеров санитарно-защитных зон, установленных СанПиН [3]. Примером нарушения этих правил может послужить ситуация, сложившаяся в селе Зоркальцево.

## СЕКЦИЯ 8. ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАДАСТР НЕДВИЖИМОСТИ И ВОПРОСЫ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Село Зоркальцево - административный центр муниципального образования «Зоркальцевское сельское поселение», расположенного в Томской области. Его историческое начало было положено в середине 18 века, а долгие годы развития превратили с. Зоркальцево в перспективное поселение с численностью населения более 1200 человек. На сегодняшний день местный парк «Околица» является площадкой для проведения международного фестиваля-конкурса «Праздник топора» - главного мероприятия в области возрождения традиций сибирского деревянного зодчества.

Одновременно с развитой культурной жизнью села, на территории находятся несколько промышленных предприятий, специализирующихся на производстве и реализации крупы, лесозаготовке и производственно-строительных работах. Все предприятия успешно функционировали до недавнего времени, не причиняя никаких неудобств местным жителям. Но ситуация резко изменилась в 2016 году с появлением на территории завода строительных материалов «БЕФОРМ» асфальтобетонной установки, которая расширила ассортимент выпускаемой им продукции: теперь помимо выпуска тротуарной плитки завод имеет возможность производить асфальтобетон.

Очень скоро жители близлежащих домов ощутили на себе негативное влияние, как оказалось, самовольно возведенного объекта. Из данных жалоб в Общественный российский фронт выяснилось, что основной причиной возмущений является шум, доносящийся с завода, и неприятные запахи битума, смол и асфальта - все признаки работающего асфальтобетонного завода. Кроме того, по утверждению жителей, асфальтосмесительная установка работает даже по воскресеньям и в ночное время [5]. Однако, официального разрешения на его строительство, а тем более, на ввод в эксплуатацию, учредители ООО «ЗСМ «БЕФОРМ» не получили, о чем свидетельствуют работники администрации Зоркальцевского сельского поселения. 31 августа 2017 года Администрация Зоркальцевского сельского поселения подала исковое заявление в суд с требованиями признать асфальтовый завод самовольной постройкой и обязать ЗСМ «БЕФОРМ» снести его за свой счет [4].

Проведенная контрольно-надзорными органами экспертиза выявила, что уровень шума в районе близлежащих домов превышен в 1,5 раза и количество вредных веществ, выбрасываемых в результате работы завода в атмосферу, также превышает установленные предельно-допустимые нормы [5]. Более того, в ходе прокурорской проверки выяснилось, что заводом не была проведена инвентаризация этих выбросов, не был разработан проект нормативов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ, и не было получено разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Итак, на земельном участке с кадастровым номером 70:14:0103004:28, расположенном по адресу: Томская область, Томский район, село Зоркальцево, улица Южная, 7, с 2014 года размещен завод строительных материалов «БЕФОРМ», а в 2016 году пристроен асфальтовый завод, состоящий из асфальтосмесительной установки, операторной кабины, склада емкостей для битума, склада инертных материалов, весовой эстакады для подачи инертных материалов в установку [4].

Согласно правилам землепользования и застройки муниципального образования «Зоркальцевское сельское поселение», асфальтовый завод расположен в производственной зоне П-2 - зоне производственных предприятий IV-V классов опасности коммунально-складских объектов [6]. Согласно данным публичной кадастровой карты участок предоставлен для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок. Размер санитарно-защитной зоны для таких предприятий может составлять от 50 до 100 метров, в зависимости от класса опасности.

Производство асфальтобетона на стационарных заводах относится ко II классу опасности, для которых нормативная санитарно-защитная зона в 5 раз больше и составляет 500м. В ее границах не допускается размещать жилую застройку, включая отдельные жилые дома. Однако, жилая зона Ж-3, предназначенная для индивидуального строительства, располагается чуть в более 100 метрах от территории завода, в санитарно-защитной зоне которой располагаются и эксплуатируются более 150 жилых домов (рис. 1).

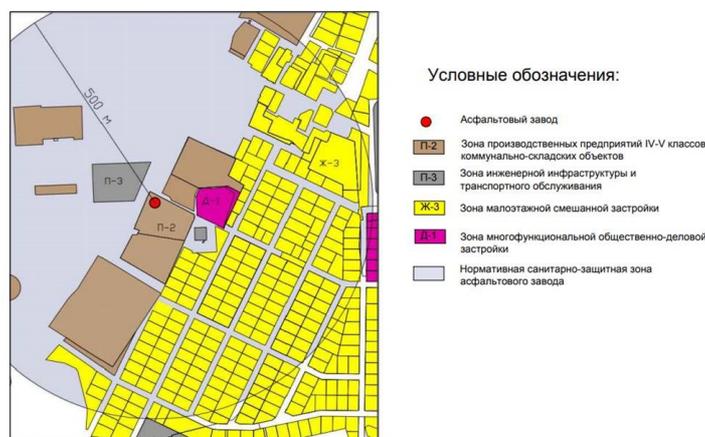


Рис. 1 Схема расположения асфальтового завода на территории с. Зоркальцево

Таким образом, фактическое использование земельного участка под размещение асфальтового завода не соответствует разрешенному виду использования земельного участка и нарушает Правила землепользования и застройки МО «Зоркальцевское сельское поселение».

Для того чтобы понять, необходимо ли разрешение на строительство и ввод в эксплуатацию асфальтобетонного завода, нужно определить является такой завод объектом капитального строительства или временной постройкой. Для этого обратимся за определением к Градостроительному кодексу РФ, в котором объект капитального строительства определяется как «здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек». Это определение не обозначает каких-то конкретных параметров, по которым можно было бы безошибочно разделить объекты на временные и капитальные, что создает прочную основу для споров и разногласий.

Так, в данный момент существуют два взгляда на статус завода. Администрация Зоркальцевского сельского поселения считает, что завод является объектом капитального строительства, так как он не является передвижным, временным, сезонным или мобильным. С другой стороны, учредители завода утверждают, что завод не является объектом капитального строительства, а является установкой, состоящей из нескольких агрегатов, не имеющих прочной связи с землей, которые легко могут быть перемещены без несоразмерного ущерба их назначению [7]. Это подтверждается техническим паспортом по состоянию на 21.07.2016 год на некапитальный объект, в соответствии с которым данный вид объекта является сооружением.

На данный момент рассмотрение дела Арбитражным судом завершено. Судебные разбирательства, длившиеся полгода, закончились отказом в иске Администрации Зоркальцевского поселения. Тем временем, завод приостановил работу на зимнее время, а руководители были признаны банкротами. Несомненно, этот случай не единичный: например, аналогичная ситуация произошла в городе Артеме в 2014 году. Однако в этом случае, в ходе судебного разбирательства требования истца по демонтажу завода были удовлетворены в полном объеме [1].

Итак, к сожалению, нарушение градостроительных регламентов не является редкостью, что может стать не только причиной юридических проблем, но и угрозой здоровью и жизни человека. В рассмотренной ситуации действия по возведению завода были признаны правомерными на законном уровне, что указывает на несовершенство существующего законодательства. Для обеспечения непреложности прав граждан на благоприятную окружающую среду необходимо указывать в данных ЕГРН класс опасности промышленных объектов, которые могут размещаться на конкретном земельном участке и признавать обязательным установление санитарно-защитных зон не только для объектов капитального строительства, а для всех объектов, наносящих вред окружающей среде.

#### Литература

1. Конституция Российской Федерации.
2. О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов".
3. Прокуратура подтвердила доводы активистов ОНФ о негативном воздействии на окружающую среду асфальтобетонного завода в селе Зоркальцево [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://tomsk-gkh.ru>.
4. Определение о принятии искового заявления к производству, подготовке дела к судебному заседанию и назначении предварительного судебного заседания от 04.09.2017 № А67-6746/201 7 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://kad.arbitr.ru>.
5. Правила землепользования и застройки муниципального образования «Зоркальцевское сельское поселение». – Санкт-Петербург – Томск, 2012. – С. 102.
6. Постановление от 6 июля 2017 г. по делу № А67-7524/2016 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://sudact.ru>
7. Асфальтобетонный завод в Артеме закрыли по иску прокурора [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://primamedia.ru>.

### АТЛАСНАЯ ИНТЕРАКТИВНАЯ СИСТЕМА ПО ОБЪЕКТАМ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ ЮФО РФ

К.В. Шумаева

Научный руководитель доцент Е.В. Яроцкая

*Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина, г. Краснодар, Россия*

На сегодняшний день применение атласных систем наблюдается в различных отраслях жизнедеятельности человека, среди которых производственная, транспортная, народная и прочие смежные отрасли. Интерактивная система позволяет генерировать картографические материалы в автоматизированном режиме и производить ряд функций, способных облегчить применения атласа в различных задачах.

По функциональному назначению АИС принадлежит к высшей категории электронных карт, и используется как дополнительная поддержка принятия решений, разработки сценариев развития устойчивости территории. Например, для функционального геопространственного упорядочения объектов инженерной инфраструктуры (транспортные развязки и узлы; аэропорты и вокзалы; промышленные объекты и иные подотрасли производства) актуален метод применения АИС [1]. Таким образом, подробно рассмотрим этапы создания и применения интерактивного атласа для управления объектами инженерной инфраструктуры на примере Южного федерального округа РФ (ЮФО РФ). Федеральная территория ЮФО характеризуется высоким ресурсным потенциалом, специфическим территориальным положением (с одной стороны транзитным, с другой - приграничным), развитыми социально-экономическими связями. Размещение масштабных транспортных, строительных, электросетевых объектов на территории составляют единую инженерную инфраструктуру. Технологическое развитие инженерной инфраструктуры обеспечивает устойчивое развитие территории, одним из