

**ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕЛЕВЫХ
ПРОГРАММ**Ю. Е. Аптрахова

Научный руководитель: доцент, к. э. н. Л. И. Ткаченко

Национальный исследовательский Томский политехнический университет,

Россия, г. Томск, пр. Ленина, 30, 634050

E-mail: aptrahova@icloud.com**PROBLEMS OF EVALUATING THE EFFECTIVENESS OF IMPLEMENTATION OF TARGETED
PROGRAMS**Y.E. Aptrakhova

Scientific Supervisor: Assoc. Prof., Ph.D. in economics L.I. Tkachenko

Tomsk Polytechnic University, Russia, Tomsk, Lenin str., 30, 634050

E-mail: aptrahova@icloud.com

***Abstract.** Targeted programs are one of the most important processes in the structure of public finance at all levels of government. Evaluation of the effectiveness of targeted programs is necessary for their most productive implementation, now the assessment is rather weak. This article explains why it is impossible to apply a single assessment for all targeted programs and makes suggestions on how to make the assessment more effective.*

Введение. Актуальность данной темы обусловлена тем, что доля бюджетных средств, выделяемых для реализации целевых программ, достигает до 50% всего бюджета субъектов Российской Федерации. Целью исследования является изучение существующих механизмов оценки эффективности реализации целевых программ, их анализ и предложение по повышению уровня достоверности оценки эффективности целевых программ субъекта Российской Федерации.

Материалы и методы исследования. Базой для написания данной статьи послужили исследования финансистов и экономистов в области целевых программ. Так же были использованы работы ученых, ресурсы интернета. Методами исследования стали изучение и обобщение, анализ, индукция и дедукция.

Результаты. На данный момент в Российской Федерации существует большое количество целевых программ, которые отличаются между собой. Отличия заключаются в целях, различие регионов проведения программ, мероприятий по реализации и так далее. Для того, чтобы наиболее точно производить оценку эффективности целевых программ необходимо разделить все целевые программы по группам и применять к различным группам разные подходы оценивания. Если не учитывать данный факт, оценка эффективности не будет полностью отражать действительность, и такая оценка не будет нести пользу для государства. Разберемся с классификацией целевых программ, представленной на рисунке 1.



Рис. 1. Классификация целевых программ

Прежде всего целевые программы делятся на:

- программы по инициативе федерального центра;
- программы по инициативе субъекта РФ.

Что касается программ по инициативе федерального, оценка должна проводиться на федеральном уровне. Такое решение вызвано тем, независимо от уровня исполнения целевой программы (региональных, субъекта РФ и остальные), приостановить или отменить программу будет невозможно, так как она заложена в федеральном бюджете. Следовательно, только на федеральном уровне, который генерируя регионам поручения разработать и принять целевые программы, должен утвердить механизм контроля и оценки этих программ.

Программы по инициативе субъекта РФ делятся следующим образом:

- без финансирования;
- программы, принятые с целью привлечения средств из федерального бюджета;
- прочие.

Целевые программы региона, принятые с целью привлечения средств из федерального бюджета, признаются эффективными, если объем средств привлечен как запланировано. Если объем меньше, значит программа неэффективна. Но, в любом случае, привлеченные средства положительно влияют на регион, так как активизируют деловую активность местного бизнеса. Оценка эффективности таких программ напрямую связана с федеральными целевыми программами и соответственно должна проводиться на федеральном уровне.

Прочие программы делятся на определенные группы, однако только одну из них будет целесообразно оценивать с точки зрения эффективности. Такими программами являются целевые программы, финансируемые полностью, освоение средств по которым составляет 100% от запланированного по графику. Для остальных необходимо выявить причины не реализации.

Все реализуемые целевые программы имеют разный срок реализации. Однако, необходимо отметить, что оценка эффективности целевых программ, произведенная до момента их окончания, будет неточной. Наиболее полной и точной будет оценка, проведенная даже не в момент окончания реализации программы, а после некоторого времени.

Практически любая методика оценки эффективности заключается в сравнении отчетных данных с запланированными. Для оценки целевых программ необходимо отобрать целевые индикаторы, которые максимально корректно отразят ситуацию. Для этого необходимо чтобы:

- Совокупность индикаторов полностью отражала цели программ;
- Значения индикаторов были официальными.

Такой подход поможет максимально исключить заинтересованный подход к оценке и сделать ее более формализованной. Для исключения заинтересованного подхода так же необходимо разделить разработчика программы, исполнителя и органа, проводящего оценку эффективности.

Так же для оценки эффективности можно ввести публичные слушания. На таких слушаниях все результаты должны быть опубликованы в открытом доступе. Результаты должны содержать информацию о финансировании каждого проведенного мероприятия программы. Будет полезным привлекать независимых финансистов для проведения оценки.

Заключение. Таким образом, оценка эффективности реализации целевых программ — это довольно сложный процесс. Такой процесс должен включать в себя факторы такие как выбор методики и ее разработчика, выбор оценщика и проведение оценки, презентация отчетов, публичные слушания. Однако нельзя сказать, что ситуация с целевыми программами одинакова во всех регионах. Так в различных регионах действует различное количество программ, которые отличаются по целям и по назначению. Несмотря на все их разнообразие, все программы поддаются оценке, главное учесть все факторы, которые оказывают влияние на их реализацию, подобрать индикаторы, отражающие все местные особенности и нюансы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 No 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации».
2. Галансков Е.В., Солдаткин С.Н., Региональные целевые программы: основные проблемы государственного финансового контроля в современных условиях и пути совершенствования // Вестник ТОГУ, 2009. - No2(13). – С. 12
3. Гоманова Т.К., Лукьянова З.А. Оценка и реализация программно-целевого метода планирования в бюджетных учреждениях // Современное общество и власть. 2016. - № 3 (9). - С. 190-196.
4. Исхакова А.Ф. Анализ методов оценки эффективности реализации государственных программ в России и за рубежом. НИУ ВШЭ, 2015.
5. Миронов В.С. Совершенствование методики оценки социально-экономической эффективности региональных целевых программ: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. - 2012.
6. Ярошенко Т.П. Методика оценки эффективности реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ // Финансы и кредит, 2011. - No10. – С.34.