

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

---

Инженерная школа природных ресурсов  
Направление подготовки 21.04.02 «Землеустройство и кадастры»  
Отделение геологии

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

Тема работы
Анализ использования земель в рекреационных целях на территории Республики Хакасия УДК 332.334.2:711.455:338.48-53(571.513)

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2УМ81	Рудакова Ольга Леонидовна		04.06.2020

Руководитель

Должность	ФИО	Учёная степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Кончакова Наталья Викторовна	к. г.-м. н., доцент		04.06.2020

**КОНСУЛЬТАНТЫ:**

По разделу «Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение»

Должность	ФИО	Учёная степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Рыжакина Татьяна Гавриловна	к. э. н., доцент		04.06.2020

По разделу «Социальная ответственность»

Должность	ФИО	Учёная степень, звание	Подпись	Дата
Старший преподаватель	Атепаева Наталья Александровна	–		04.06.2020

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:**

Руководитель ООП	ФИО	Учёная степень, звание	Подпись	Дата
Заведующий кафедрой - руководитель отделения геологии на правах кафедры	Гусева Наталья Владимировна	д. г.-м. н., доцент		04.06.2020

Томск – 2020 г.

## ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ПРОГРАММЕ

Код	Результат обучения*	Требования ФГОС ВО, СУОС, критериев АИОР, и/или заинтересованных сторон
Общие по направлению подготовки <b>21.04.02 Землеустройство и кадастры</b>		
P1	Уметь использовать абстрактное мышление, анализ, синтез; действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения	Требования ФГОС ВО, СУОС ТПУ (УК-1, УК-5, ОК-1, ОК-2). Критерий 5 АИОР (п. 2.1, п. 2.5), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессионального стандарта (01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования)
P2	Использовать творческий потенциал, владеть навыками организации и саморазвития	Требования ФГОС ВО, СУОС ТПУ (УК-6, ОК-3). Критерий 5 АИОР (п. 2.4, п. 2.6), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессионального стандарта (01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования)
P3	Использовать коммуникативные технологии в устной и письменной формах на государственном языке Российской Федерации и иностранном языке для решения задач профессиональной деятельности	Требования ФГОС ВО, СУОС ТПУ (УК-4, ОПК-1). Критерий 5 АИОР (п. 2.2), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессионального стандарта (01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования)
P4	Руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия	Требования ФГОС ВО, СУОС ТПУ (УК-2, УК-5, УК-3, ОПК-2). Критерий 5 АИОР (п. 2.3, п. 2.5), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессионального стандарта (01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования)
P5	Оценивать последствия принимаемых организационно-управленческих решений при организации и проведении практической деятельности в землеустройстве и кадастрах	Требования ФГОС ВО (ПК-1). Критерий 5 АИОР (п. 1.5), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования, 10.009 Проведение землеустройства)

P6	Разрабатывать планы и программы организации инновационной деятельности на предприятии; оценивать затраты и результаты деятельности организации	Требования ФГОС ВО (ПК-2, ПК-5). Критерий 5 АИОР (п. 1.2, п. 1.6), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования)
P7	Осваивать новые технологии ведения кадастров, систем автоматизированного проектирования в землеустройстве	Требования ФГОС ВО (ПК-3). Критерий 5 АИОР (п. 1.1, п. 1.4), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 10.002 Деятельность в области инженерно-геодезических изысканий, 10.009 Проведение землеустройства)
P8	Владеть приемами и методами работы с персоналом, методами оценки качества и результативности труда персонала	Требования ФГОС ВО (ПК-4). Критерий 5 АИОР (п. 1.6), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования)
P10	Формулировать и разрабатывать технические задания и использовать средства автоматизации при планировании использования земельных ресурсов и недвижимости; применять методы анализа вариантов, разработки и поиска компромиссных решений, анализа эколого-экономической эффективности при проектировании и реализации проектов	Требования ФГОС ВО (ПК-7, ПК-8). Критерий 5 АИОР (п. 1.3, п. 1.5), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования, 10.009 Проведение землеустройства)
P12	Решать инженерно-технические и экономические задачи современными методами и средствами	Требования ФГОС ВО (ПК-11). Критерий 5 АИОР (п. 1.4, п. 1.5), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 10.002 Деятельность в области инженерно-геодезических изысканий, 10.009 Проведение землеустройства)
P13	Использовать современные достижения	Требования ФГОС ВО (ПК-12, ПК-13). Критерий 5 АИОР

	науки и передовых информационных технологий в научно-исследовательских работах; ставить задачи и выбирать методы исследования, интерпретировать и представлять результаты научных исследований в форме отчетов, рефератов, публикаций и публичных обсуждений	(п. 1.4, п. 1.6), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования)
Профиль Управление земельными ресурсами		
P9	Разрабатывать и осуществлять технико-экономическое обоснование планов, проектов и схем использования земельных ресурсов и территориального планирования	Требования ФГОС ВО (ПК-6). Критерий 5 АИОР (п. 1.3), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 10.002 Деятельность в области инженерно-геодезических изысканий, 10.009 Проведение землеустройства)
P11	Получать и обрабатывать информацию из различных источников, используя современные информационные технологии и критически ее осмысливать; использовать программно-вычислительные комплексы, геодезические и фотограмметрические приборы и оборудование, проводить их сертификацию и техническое обслуживание	Требования ФГОС ВО (ПК-9, ПК-10). Критерий 5 АИОР (п. 1.1, п. 1.5), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 10.002 Деятельность в области инженерно-геодезических изысканий, 10.009 Проведение землеустройства)
P14	Самостоятельно выполнять научно-исследовательские разработки с использованием современного оборудования, приборов и методов исследования в землеустройстве и кадастрах, составлять практические рекомендации по использованию результатов научных исследований	Требования ФГОС ВО (ПК-14). Критерий 5 АИОР (п. 1.4, п. 1.5, п. 1.6), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования, 10.009 Проведение землеустройства)

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
 Федеральное государственное автономное образовательное  
 учреждение высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
 ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Инженерная школа природных ресурсов  
 Направление подготовки (специальность)  
 Отделение геологии

21.04.02 «Землеустройство и кадастры»

УТВЕРЖДАЮ:  
 Руководитель ООП  
03.03.2020 Гусева Н.В.  
 (Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

**ЗАДАНИЕ  
 на выполнение выпускной квалификационной работы**

В форме:

Магистерской диссертации (бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)
--

Студенту:

Группа	ФИО
2УМ81	Рудаковой Ольге Леонидовне

Тема работы:

Анализ использования земель в рекреационных целях на территории Республики Хакасия	
Утверждена приказом директора (дата, номер)	от 03.03.2020г. № 63-50/с

Срок сдачи студентом выполненной работы:	04.06.2020
--	------------

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ:**

<b>Исходные данные к работе</b>	Объект – земли Республики Хакасия, используемые в рекреационной деятельности. Учебно-методическая литература, статьи рецензируемых изданий, нормативно-правовые акты, проектные материалы
<b>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Анализ нормативно-правового регулирования использования земель для рекреационных целей.</li> <li>2. Характеристика территории исследования.</li> <li>3. Современные проблемы использования земель, связанные с неорганизованной рекреационной деятельностью, и пути их решения</li> <li>4. «Социальная ответственность».</li> <li>5. «Финансовый менеджмент,</li> </ol>

	ресурсоэффективность и ресурсосбережение».
<b>Перечень графического материала</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Схема расположения туристических объектов Республики Хакасия.</li> <li>2. Общая схема расположения баз отдыха.</li> <li>3. Схема расположения баз отдыха на землях особо охраняемых природных территорий.</li> <li>4. Графические сведения о базах отдыха, находящихся в водоохраных зонах.</li> <li>5. Схема расположения баз отдыха на землях лесного фонда Бейского района Республики Хакасия.</li> </ol>
<b>Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы</b>	
<b>Раздел</b>	<b>Консультант</b>
Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение	Рыжакина Татьяна Гавриловна – кандидат экономических наук, доцент Отделения социально-гуманитарных наук Школы базовой инженерной подготовки
Социальная ответственность	Атепаева Наталья Александровна – старший преподаватель Отделения общетехнических дисциплин Школы базовой инженерной подготовки
Раздел на английском языке	Надеина Луиза Васильевна – кандидат филологических наук, доцент Отделения иностранных языков Школы базовой инженерной подготовки
<b>Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:</b>	
Анализ нормативно-правового регулирования использования земель для рекреационных целей	

<b>Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику</b>	03.03.2020
---	------------

**Задание выдал руководитель:**

Должность	ФИО	Учёная степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Кончакова Наталья Викторовна	к. Г.-М. Н., доцент		03.03.2020

**Задание принял к исполнению студент:**

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2УМ81	Рудакова Ольга Леонидовна		03.03.2020

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

---

Инженерная школа природных ресурсов  
Направление подготовки (специальность) 21.04.02 «Землеустройство и кадастры»  
Уровень образования Магистратура  
Отделение геологии  
Период выполнения Осенний/весенний семестр 2019/2020 учебного года

Форма представления работы:

Магистерская диссертация (бакалаврская работа, дипломный проект/работа, магистерская диссертация)
--

**КАЛЕНДАРНЫЙ РЕЙТИНГ-ПЛАН**  
**выполнения выпускной квалификационной работы**

Срок сдачи магистрантом выполненной работы:	04.06.2020
---	------------

Дата контроля	Название раздела (модуля) / вид работы (исследования)	Максимальный балл раздела (модуля)
06.04.2020	Разработка расчётно-пояснительной записки ВКР	40
20.04.2020	Разработка графической части ВКР	40
03.06.2020	Устранение недочётов ВКР	20

Составил преподаватель:

Должность	ФИО	Учёная степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Кончакова Наталья Викторовна	к. г.-м. н., доцент		03.03.2020

**СОГЛАСОВАНО:**

Руководитель ООП	ФИО	Учёная степень, звание	Подпись	Дата
Заведующий кафедрой - руководитель отделения геологии на правах кафедры	Гусева Наталья Владимировна	д. г.-м. н., доцент		03.03.2020

## Реферат

Выпускная квалификационная работа О. Л. Рудаковой на тему: «Анализ использования земель в рекреационных целях на территории Республики Хакасия» состоит из 5 глав, 164 страниц, 24 рисунков, 34 таблиц, 71 источника литературы, 6 приложений.

Место дипломирования НИ ТПУ, ОГ ИШПР, направление подготовки 21.04.02 «Землеустройство и кадастры», руководитель Кончакова Н. В., 2020 год.

Ключевые слова: рекреационная деятельность, земельный участок, категория земель, вид разрешенного использования, рекреационное землепользование, ООПТ, водоохранные зоны, Государственный кадастровый учёт, договор аренды, лесные земли, Республика Хакасия.

Объектом исследования являются земли Республики Хакасия, используемые в рекреационной деятельности.

Предмет исследования – правовой режим использования земель Республики Хакасия в рекреационных целях.

Цель работы – проведение комплексного анализа использования земель Республики Хакасия в рекреационных целях.

В процессе исследования проводилось: информационно-аналитический анализ нормативно-правовой литературы, комплексный анализ использования земель Республики Хакасия в рекреационных целях, разработка рекомендаций по использованию земель в рекреационных целях.

По результатам исследования были выявлены нарушения правового режима использования земель, проблемы неорганизованного развития туризма, разработаны рекомендации по использованию земель в рекреационных целях.

Практическая значимость работы заключается в том, что данные, полученные в ходе комплексного анализа использования земель в рекреационных целях на территории Республики Хакасия, могут быть использованы для проведения подобного анализа на территориях других

регионов РФ, в дальнейших исследованиях темы и могут быть применены надзорными органами в их деятельности.

Выпускная квалификационная работа выполнена в текстовом редакторе Microsoft Word и Microsoft Excel, графический материал выполнен в программах AutoCAD, QGIS.

Определения, обозначения, сокращения, нормативные ссылки

В данной работе применены следующие термины с соответствующими определениями:

**градостроительный регламент:** устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации ОКС, предельные размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции ОКС, а также ограничения использования земельных участков и ОКС.

**земельный участок:** недвижимая вещь, представляющая собой часть земной поверхности и имеющая характеристики, позволяющие определить её в качестве индивидуально определенной вещи.

**категория земель:** совокупность однородных по своему целевому или функциональному назначению земельных участков, выделенных в качестве особой группы земель в зависимости от их природного, социального и экономического значения.

**рекреационная деятельность:** процесс совершения деятельности, осуществляемой на специализированной территории с вовлечением рекреационных ресурсов, результатом которой является восстановление сил человека.

**рекреационный потенциал:** совокупность природных, культурно-исторических и социально-экономических предпосылок для организации рекреационной деятельности на определенной территории.

**рекреационная услуга:** выгодное, производящееся за плату полезное действие, выполняемое специфическим образом организованным предприятием, направленное на удовлетворение потребностей человека в восстановлении утраченных сил путем кратковременного изменения места

своего проживания (или в месте проживания) с целью лечения, отдыха, развлечения, получения новых впечатлений и познавательной целью.

**самовольный захват земли:** пользование чужим земельным участком при отсутствии воли собственника этого участка (иного управомоченного им лица), выраженной в установленном порядке.

В настоящей работе использованы следующие сокращения:

ВК РФ – Водный кодекс Российской Федерации;

ГКУ – государственный кадастровый учёт;

ГрК РФ – Градостроительный кодекс Российской Федерации;

ЕГРН – единый государственный реестр недвижимости;

ЗК РФ – Земельный кодекс Российской Федерации;

ЗУ – земельный участок;

ЛК РФ – Лесной кодекс Российской Федерации;

ОКС – объект капитального строительства;

ОН – объект недвижимости;

ПЗЗ – правила землепользования и застройки;

РХ – Республика Хакасия;

ЧС – чрезвычайная ситуация.

## Содержание

Введение.....	16
1 Анализ нормативно-правового регулирования использования земель для рекреационных целей.....	18
1.1 Анализ понятийной базы в области рекреационного землепользования.....	19
1.2 Нормативно-правовое регулирование использования земель для рекреационных целей.....	21
1.2.1 Понятие нецелевого использования земельных участков в рекреационных целях.....	21
1.2.2 Использование земельного участка, не состоящего на государственном кадастровом учете. Самовольный захват земли.....	24
1.2.3 Рекреационная деятельность на территориях ООПТ.....	26
1.2.4 Правовые нормы водного законодательства, влияющие на осуществление рекреационной деятельности.....	27
1.2.5 Правовой режим использования лесных земель для осуществления рекреационной деятельности.....	30
1.2.6 Требования, предъявляемые к организации мест рекреационного отдыха.....	31
2 Характеристика территории исследования.....	35
2.1 Физико-географические условия.....	35
2.2 Социально-экономические условия.....	39
2.3 Предпосылки развития рекреационной деятельности на территории Республики Хакасия.....	44
3 Современные проблемы использования земель, связанные с неорганизованной рекреационной деятельностью и пути их решения.....	51

3.1 Анализ проблем, связанных с неорганизованной рекреационной деятельностью.....	51
3.1.1 Нарушение правового режима использования земель в рекреационных целях .....	52
3.1.2 Использование земель в рекреационных целях с нарушением водного законодательства.....	67
3.1.3 Ненадлежащее использование лесов для осуществления рекреационной деятельности.....	73
3.1.4 Нарушение требований, предъявляемых к организации мест рекреационного отдыха.....	74
3.2 Рекомендации по решению проблем, связанных с неорганизованной рекреационной деятельностью .....	75
3.2.1 Рекомендации по устранению нарушений правового режима использования земель в рекреационных целях.....	75
3.2.2 Рекомендации по устранению нарушений использования земель в рекреационных целях с нарушением водного законодательства .....	77
3.2.3 Рекомендации по предотвращению ненадлежащего использования лесов для осуществления рекреационной деятельности .....	80
3.2.4 Рекомендации по устранению нарушений требований, предъявляемых к организации мест рекреационного отдыха .....	82
4 Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение...	83
4.1 Проектный анализ.....	84
4.1.1 Потенциальные потребители результатов исследования.....	84
4.1.2 SWOT .....	85
4.1.3 Оценка готовности проекта к коммерциализации.....	88
4.1.4 Методы коммерциализации результатов научно-технического исследования .....	90

4.2 Инициация проекта.....	91
4.3 Планирование управления научно-техническим проектом.....	92
4.3.1 Иерархическая структура работ .....	93
4.3.2 План проекта.....	94
4.3.3 Бюджет научного исследования.....	95
4.4 Организационная структура проекта.....	100
4.5 Матрица ответственности .....	100
4.6 План управления коммуникациями проекта.....	101
4.7 Реестр рисков проекта.....	101
4.8 Определение ресурсной (ресурсосберегающей), финансовой, бюджетной, социальной и экономической эффективности исследования .....	102
4.8.1 Оценка абсолютной эффективности исследования.....	102
4.9 Оценка сравнительной эффективности исследования.....	108
5 Социальная ответственность.....	112
5.1 Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности..	114
5.1.1 Специальные правовые нормы трудового законодательства .	114
5.1.2 Организационные мероприятия при компоновке рабочей зоны .....	115
5.2 Профессиональная социальная безопасность.....	117
5.2.1 Анализ вредных и опасных факторов, которые могут возникнуть на рабочем месте.....	118
5.2.2 Обоснование мероприятий по защите человека от действия опасных и вредных факторов .....	123
5.3 Экологическая безопасность .....	125
5.4 Безопасность в чрезвычайных ситуациях.....	126
Заключение.....	129

Список публикаций студента .....	132
Список использованных источников .....	133
Приложение А .....	142
Приложение Б .....	159
Приложение В .....	160
Приложение Г .....	161
Приложение Д .....	162
Приложение Е .....	163

## Введение

За последние годы в России происходит бурное развитие в рекреационно-туристической деятельности. Такое развитие, в основном, связано с ростом числа баз отдыха на территориях, наиболее популярных и привлекательных с туристической точки зрения. На территории Республики Хакасия расположено огромное количество популярных среди туристов мест и достопримечательностей: соленые и пресные озёра, горы и пещеры, на скальной живопись, описанная легендами, и многие другие достопримечательные места. Практика показывает, что значительная часть существующих объектов рекреационной инфраструктуры располагается на землях лесного фонда и землях сельскохозяйственного назначения. Расположение объектов рекреационной инфраструктуры напрямую зависит от расположения водных объектов, особо охраняемых природных территорий, памятников истории и культуры. Так же распространены случаи расположения объектов рекреационной инфраструктуры в зонах со специальными условиями осуществления хозяйственной деятельности. Соответственно, правовые основания для осуществления рекреационной деятельности на территории многих существующих объектов рекреационной инфраструктуры весьма условны. Зачастую, использование земель Республики Хакасия происходит с нарушением их правового режима.

Цель работы – провести комплексный анализ использования земель в рекреационных целях на территории Республики Хакасия.

Актуальность: незаконная и неорганизованная рекреационная деятельность на территории республики может привести к нарушению земель, в том числе потери их ценности как объекта исторического и культурного наследия. С целью сохранения ценности земель, необходимо своевременно выявлять нарушения ее использования.

Объект исследования – земли Республики Хакасия, используемые в рекреационных целях.

Предмет исследования – правовой режим использования земель в рекреационных целях на территории Республики Хакасия.

Задачи:

- провести анализ понятийной базы и нормативно правовых актов, регулирующих осуществление рекреационной деятельности;
- провести комплексный анализ использования земель в рекреационных целях на территории Республики Хакасия, выявить нарушения правового режима использования земель в рекреационных целях, провести их анализ и сделать предположение о причинах подобных нарушений;
- предложить рекомендации по надлежащему использованию земель в рекреационных целях.

Практическая значимость работы обусловлена тем, что информация, полученная в ходе исследования, может быть использована для проведения анализа использования земель в рекреационных целях на территории других регионов Российской Федерации и при дальнейшем изучении темы. Данные о нарушениях, полученные в ходе исследования, могут быть применены надзорными органами в их деятельности.

Научная новизна работы состоит в том, исследование данной темы не проводилось ранее, в том числе на территории Республики Хакасия.

## 1 Анализ нормативно-правового регулирования использования земель для рекреационных целей

Исходя из положений Земельного кодекса, землями рекреационного назначения считаются земли, имеющие рекреационную предназначенность и используемые для данных целей. Рекреационную предназначенность можно охарактеризовать наличием определенных свойств земельного участка, например, экологических, пространственных, культурологических и других. Перечисленные свойства позволяют использовать земельный участок в рекреационных целях.

Еще одним значимым аспектом в трактовке понятия рекреационное назначение земельного участка можно считать организованный характер рекреационной деятельности, осуществляемой на таких землях [1]. Но если данную организованность воспринимать дословно, то необходимым бы стало исключение из состава рекреационных земель земельных участков, которые люди используют не организованно. Зачастую, именно такие земли, в большинстве случаев, являются фундаментом развития отрасли туризма и отдыха. Нормы о правовом режиме земель рекреационного назначения как раз направлены на сохранение свойств рекреационных земель. Неотъемлемой частью данного понятия является тот факт, что стихийное рекреационное природопользование организовывается на любых землях. И не важно, к какой категории земель принадлежит конкретная территория, будь то земли рекреационного назначения или земли иных категорий. В идеале, рекреационная деятельность должна организовываться там, где это разрешено законодательством и не ограничено собственниками [2].

Итак, к землям рекреационного назначения относятся земельные участки под перечисленными объектами: туристические базы, дома отдыха, пансионаты, кемпинги, объекты физической культуры и спорта, стационарные и палаточные туристско-оздоровительные лагеря, детские туристические

станции, туристские парки, учебно-туристические тропы, трассы, детские и спортивные лагеря, другие аналогичные объекты.

Земли под такими объектами в то же время могут входить в иные категории земель: в лесной фонд, в земли особо охраняемых природных территорий, в земли населенных пунктов. Исходя из этого, невозможно четко разделить земли на категории в отношении земель рекреационного назначения при той правовой базе, которая является основой выделения рассматриваемой подкатегории земель.

Тем не менее, отсутствие четкой процедуры деления земель на категории в отношении земель рекреационного назначения не приводит к отрицательным последствиям, ввиду того, что требование целевого использования земель рекреационного назначения действует всегда. Впрочем, требования охраны иных видов земель, в большинстве случаев являются более строгими и многочисленными. А это еще больше способствует сохранению земель.

## 1.1 Анализ понятийной базы в области рекреационного землепользования

Единообразного толкования понятия рекреационная деятельность в нормативных источниках не приводится [3]. Однако учеными предложены различные варианты определений. Рассмотрим несколько из них.

Рекреация – комплекс оздоровительных мероприятий, осуществляемых с целью восстановления нормального самочувствия и работоспособности здорового, но утомлённого человека [4].

Еще одно определение звучит как «деятельность людей, направленная на расширенное воспроизводство их живых сил и характеризующая относительным разнообразием поведения людей и самооценностью процесса» [5].

Самым удачным определением, отражающим сущность рекреации, по нашему мнению, является утверждение, в котором рекреация понимается как

процесс совершения деятельности, осуществляемой на специализированной территории с вовлечением рекреационных ресурсов, результатом которой является восстановление сил человека [6]. Совокупность природно-климатических и социокультурных условий для рекреационной деятельности – это объект рекреации. Люди, ведущие рекреационную деятельность, – субъект рекреации. Также субъект рекреации, то есть человек, может быть назван таким понятием как рекреант.

Теоретиками сферы рекреации выделяются нижеизложенные виды рекреационной деятельности:

По общественной функции и технологии: лечебная, оздоровительная, спортивная, познавательная.

По характеру организации: регламентированная и самодеятельная.

По числу участников: индивидуальная и групповая.

Очень тесно связаны между собой следующие три понятия: туристско-рекреационные ресурсы, рекреационная предназначенность и рекреационный потенциал. Все они являются характеристиками рекреационной территории. Взаимосвязь данных понятий проявляется в том, что все три понятия подразумевают одно и то же: объекты туристической деятельности. Объекты туристической деятельности – это объекты дикой природы и природно-климатические зоны, памятные места, исторические и социокультурные объекты. А также иные объекты, способные удовлетворить потребности туриста во время путешествия. Понятие «туристско-рекреационные ресурсы» предполагает описание и характеристики объектов и их свойств, понятие «рекреационная предназначенность» – наличие объектов с такими свойствами на территории, а понятие «рекреационный потенциал» – возможность организации рекреационной деятельности на данной территории на основе объектов туристической деятельности.

На территориях с большим количеством туристических объектов организуется туристическая и экскурсионная деятельность. Для обеспечения функционирования такой деятельности создаются здания, строения и

сооружения, имеющие узкую специализацию – краткосрочное размещение людей. В данной работе проводился комплексный анализ земель под туристическими базами. Туристическая база (база отдыха) – здание, строение (сооружение) либо комплекс зданий, строений, сооружений для размещения, общественного питания и культурно-бытового времяпрепровождения туристов и экскурсантов.

Базы отдыха оказывают рекреационные услуги. Такая услуга подразумевает полезное действие, выполняемое специальной организацией за определенную плату. А само это действие направлено на удовлетворение потребностей людей в восполнении жизненных сил, лечении, отдыхе, развлечении, познании природы. При этом возможно кратковременное изменение места проживания [7].

## 1.2 Нормативно-правовое регулирование использования земель для рекреационных целей

### 1.2.1 Понятие нецелевого использования земельных участков в рекреационных целях

Правовой режим использования земель в Российской Федерации непосредственным образом определяется целевым назначением земель. Деление земель на категории играет значительную роль в земельно-правовом регулировании.

Категория земель – это совокупность однородных по своему целевому или функциональному назначению земельных участков, выделенных в качестве особой группы земель в зависимости от их природного, социального и экономического значения. В основе выделения почти всех категорий земель лежит их целевое назначение [8, 9].

Статьей 42 ЗК РФ установлено, что собственники и пользователи земельных участков обязаны использовать земельные участки в соответствии с

их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

За нарушение правил целевого использования земельного участка могут быть применены следующие формы воздействия [10]:

- вынесение предписания об устранении допущенного нарушения земельного законодательства;
- прекращение права постоянного пользования или пожизненного наследуемого владения;
- расторжение договора аренды и изъятие земельного участка за нецелевое использование;
- изъятие участка у собственника.

Согласно нормам Гражданского кодекса РФ и Земельного кодекса РФ основанием для принудительного изъятия земельного участка может являться ненадлежащее использование данного участка, а также неиспользование земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства и не используемого для соответствующей цели в течение трех лет (за исключением периодов стихийных бедствий и других уважительных обстоятельств), если более длительный срок не установлен федеральным законом.

Принудительное изъятие проводится по решению суда при отказе (уклонении) собственником или владельцем земли устранить выявленное нарушение и привлечении к административной ответственности.

Помимо категории земель, дополнительным критерием детализации правового режима земель выступает разрешенное использование земельного участка.

Четко установленного определения содержанию термина «разрешенное использование земельного участка» в законодательстве не дано. Как правило, виды разрешенного использования утверждаются в составе градостроительных регламентов, содержащихся в правилах землепользования и застройки, которые

применяются в пределах границ территориальной зоны в отношении определенной категории земель [11]. Они являются обязательными для исполнения всеми собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков независимо от форм собственности и иных прав на земельные участки [12].

Общие принципы и порядок проведения градостроительного зонирования территорий установлен Градостроительным кодексом РФ от 29 декабря 2004 года N 190-ФЗ. Так, согласно статье 1 ГрК РФ градостроительное зонирование – это «зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов» [12]. В результате территориального зонирования принимаются правила землепользования и застройки, которые содержат градостроительные регламенты. В Градостроительном кодексе РФ приведено следующее определение градостроительного регламента: «градостроительный регламент – устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации ОКС, предельные размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции ОКС, а также ограничения использования земельных участков и ОКС» [12].

В соответствии со ст. 85 ЗК РФ собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы могут использовать земельные участки в соответствии с любым видом разрешенного использования, предусмотренным градостроительным регламентом для каждой территориальной зоны.

За нарушение земельного законодательства по факту использования земельного участка не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным

использованием, предусмотрена ответственность по ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ в виде штрафа [13]. Размер административного штрафа равен:

если не определена кадастровая стоимость земельного участка:

- для граждан в размере от 10 000 до 20 000 рублей;
- для юридических лиц – от 100 000 до 200 000 рублей.

В случае если определена кадастровая стоимость земельного участка:

- для граждан в размере 0,5–1% кадастровой стоимости, но не менее 10 000 рублей;
- для юридических лиц – 1,5–2% кадастровой стоимости, но не менее 100 000 рублей.

Крайней мерой, которая может применяться за нецелевое использование, является принудительное изъятие участка.

Таким образом, следует знать, что использовать земельный участок не по целевому назначению запрещено действующим законодательством РФ.

1.2.2 Использование земельного участка, не состоящего на государственном кадастровом учете. Самовольный захват земли

Возникновение, изменение, прекращение прав на недвижимое имущество происходит лишь с момента внесения соответствующей записи в Единый государственный реестр недвижимости, если иное не установлено законом (для ранее возникших прав). Именно с этого момента новый собственник может осуществлять правомочия владения, пользования, распоряжения недвижимым имуществом (продавать, дарить, отдавать в залог, в аренду, передать по наследству).

Наличие зарегистрированного права собственности на объекты недвижимости является необходимым условием предоставления компенсационных выплат в случае утраты объектов недвижимости в результате пожаров, наводнений и иных стихийных бедствий, а также в ситуациях

резервирования земель государством для строительства на них социально значимых объектов.

Самовольное занятие земельного участка заключается в использовании земельного участка лицами, не имеющими на это правовых оснований.

Лицам, самовольно занимающим пустующие земельные участки, следует знать, что в соответствии со статьей 16 Земельного кодекса РФ земельные участки не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц или муниципальных образований являются государственной собственностью. Иными словами, у любого земельного участка есть собственник. Собственниками могут быть: граждане, юридические лица, муниципальные образования, субъекты Российской Федерации или Российская Федерация [14].

В случае если на захваченной земле были возведены постройки, нарушитель обязуется их снести по требованию фактического хозяина недвижимости и привести территорию в первоначальное состояние за свой счёт.

Так, в соответствии со ст. 7.1 КоАП РФ, самовольное занятие земельного участка или его части, в том числе использование земельного участка лицом, которое не имеет предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, влечет наложение административного штрафа. В случае если определена кадастровая стоимость земельного участка, размер налагаемого штрафа составит:

- для граждан от 1 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пяти тысяч рублей;
- на юридических лиц от 2 до 3 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее ста тысяч рублей.

А в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, размер налагаемого штрафа составит:

- на граждан от 5 до 10 тысяч рублей;
- на юридических лиц от 100 до 200 тысяч рублей.

За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица [13].

### 1.2.3 Рекреационная деятельность на территориях ООПТ

В соответствии с положениями Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»: «особо охраняемые природные территории – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны» [15].

К землям особо охраняемых территорий относятся земли [8]:

- рекреационного назначения;
- историко-культурного назначения;
- оздоровительных местностей и курортов особо охраняемых природных территорий, в том числе лечебных;
- природоохранного назначения;
- иные особо ценные земли.

Использование земельных участков, относящихся к зонам особо охраняемых природных территорий, регламентировано требованиями статей 94-100 Земельного кодекса.

Туристическая и рекреационная деятельность, согласно положениям этих статей, на особо охраняемых территориях должна сопровождаться исполнением природоохранных задач таких ООПТ. В первую очередь при

осуществлении рекреационной деятельности необходимо учитывать экологические ограничения [16].

#### 1.2.4 Правовые нормы водного законодательства, влияющие на осуществление рекреационной деятельности

Согласно 65 статье Водного кодекса Российской Федерации определение водоохраных зон звучит так: «водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира» [17].

Шириной водоохранной зоны озера, (исключением являются озера площадью меньше 0,5 км<sup>2</sup>) принято считать территорию равную пятидесяти метрам от береговой линии. Шириной водоохранной зоны водохранилища на водотоке считается ширина водоохранной зоны его водотока. Ширина водоохранной зоны реки зависит от протяженности и рассчитывается от её истока:

- до 10 километров – в размере 50 метров;
- от 10 до 50 километров – в размере 100 метров;
- от 50 километров и более – в размере 200 метров.

Что касается рекреационной деятельности, на таких земельных участках запрещаются следующие действия из возможных запрещенных действий для водоохраных зон:

- размещение объектов складирования отходов производства и потребления;

- функционирование транспортных средств (кроме их стоянки и движения по твердому покрытию дорог);
- осуществление мойки транспортных средств;
- сброс сточных, в том числе дренажных, вод.

В границах водоохранных зон допускается проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов, но только при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения. Разрешено использовать специальные приемники, изготовленные с применением материалов, не пропускающих жидкости и предотвращающих проникновение веществ и микроорганизмов, способствующих загрязнению окружающей среды. В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности. В прибрежных защитных полосах водоохранных зон допускается размещение объектов водоснабжения, рекреации.

Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в водоохранной зоне и прибрежной защитной полосе водного объекта влечет административную ответственность по ряду статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [13]. Использование водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 3 тысяч до 4,5 тысяч рублей;
- на должностных лиц в размере от 8 тысяч до 12 тысяч рублей;
- на юридических лиц в размере от 200 тысяч до 400 тысяч рублей.

Любые поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, согласно статье 6 Водного Кодекса, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными

водными объектами. Каждый гражданин вправе иметь доступ к таким водным объектам и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд.

Для общего пользования также отводится береговая полоса земли вдоль береговой линии (границ водного объекта) шириной 20 м. Приватизировать земельный участок на территории береговой полосы запрещено законодательством [8].

Свободный доступ к береговой полосе подразумевает не одну лишь возможность прохода к берегу, пребывания около водоемов, но и возможность использования всей береговой линии безвозмездно и без ограничений доступа, в том числе для ловли рыбы и причаливания лодок. На территории береговой полосы ограничено только использование механических транспортных средств и капитальное строительство.

В силу требований статьи 6 Водного кодекса РФ беспрепятственный доступ должен быть обеспечен ко всему водному объекту общего пользования и его береговой полосе. Поэтому доводы о том, что доступ к водному объекту имеется за пределами какого-либо конкретного земельного участка, перекрывающего доступ к берегу, являются неосновательными [8].

Существуют санитарно-эпидемиологические нормы, требующие ограждения территории оздоровительных лагерей и санаториев заборами со стороны суши [18]. Обязанность владельца прибрежного земельного участка соблюдать санитарно-эпидемиологическое законодательство не исключает обязанности обеспечить беспрепятственный доступ граждан к водному объекту [19]. Наличие требований санитарно-эпидемиологических норм не означает, что установленные на территории береговой полосы ограждения не могут быть установлены без нарушения доступа к водному объекту. Руководство данных организаций может обеспечить безопасное пребывание отдыхающих другими способами, исключая нарушение действующего законодательства. Данное утверждение справедливо и в отношении детских лагерей.

Основание потребовать право доступа на береговую полосу есть у каждого гражданина. Право может быть востребовано через органы прокуратуры и в судебном порядке.

На основании ст. 8.12.1 КоАП, несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе влечет наложение административного штрафа:

- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 40 тыс. до 50 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

- на юридических лиц – от 200 тыс. до 300 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Возведенные преграды и дополнительные условия, препятствующие доступу граждан к водным объектам общего пользования, можно считать противозаконными. Взимание платы за доступ к водному объекту и его береговой полосе, а также установление ограждения на таком водном объекте не соответствуют действующему законодательству. Организация частного пляжа в пределах береговой полосы водного объекта также нарушает установленный законом порядок использования такой территории. Подобные действия противоречат положениям Водного кодекса РФ.

#### 1.2.5 Правовой режим использования лесных земель для осуществления рекреационной деятельности

Согласно положениям Лесного Кодекса Российской Федерации лесные земли могут использоваться для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

Лесные участки выдаются в аренду физическим и юридическим лицам, которые намерены заниматься рекреационной деятельностью. Для рекреационных целей договор аренды лесного участка заключается от 10 до 49 лет.

Заинтересованные лица обязаны вести рекреационную деятельность способом, не нарушающим сохранность природных ландшафтов, объектов животного мира, растительного мира, водных объектов [20].

Осуществление такой деятельности может сопровождаться возведением некапитальных строений, сооружений, их благоустройством на лесных участках, которые были отведены для таких целей планом освоения лесов субъекта РФ. Размещение временных построек, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений допускается, прежде всего, на участках, не занятых деревьями и кустарниками, а при их отсутствии – на участках, занятых наименее ценными лесными насаждениями, в местах, определенных в проекте освоения лесов [21].

В процессе определения размеров лесных участков, выделяемых для осуществления рекреационной деятельности, руководствуются оптимальной рекреационной нагрузкой на лесные экосистемы. Так же следят за соблюдением условий минимизации ущерба лесным насаждениям и окружающей среде [22].

#### 1.2.6 Требования, предъявляемые к организации мест рекреационного отдыха

Туристические базы и базы отдыха с момента открытия и в процессе эксплуатации обязаны соблюдать перечисленные ниже нормы и правила.

Обеспечение надлежащего качество питьевого водоснабжения, санитарная охрана источников водоснабжения регулируются тремя СанПиНами:

- СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества»;
- СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»;
- СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников».

Заключение договоров и программ на проведение производственного лабораторного контроля, на стирку белья, на вывоз отходов, подготовка документов, подтверждающих факт проведения на территории баз противоклещевой обработки, дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных мероприятий перед началом летнего сезона, регламентируется следующими правилами:

- СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления»;
- СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

При наличии котельных для отопления помещений баз отдыха требуется наличие заключения о соответствии санитарным нормам и правилам проекта предельно-допустимых выбросов согласно СанПиНу 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест».

Подключение к системам централизованной канализации, а при его отсутствии эксплуатация локальных очистных сооружений (в этом случае необходимо наличие актов гидрологических испытаний выгребных емкостей на водонепроницаемость и договора на вывоз стоков) регламентируются следующими нормами:

– СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест»;

– СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы».

Укомплектованность расположенных на территории баз отдыха предприятий общественного питания и торговли пищевыми продуктами исправным технологическим, холодильным оборудованием, разделочным инвентарем, посудой, тарой, наличие условий для соблюдения личной гигиены персонала регулируются строительными правилами и санитарными нормами:

– СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья»;

– СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»;

– СанПиН 4.2-123-4117-86 «Условия и сроки хранения особо скоропортящихся продуктов».

Требования к наличию установленных урн, раздевалок, санузлов, на пляжах, функционирующих при базах отдыха, установлены СанПиНом 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод».

При осуществлении деятельности туристических баз необходимо соблюдение требований, установленных законодательством о пожарной безопасности. Туристические базы должны быть оснащены средствами тушения пожаров для предотвращения первоначального возгорания: мотопомпами, пожарными рукавами, огнетушителями. При разработке пожарной документации организации должны соблюдать положения Постановления Правительства Российской Федерации «О противопожарном режиме» [23].

Таким образом, в ходе анализа нормативно-правовой литературы сформулированы следующие утверждения:

- использовать земельный участок не по целевому назначению запрещено действующим законодательством РФ;
- незаконно организовывать рекреационную деятельность на неучтенных и самовольно захваченных земельных участках;
- при осуществлении рекреационной деятельности на территориях ООПТ необходимо соблюдать ограничения хозяйственной деятельности, установленные для каждой конкретной особо охраняемой территории;
- при осуществлении рекреационной деятельности в водоохраных зонах различных водных объектов обязательным является соблюдение ограничений хозяйственной деятельности, установленной для этих зон;
- препятствование доступу граждан к береговой полосе общего пользования является нарушением водного законодательства;
- осуществлять рекреационную деятельность на землях лесного фонда без образования земельного участка и без оформления договора аренды такого участка незаконно;
- организовывать рекреационную деятельность без регистрации юридического лица либо индивидуального предпринимательства незаконно;
- за несоблюдение предпринимателями санитарных норм и правил, строительных и противопожарных правил к организации баз отдыха предусмотрена административная ответственность.

## 2 Характеристика территории исследования

### 2.1 Физико-географические условия

Территория исследования – Республика Хакасия – это субъект Российской Федерации и расположен он на юго-западе Восточной Сибири, на левом берегу реки Енисей, на территориях северо-западных отрогов Саяно-Алтайской горной системы и значительной части Хакасско-Минусинской котловины. Котловина имеет форму чаши, ограниченную природными преградами: с запада – горами Кузнецкого Алатау, с юга и востока – скальными выходами Западного Саяна, с востока – хребтами Восточного Саяна.

Преобладающими формами рельефа в данной местности являются равнины с многочисленными холмами и горные образования (рисунок 2.1). Саянские горы представляют собой горную цепь, состоящую из двух горных систем, и занимают 60% территории республики. Высота Саянских гор на территории Хакасии не превышает 2500-3000 метров.

В наиболее широкой части территории (с запада на восток) протяженность республики составляет 200 км, а длина пути по прямой с севера на юг составит 460 км. Республика Хакасия граничит: на севере, востоке и юго-востоке – с Красноярским краем; на юге и юго-западе – с республиками Тыва и Алтай; на западе – с Кемеровской областью.

В сравнении с другими регионами Российской Федерации Хакасия занимает небольшое место на карте страны. Она охватывает площадь 61600 км<sup>2</sup>, что составляет 0,36% от всей территории страны и 1,2% – от территории Сибирского федерального округа [24].



Рисунок 2.1 – Карта рельефа Республики Хакасия и границ с соседними регионами

Климат Хакасии можно охарактеризовать резкой континентальностью, под этим подразумевается жаркое короткое лето, долгая осень, морозная малоснежная продолжительная зима и теплая весна. Климат республики можно назвать засушливым, причиной всему влияние горных хребтов, создающих дождевую тень. Средняя температура воздуха июля  $+17,9^{\circ}\text{C}$ , января  $-18,9^{\circ}\text{C}$ . Период с положительной температурой 200 дней [24]. В сравнении с соседними регионами в Республике Хакасия наблюдается повышенное количество солнечных дней в году: ясных и солнечных дней 311. Несмотря на большую удаленность территории от морей и океанов наблюдается повышенная ветровая

активность. Арктический воздух проникает в республику в связи с открытостью территории с севера. Ветры в течение года преобладают юго-западные и западные. Наиболее характерны сильные ветры для весеннего периода, нередко они приводят к возникновению пыльных бурь в степи. Максимальная их скорость достигает весной и осенью 30 м/сек. и более. За год бывает, как правило, до 25 – 40 дней с сильными ветрами.

Климатические зоны и зоны растительности республики весьма разнообразны. Многообразие зон берет начало в особенностях географического положения и рельефа. Климат Республики Хакасия дифференцирован по причине резкого расчленения поверхности, в связи с этим появляется четко выраженная высотная поясность пяти природных поясов:

Степной пояс занимает 26,4% территории региона и простирается на наиболее пониженных участках. Средние высоты степного пояса колеблются в пределах от 250 до 400 метров. В степной зоне присуща большая амплитуда колебаний среднегодовых и среднесуточных температур (до 40°C). Наибольшее количество осадков выпадает летом (85 – 95% годовой нормы).

Лесостепной пояс занимает 8,4% территории Хакасии. Узкой полосой он окаймляет степные районы, а по долинам крупных рек вклинивается в подтаежный и горно-таежный пояса. Абсолютные высоты – 600 – 800 м. Климат предгорной лесостепи характеризуется умеренной континентальностью и относительной увлажненностью. Зимой территория Хакасии попадает под влияние азиатского антициклона. В связи с этим зима в предгорных районах на 2-6°C теплее, чем на дне котловины (где рельеф способствует выхолаживанию).

Подтаежный пояс охватывает 18,5% территории Хакасии и располагается в низкогорьях Западного Саяна и Кузнецкого Алатау. Преобладающие высоты – 800-1000 м.

Горно-таежный пояс охватывает 35,6% территории Хакасии. Горно-таежный пояс включает высоты 1000-1600 м. Таежная зона характеризуется довольно холодным климатом, избыточно влажным, циклонического типа.

Продолжительность безморозного периода – 85-95 дней. Годовое количество осадков – 800-1100 мм. Снежный покров мощный – более 1 м.

Высокогорный пояс располагается на 11,1% территории региона. На высоте более 1600 метров часто наблюдаются снежники.

Республика Хакасия обладает богатыми внутренними водными ресурсами с большим потенциалом использования. Однако сеть гидрографии в республике расположена неравномерно. На территории располагаются почти что все виды водных объектов: различного вида реки (горные, равнинные, реки предгорий) и озера (каровые, моренные, озера замкнутых котловин). Главные реки республики – Енисей, Чулым, Томь и Абакан. Большая часть территории республики принадлежит среднему течению бассейна Енисея. Река Абакан является левым притоком Енисея, самой крупной рекой на территории и берет свое начало у подножья Западного Саяна. Также Абакан – это основной источник воды для жителей региона. Протяженность всех рек составляет около восьми тысяч километров.

Озера на территории Республики Хакасия распространены в достаточной степени широко, их количество насчитывает порядка 1000 замкнутых водоёмов, 500 из них весьма крупные, с площадью водного зеркала превышающей 10 гектаров [24]. Несмотря на то, что республика в большей мере известна благодаря своим соленым озерам, их количество занимает всего 20 процентов от общего числа крупных озер и равняется 100. Хакасия располагает значительными запасами пресных вод, как поверхностных, так и подземных. Водоемы, расположенные на поверхности, представлены водохранилищами и озерами. Среди водохранилищ наиболее крупными являются Красноярское, Саяно-Шушенское и Майнское. Стоит отметить, что основная масса озер представляют собой многочисленные крохотные неглубокие каровые и моренные озера Саянских гор и Кузнецкого Алатау. Самые крупные пресные озера: Ошколь, Черное и Фыркал (приурочены к долинам рек Черный и Белый Июс и сосредоточены в северной части Хакасии), озеро Итколь (условно проточное, принадлежит к совмещенной долине рек

Туим – Карыш), озера Чалпан, Черное, Бугаево (расположены в центральной части Хакасии). Все они пресные и ультрапресные. Соленые озера распространены в северной и центральной частях республики, представляют собой конечные водоемы бессточных областей степной засушливой зоны. Наиболее крупные из них – озера Беле, Шира, Туз, Джирим, Власьево, Горькое, группы Матаракских, Красненьких, Утичьих озер. Значительное количество озер, воды которых обладают лечебными свойствами.

## 2.2 Социально-экономические условия

В составе Республики Хакасия 100 муниципальных образований. Среди них 5 городских округов, 8 муниципальных районов (рисунок 2.2), 83 сельских поселения и 4 городских поселения. Города республиканского подчинения – Абакан, Абаза, Саяногорск, Сорск, Черногорск. Расстояние до Москвы от Абакана равно 4218 км.



Городское население составляет 372892 человека, или 69,4% от общей численности населения. В городе Абакане наибольшая численность городского населения, что составляет 49,4% от общего городского населения. Сельское население составляет 164621 человек, или 30,6% от общей численности населения. По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва населенным пунктом с наибольшим количеством человек является город Абакан – 184168 человек.

Республика Хакасия обладает достаточно развитой транспортной инфраструктурой, которая представлена железнодорожным, воздушным (аэропорт международного значения), автомобильным транспортом. Важнейшим элементом авиатранспортной инфраструктуры региона является международный аэропорт «Абакан», обслуживающий население Республики Хакасия, южных районов Красноярского края и Республики Тыва. Ведущим видом транспорта является железнодорожный, на долю которого приходится 99% грузооборота республики. Железнодорожным сообщением охвачено 33 населённых пункта Республики Хакасия, эксплуатируется 43 железнодорожные станции, действуют 5 железнодорожных вокзалов [24].

В сельском хозяйстве лидирующая роль принадлежит отраслям мясомолочного животноводства, овцеводства, коневодства и растениеводства. В республике выращивают зерновые и кормовые культуры, картофель, овощи и фрукты. В сельском хозяйстве преобладает животноводческое направление (67% сельскохозяйственного производства) с высоким удельным весом овец, крупного рогатого скота, птицы. Благодаря сочетанию мягкого климата и плодородных почв в регионе существуют благоприятные предпосылки для развития растениеводства.

Хакасия обладает уникальным природно-ресурсным потенциалом и является одним из старейших горнорудных районов на востоке России. На её территории расположено свыше 300 месторождений и перспективных проявлений полезных ископаемых. В разработке находятся месторождения

железа, золота, минеральных и радоновых вод, барита, мрамора, гранитов, ювелирно-поделочных камней. Разведаны и обнаружены, но не разрабатываются месторождения меди, фосфоритов, свинца, цинка, асбеста, гипса, нефрита, жадеита. Разведаны запасы нефти и газа в объемах 22 миллиона тонн нефти и 90 миллиардов кубических метров газа соответственно [25]. Только в разведанных месторождениях сосредоточено: молибден – 25%, барит – 27%, облицовочные камни – 13%, бентонитовые глины – 6,5%, каменный уголь – 3%.

Государственный кадастр месторождений и проявлений Республики Хакасия содержит сведения о 329 объектах. В их число входит 199 месторождений, (без учета угольных месторождений), 49 разведанных участков в границах четырех угольных месторождений и 86 проявлений полезных ископаемых. Примерно статистика выглядит так: 62 месторождения и 17 проявлений золота, 8 месторождений и 14 проявлений железа и марганца, 34 месторождения и 11 проявлений цветных металлов (молибден, медь, свинец, цинк, вольфрам, сурьма, кобальт, рений, алюминий и другие), 32 месторождения и 44 проявления нерудных полезных ископаемых (барит, бентонитовые глины, фосфориты, гипс, родусит-асбест, цементное сырье и другие), месторождения общераспространенных полезных ископаемых (стройматериалов) [26].

Покрытые лесами площади Республики Хакасия сосредоточены на более двух третях ее территории. Общая площадь земель занятых лесами по состоянию на 1 января 2019 года составила 4023,9 тысяч гектаров, или 65,3% от общей площади субъекта. Земли лесного фонда подразделяются на лесные – 3082,5тыс. га (84,4% от общей площади земель лесного фонда) и нелесные – 565,4(15,6%) [26].

Леса Республики Хакасия произрастают на землях трех категорий: землях лесного фонда, землях особо охраняемых природных территорий и землях сельскохозяйственного назначения. Доли от общей площади территории покрытой лесами распределены по категориям земель следующим образом (рисунок 2.3):

Площадь земель занятых лесами по категориям,  
тыс. га.

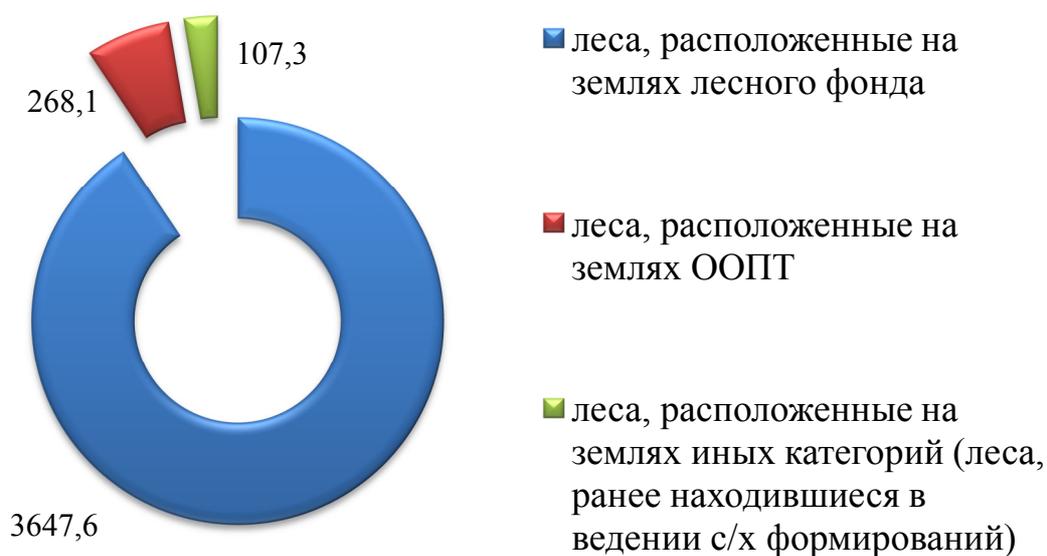


Рисунок 2.3 – Долевое соотношение площади леса по трем категориям земель

Главными лесообразующими породами являются кедр (850,4 тыс. га), береза (733,1 тыс. га), пихта (520,9 тыс. га), лиственница (399,5 тыс. га), сосна (220,7 тыс. га).

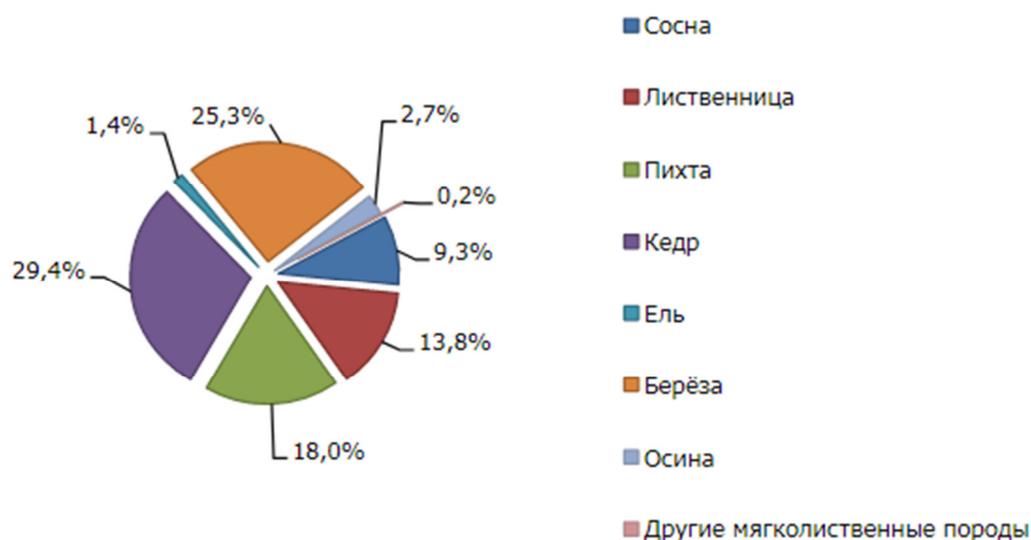


Рисунок 2.4 – Распределение покрытых лесами земель по древесным породам

Распределение покрытых лесами земель по древесным породам представлено на рисунке 2.4.

По диаграмме можно заметить, что кедровые леса составляют 29,4% общего лесного фонда. Среди мягколиственных пород наиболее распространена береза. Общий запас древесины равен 444,3 миллионов кубометров, из них хвойных пород – 363,9 миллионов кубометров [26].

### 2.3 Предпосылки развития рекреационной деятельности на территории Республики Хакасия

Спектр рекреационных направлений Хакасии широк: от санаторного отдыха и лечения до экстремальных видов туризма. Высокий потенциал туристических объектов республики обеспечивает условия для развития множества разновидностей туризма: историко-культурного, лечебно-рекреационного, делового и событийного, экологического и приключенческого, горнолыжного туризма, пешеходного и конного туризма, круизного, сельского, пляжного туризма, охоты и рыбалки [27]. Расположение наиболее популярных в туристической среде туристических объектов республики отображено на рисунке 2.5.



засушливых аридных областей через тайгу к высокогорьям альпийских лугов и тундре. Многообразие природных зон и в большей степени относительная мягкость климата Минусинской котловины во все этапы исторического развития Хакасии явились причиной чуть большей плотности населения, чем в соседних сибирских регионах. Соответственно, процесс исторического развития народов республики протекал в сравнительно положительных климатических условиях, и данный факт мог повлиять на развитие уникального культурного наследия, представляющего бесценный ресурс для развития региона, только положительным образом. Поэтому природно-археологические ландшафты Хакасии несут в себе десятки тысяч археологических объектов. Именно они и составляют основу культурного наследия ныне уже Республики Хакасия [28].

Невозможным остается точный подсчет памятников археологии в республике, их многообразие и концентрация уникально высоки. Вычужанина А.Г. не просто так называет территорию республики «царством археологии» – ученые исследуют ее уже более 300 лет [29]. Так же она отмечает, что Хакасия в совокупности со всеми ее памятниками старины является одним уникальным природно-историческим музеем. В начале первого десятилетия XXI века специалисты предприняли попытку составить карту археологических ландшафтов Хакасии. По результатам проведенных работ исследователи описали порядка 30-32 тысяч «надземных» памятников археологии, многие из которых принадлежат целым археологическим комплексам. Обратившись к официальным данным Правительства Республики Хакасия находим следующую информацию: 1064 объекта являются объектами культурного наследия федерального значения, 46 – объектами культурного наследия регионального значения. В период с 2008 года по 2020 год было выявлено 1114 объектов культурного наследия. Такое количество объектов культурного наследия делает Хакасию обладательницей крупнейшего в Сибири археологического фонда: каменные изваяния и курганы, наскальные рисунки и древние святилища, остатки поселений, величественных горных крепостей и другие исторические объекты.

На границах степных и таежных просторов, вод Енисея с небольшими и светлыми долинами, живописных скал с тысячами мелких речек и ручейков расположились потенциально интересные для туристов объекты первозданной и нетронутой природы. В Хакасии насчитывается более 100 памятников природы. В районах республики выделяются около 30 основных памятников природы: пещерные комплексы, пещеры, скалы, горы, боры, озера [30]. Ниже дана краткая характеристика наиболее популярных среди туристов природных объектов Хакасии.

Озеро Белё, из всех водоемов Хакасии, является самым большим минеральным озером. Трудно назвать его одним водоемом, так как состоит оно из двух частей, которые между собой соединяет узкий перешеек. В пресной части озера активно идет процесс рыборазведения, а воды соленой части близки к морской воде и используются для отдыха и водолечения. Размеры озера достаточно сложно выяснить ввиду особенностей формы, но известно, что средняя глубина составляет 49 метров, а площадь водного зеркала около 75 квадратных километров. Озеро Белё является бессточным, но в него с запада впадает одна маленькая речка Туим. Небольшие волны на озере способствуют появлению на побережье такого вида развлечения как кайтсерфинг.

«Сундуки» – это целый комплекс памятников природы и археологии. Достопримечательность получила свое название благодаря вершине первой горы, внешне напоминающей каменный сундук. Вся гряда включает восемь живописных гор. В границах этой территории находится практически весь видовой состав памятников археологии: курганы, петроглифы, объекты культового поклонения, остатки каменных конструкций крепости-све, площадки для проведения массовых молений. Данная достопримечательность является одним из самых посещаемых туристами мест Республики Хакасия.

Озеро Шира располагается в обширной степной котловине и является одним из четырех в мире, где в естественном виде находятся глауберова соль, сернокислая магнезия. Степной климат, сульфатно натриевые минеральные воды питьевого назначения и сульфидно-иловые грязи в

совокупности дают возможность отнести названный выше курорт к уникальным оздоровительным комплексам Сибири. Именно в этом месте был образован первый на территории Южной Сибири курорт. На восточном и северном берегах озера местами наблюдается заболоченность. Диаметр озера по ширине и длине колеблется в пределах от 5 до 9,5 километров соответственно, его глубина составляет примерно 22 метра. Вода озера является слабосоленой. Слабощелочная вода и лечебные грязи – достаточное основание для непрерывающегося потока туристов.

Воды озера Тус в той же степени наделены лечебным свойством, как и воды известного во всем мире Мертвого моря. Более соленого озера, чем Тус, в республике не найти. Данное озеро еще с XVIII века использовалось в целях профилактики и лечения различных заболеваний. Водные процедуры в теплой соленой воде способствуют лечению кожных заболеваний, заболеваний дыхательных путей, а также болезней сердечнососудистой системы. К сожалению, на побережье озера Тус не наблюдается источников пресных вод, поэтому туристическая инфраструктура совсем не развита.

Важно отметить, что природные объекты, археологические памятники, лечебные озера, другие привлекательные для туризма объекты плотно и относительно равномерно покрывают практически всю территорию республики. Ресурсы развития отрасли имеются в каждом из муниципальных районов Хакасии.

В Хакасии можно наблюдать горные ледники. Они образуются из-за выпадения сильных снежных осадков. Наличие ледников и снежных шапок позволяет заниматься горными лыжами 9-10 месяцев года. В 120 километрах от Абакана и 40 километрах от Саяногорска расположена гора Гладенькая, ставшая любимым местом отдыха всех тех, кто любит горные лыжи.

Высокий потенциал для развития рекреации на территориях имеют: побережье Красноярского водохранилища, учреждения культуры (21 музей, 3 театра, 3 выставочных комплекса), индустриальное наследие территории (Саяно-Шушенская ГЭС и Туимский провал). На территории республики

расположены 8 ООПТ республиканского значения. Их общая площадь 461,5 тыс. га или 7,6 % от общей территории республики [31].

Для того чтобы определить потенциал развития туризма Республики Хакасия целесообразно использовать такой инструмент стратегического планирования как SWOT-анализ.

Таблица 2.1 – SWOT-анализ рекреационного потенциала Республики Хакасия

<p style="text-align: center;"><b>Сильные стороны</b></p> <p>С1. Наличие разнообразных рекреационных ресурсов, в том числе для развития специализированных видов туризма</p> <p>С2. Низкий уровень социальной конфликтности населения</p> <p>С3. Высокий уровень образования населения</p> <p>С4. Уникальный этнокультурный потенциал</p> <p>С5. Уникальность и разнообразие ландшафта</p> <p>С6. Развитая транспортная инфраструктура</p> <p>С7. Программы поддержки туристической отрасли</p>	<p style="text-align: center;"><b>Слабые стороны</b></p> <p>Сл1. Большое количество территорий с неудовлетворительным качеством сотовой связи</p> <p>Сл2. Плохое качество дорог-подъездов, ведущих к туристическим объектам</p> <p>Сл3. Не туристическая направленность развития экономики</p> <p>Сл4. Низкий уровень развития туристической инфраструктуры</p> <p>Сл5. Недостаточный уровень рождаемости и высокий уровень оттока населения</p> <p>Сл6. Высокий износ коммунальных сетей</p> <p>Сл7. Отсутствие свободного доступа к берегам озер</p> <p>Сл8. Продолжительная зима и короткое лето</p> <p>Сл9. Сезонность туристической отрасли</p>
<p style="text-align: center;"><b>Возможности</b></p> <p>В1. Привлечение большего количества туристов в регион</p> <p>В2. Туризм способствует развитию экономики, как региона, так и страны</p> <p>В3. Увеличение денежного потока в регион</p> <p>В4. Развитие инфраструктуры региона</p> <p>В5. Инвестиции в предпринимательство региона</p> <p>В6. Расширение налоговой базы региона</p> <p>В7. Повышение уровня занятости населения</p> <p>В8. Рост сектора услуг</p>	<p style="text-align: center;"><b>Угрозы</b></p> <p>У1. Ухудшение экологии региона</p> <p>У2. Угроза сохранности археологических памятников</p> <p>У3. Угроза экологии природных объектов, популярных у туристов</p> <p>У4. Пагубное влияние туризма на отрасль сельского хозяйства</p> <p>У5. Нарушение традиционного уклада жизни населения</p> <p>У6. Возможен ущерб развитию других отраслей</p>

Рекреационные ресурсы республики разнообразны: здесь и природные объекты, и памятники культуры. Все это является хорошей основой для развития туризма и увеличения потока отдыхающих. Как следствие произойдет увеличение количества налогов, поступающих в бюджет, что является стимулом для развития экономики региона. Развитие туризма повлечет

развитие сектора услуг. Все эти меры будут способствовать повышению уровня занятости населения.

Развитие туризма в регионе может привести к нарушению традиционного уклада жизни населения, необходимо проведение мероприятий, направленных на сохранение самобытности народов республики. Возросший интерес людей к организации рекреационной деятельности может пагубно отразиться на развитии различных отраслей, главным образом на отрасли сельскохозяйственного производства. Необходимы меры по поддержке сельского хозяйства.

Улучшение состояния инфраструктуры региона может привести к ухудшению экологии региона вследствие увеличения туристического потока, и ухудшению экологического состояния отдельных природных объектов, пользующихся особой популярностью у туристов по причине роста уровня комфортности отдыха. Разработка мер и программ по охране экологии природных объектов является необходимой мерой сохранения природных ресурсов региона. Регулирование туристических потоков будет актуально, когда туристическая отрасль региона выйдет на новый уровень развития.

Несомненно, региону требуется развитие туристической инфраструктуры, что повлечет за собой развитие общей инфраструктуры. Привлечение инвестиций в регион, развитие предпринимательства будут способствовать сокращению оттока населения и росту уровня рождаемости. В бюджете региона появятся средства на ремонт коммунальных сетей.

Из проведенного анализа становится понятно, что огромное количество природных объектов и их разнообразие, а также уникальный этнокультурный потенциал Хакасии – это конкурентные преимущества, создающие серьезные перспективы для развития туризма в республике. При обеспечении должного уровня развития туристской инфраструктуры и правильного подхода к использованию рекреационных ресурсов произойдет увеличение темпа социально-экономического развития региона.

### 3 Современные проблемы использования земель, связанные с неорганизованной рекреационной деятельностью и пути их решения

#### 3.1 Анализ проблем, связанных с неорганизованной рекреационной деятельностью

Для проведения анализа использования земель в рекреационных целях нами было найдено 85 туристических баз отдыха из рекламных объявлений в сети Интернет. Их расположение представлено на рисунке 3.1.

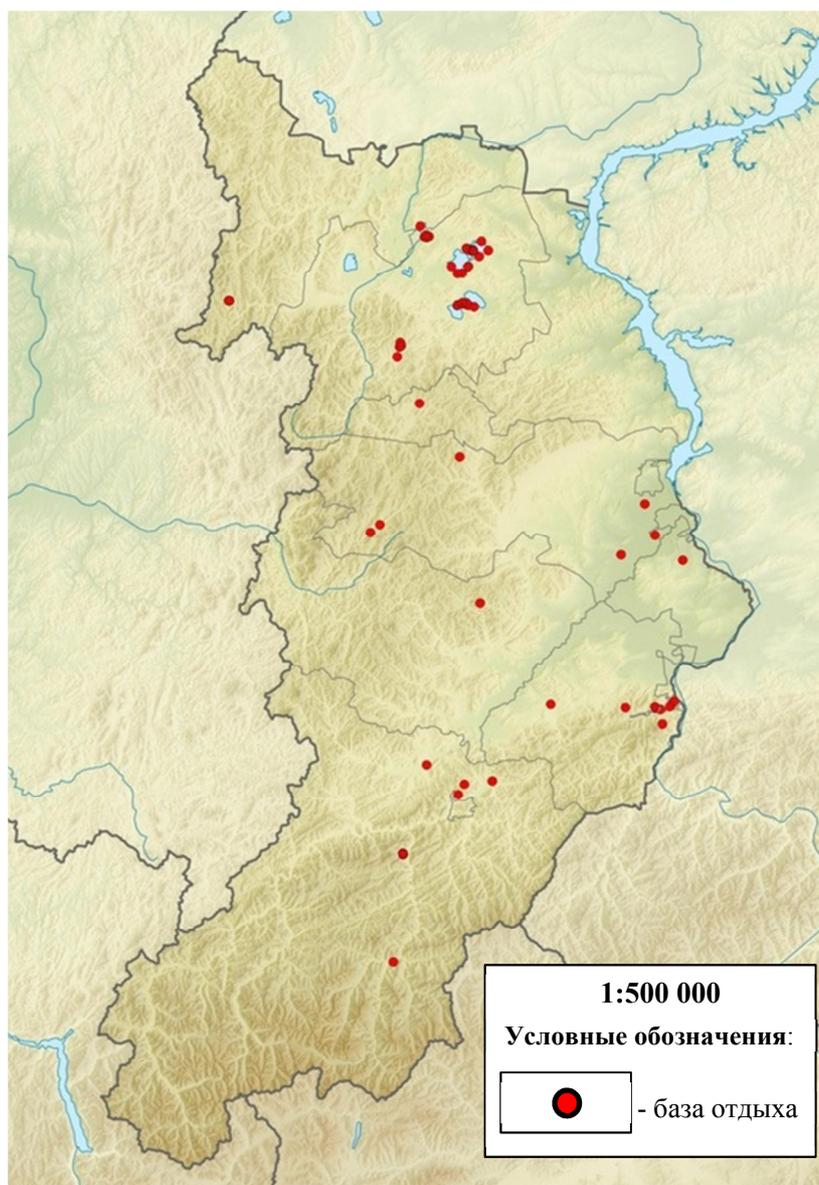


Рисунок 3.1 – Схема расположения баз отдыха

В процессе анализа были использованы следующие открытые источники информации: Google Map, Яндекс Карты, Публичная кадастровая карта, спутниковые снимки Santinel-2, программы Google Earth, Quantum GIS, AutoCAD 2016. Исследование проводилось на предмет соответствия осуществляемой рекреационной деятельности правовым нормам и действующему законодательству. Результаты проведенного анализа, включая статистику, нарушений приведены в разделах ниже.

### 3.1.1 Нарушение правового режима использования земель в рекреационных целях

В первой главе было рассмотрено, что использовать земельный участок не по целевому назначению запрещено действующим законодательством РФ. Понятие целевое назначение включает категорию земель и вид разрешенного использования земельного участка.

В ходе проведения анализа было выявлено, что в пределах исследуемой территории в рекреационной деятельности используются земельные участки, относящиеся практически ко всем категориям земель [32]:

Земли населенных пунктов. Земли населенных пунктов согласно ст. 85 ЗК РФ и нормам градостроительного законодательства подразделяются на территориальные зоны: жилые; общественно-деловые; производственные; инженерных и транспортных инфраструктур; рекреационные; сельскохозяйственного использования; специального назначения; военных объектов; иные территориальные зоны [8]. В соответствии с действующим законодательством, рекреационная деятельность на землях данных категорий не воспрещается. На землях населенных пунктов было выявлено 40 земельных участков, используемых в рекреационных целях.

Земли сельскохозяйственного назначения. Целевое назначение этих земель – ведение сельскохозяйственного производства, создание защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с

сельскохозяйственным производством целей [8]. Рекреационная деятельность не относится к сельскохозяйственному производству, поэтому использование земель сельскохозяйственного назначения в рекреационных целях воспрещается. Однако на землях данной категории выявлено 17 земельных участков, используемых для осуществления рекреационной деятельности.

Земли лесного фонда. Лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота) [8]. Рекреационная деятельность на землях данной категории не запрещена, но осуществляться она должна с соблюдением норм Приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ «Об утверждении правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности». На землях лесного фонда расположено 5 туристических баз.

Земли особо охраняемых территорий и объектов имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, которые изъяты в соответствии с постановлениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или решениями органов местного самоуправления полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим [8]. На землях особо охраняемых территорий было выявлено 5 земельных участков под базами отдыха. Рекреационная деятельность на землях данной категории не запрещена земельным законодательством. Данные земельные участки состоят на государственном кадастровом учете.

Земли запаса – категория земель, целевое назначение которой не определено. Соответственно рекреационная деятельность на них не запрещена. Земельный участок под базой отдыха «Авиатор» с кадастровым номером 19:06:120103:24 расположен на землях запаса.

Земли промышленности и иного специального назначения – земли, которые расположены за границами населенных пунктов и используются или

предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов промышленности. На землях этой категории найден 1 земельный участок под базой отдыха «Жарки» с кадастровым номером 19:06:120103:24. Доля использования земельных участков под базами отдыха по категориям земель представлена на рисунке 3.2.

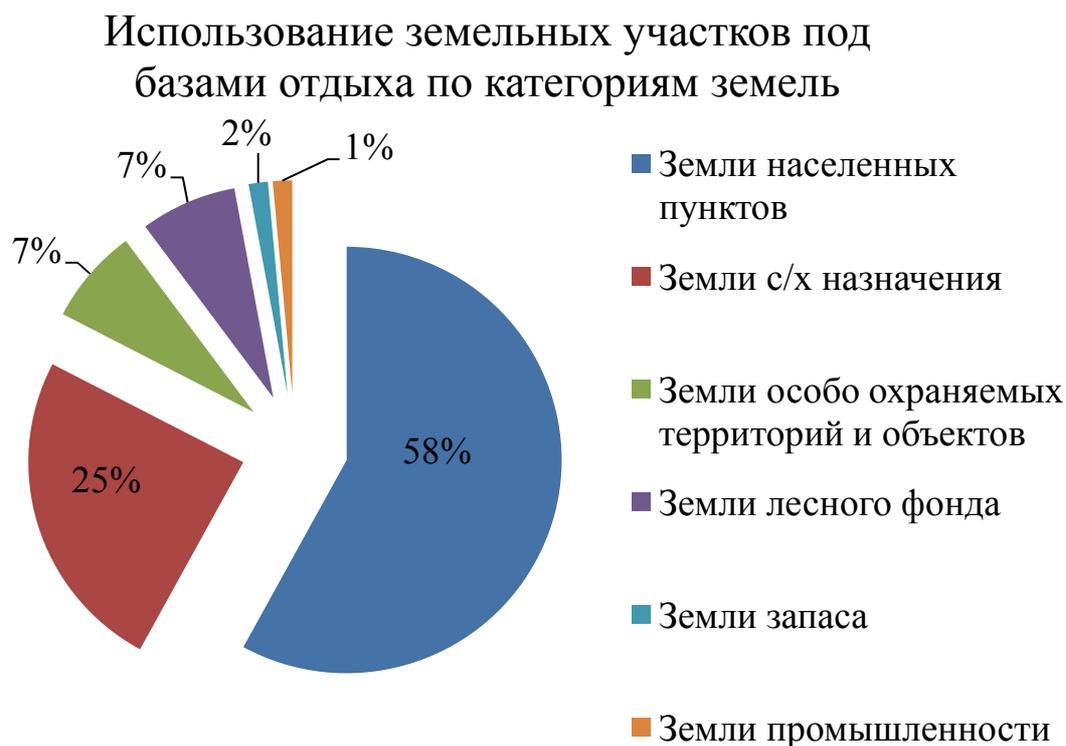


Рисунок 3.2 – Использование земельных участков под базами отдыха по категориям

Из диаграммы следует, что чаще всего для размещения баз отдыха используются земельные участки, относящиеся к землям населенных пунктов. Таких земельных участков оказалось 40. Владельцы таких баз отдыха имеют право располагать свои организации на землях населенных пунктов. Реже для рекреационной деятельности используются земельные участки, расположенные на землях запаса и землях промышленности, где выявлено по одному земельному участку. И если на землях запаса рекреационная деятельность не

воспрещена, то на землях промышленности осуществлять рекреационную деятельность запрещено [33].

В результате анализа использования различных категорий земель для размещения баз отдыха было выявлено 18 нарушений: 17 земельных участков расположены на землях сельскохозяйственного назначения и 1 земельный участок – на землях промышленности.

Согласно Классификатору видов разрешенного использования организация рекреационной деятельности может осуществляться в соответствии с разделом 5.0 Отдых (рекреация). В него входят 13 видов разрешенного использования с кодами 5.1-5.5 [34]. На таких территориях расположено только 27 баз отдыха из 85.

Данные о распределении земельных участков под базами отдыха по разделам видов разрешенного использования представлены в таблице 3.1.

Таблица 3.1 – Распределение земельных участков под базами отдыха по разделам видов разрешенного использования

Раздел ВРИ	Виды разрешенного использования	Кол-во баз отдыха	Наименования баз отдыха	Кадастровый номер земельного участка
1.0 С/х использование	для ведения фермерского хозяйства; для ведения гражданами животноводства; для с/х производства	4	«Богдановка»	19:04:010303:1082
			«Wait for you»	19:11:020901:24
			«Золотая подкова»	19:10:140603:3
			«Околица»	19:09:020702:1
2.0 Жилая застройка	для индивидуальной жилой застройки; для объектов жилой застройки; для ведения личного подсобного хозяйства	15	«Дехановка»	19:06:040203:27
			«Жемчужина Шира»	19:11:020107:45
			«Живая вода»	19:11:100405:13
			«Лето»	19:11:020110:62
			«Волшебный берег»	19:09:060201:47
			«Деревенька»	24:42:3101001:122
			«Зов предков»	19:11:090101:245
			«Кедровый»	19:09:010113:3
			«Мендоль»	19:11:050301:17
			«Сад камней»	19:11:020202:101
			«Сапсан»	19:11:020111:14
«Сибирь»	19:11:020105:15			

Продолжение таблицы 3.1

			«Старая мельница»	19:11:020110:138
			«Южная-15»	19:11:020110:51
			«Хуторок»	19:11:020109:51
3.0 Общественное использование ОКС	для размещения административных зданий; для объектов общественно-делового значения	3	«Багульник»	19:09:010203:202
			«Жарки»	19:06:120103:24
			«Больничка резорт»	19:08:020101:100
4.0 Предпринимательство	для размещения объектов общественного питания	1	«Арсений»	19:11:020113:107
5.0 Отдых (рекреация)	для размещения объектов санаторного и курортного назначения, для размещения базы отдыха; для размещения гостиниц; для размещения домов отдыха, пансионатов, кемпингов; для иных видов использования, характерных для населенных пунктов; для размещения объектов (территорий) рекреационного назначения; для размещения туристических баз, стационарных и палаточных туристско-оздоровительных лагерей, домов рыболова и охотника, детских туристических станций	27	«Азия»	19:01:030105:5325
			«Авиатор»	19:11:100807:20
			«Бегущая по волнам»	19:11:020102:476
			«Беле»	19:11:100706:145
			«В гостях у сказки»	19:11:020103:576
			«Василек»	19:11:020901:15
			«Геофизик»	19:11:020115:82
			«Жемчужный»	19:11:020107:27
			«Золотая звезда»	19:11:100706:1
			«Изербельский ключ»	19:03:070102:427
			«Кедр»	19:06:120103:41
			«Княжий двор»	19:10:010502:161
			«Куба»	19:09:060201:148
			«Кубайка»	19:09:060201:9
			«Мираж»	19:11:020901:2
			«Муравейник КРАБ»	19:08:020101:603
			«Преображенская»	19:11:100807:136
			«Привал странников»	19:11:020801:5
			«Пять озер»	19:11:020109:86
			«Саянский домик»	19:03:060105:48
«Снежный барс»	19:09:020801:36			
«Спутник»	19:11:090509:5			
«Сюгеш»	19:09:100402:104			
«Телепорт»	19:11:100807:618			
«Томичка»	19:11:090704:17			

Окончание таблицы 3.1

			«Три звезды»	19:11:020105:21
			«Хара Суг»	19:07:120301:33
			«Кубайка»	19:09:060201:9
10.0 Использование лесов	для прочих объектов лесного хозяйства; под иными объектами специального назначения	3	«Синегорье»	19:10:130701:54
			«Заимка Уйская»	19:06:110501:28
			«Июс Тревел»	19:11:030402:30
13.0 Земельные участки общего назначения	для ведения гражданами садоводства и огородничества; для дачного строительства; для ведения дачного хозяйства	15	«Пасека»	19:11:100501:39
			«Теремь»	19:11:020115:35
			«Рыжая собака»	19:11:020113:108
			«Звезда»	19:11:020113:16
			«Sun life»	19:11:100807:562
			«Алые паруса»	19:11:100807:121
			«Але Беле»	19:11:100807:1102
			«Беле Порт»	19:11:100807:1134
			«Беле-холл»	19:11:100807:358
			«Большой Плёс»	19:11:140402:42
			«Бриз»	19:11:140407:37
			«Валентина»	19:11:100807:161
			«Престиж»	19:11:100807:54
			«Солнечная»	19:11:100807:1105
			«Уютное гнездышко»	19:11:100807:87
ВРИ не указано	–	2	«Оленьё озеро»	19:05:020601:15
			«Теремок»	19:11:100807:1122

Распределение земельных участков, используемых для осуществления рекреационной деятельности по разделам видов разрешенного использования представлено на рисунке 3.3.

Доля ЗУ, используемых для ведения рекреационной деятельности по разделам видов разрешенного использования



Рисунок 3.3 – Доля земельных участков, используемых для ведения рекреационной деятельности по разделам видов разрешенного использования

Согласно рисунку 3.3, вид разрешенного использования 61% проанализированных земельных участков не соответствует осуществляемой на них рекреационной деятельности. Наиболее часто используются земельные участки, имеющие виды разрешенного использования разделов 2.0 Жилая застройка и 13.0 Земельные участки общего назначения.

В результате проведенного анализа было выявлено 15 туристических баз, земельные участки которых не поставлены на государственный кадастровый учет.

На побережье озера Тус размещены 4 базы отдыха: «Южный берег», «На Тусе», «Стрела на Тусе», «Русская деревня».

На побережье озера Беле размещены 7 баз отдыха, это базы: «Старое Белё», «Золотые пески», «Дикий берег», «ВСК», «Бирюзовая лагуна», «Оазис», «Отдыхай-Загорай».

В поселке городского типа Жемчужный вблизи озера Шира найден один неучтенный земельный участок под базой отдыха «Золотая горка». Эта база расположена на землях населенных пунктов, как и турбаза «Иван да Марья», расположенная по адресу Ширинский район, с. Ефремкино, ул Школьная, д. 6.



Рисунок 3.4 – Расположение базы отдыха «Иван да Марья» на ПКК

На землях лесного фонда расположены базы отдыха «Снежный барс» (Таштыпский район, урочище Стоктыш) и «Загородный очаг» (2 км от автотрассы Саяногорск-Черемушки в сторону долины Бабик, на берегу реки Уй).



Рисунок 3.5 – Расположение базы отдыха «Загородный очаг» на ПКК

Земельные участки, сведения о которых содержатся в ЕГРН, отображаются на Публичной кадастровой карте. Рассмотренные участки не имеют установленных границ на ПКК, можем сделать вывод, что в ЕГРН записей о них не содержится, значит, они не зарегистрированы. При отсутствии зарегистрированного права собственности на земельный участок, а следственно всего того, что на нем построено, граждане, ведущие рекреационную деятельность на таких участках, не могут на законных основаниях продавать их, отдавать в залог, в аренду, передавать по наследству. В случае проведения земельных проверок на учредителей названных выше баз отдыха может быть наложен штраф, причем лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица. Размер штрафа за самовольное занятие земельного участка для юридических лиц колеблется от ста тысяч до двухсот тысяч рублей [13].

На рисунке 3.6 представлены данные по доле нарушений правового режима использования земельных участков.

### Частота нарушений правового режима использования земель

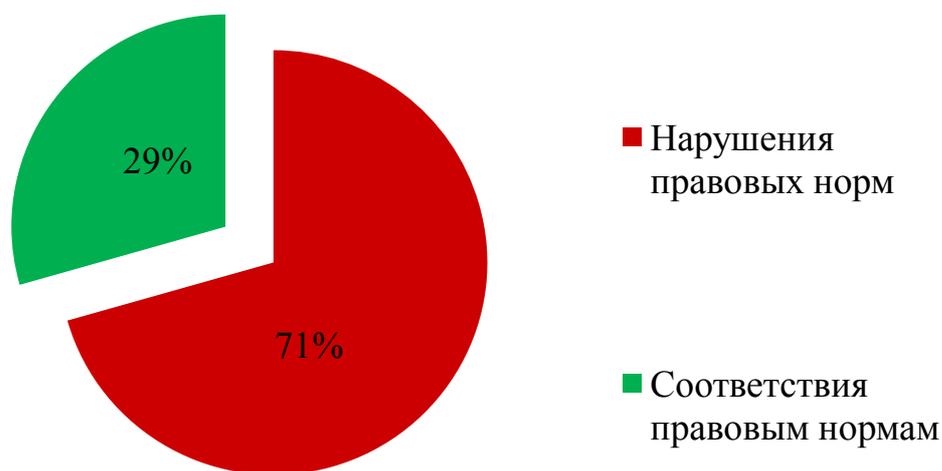


Рисунок 3.6 – Частота нарушений правового режима использования земель

Таким образом, в соответствии с нормами действующего земельного законодательства осуществляют рекреационную деятельность только 25 туристических баз отдыха из 85.

В рамках проблемы нецелевого использования земельных участков для ведения рекреационной деятельности отдельно был рассмотрен вопрос правомерности осуществления рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях.

Осуществление туристической, рекреационной и спортивной деятельности на ООПТ должно быть связано с выполнением их основных природоохранных задач. В первую очередь при осуществлении рекреационной деятельности необходимо учитывать экологические ограничения.

27 из 85 рассмотренных туристических баз и баз отдыха расположены в границах особо охраняемых территорий рекреационного назначения [35]. Еще 2

объекта расположены на территории Государственного природного зоологического заказника «Июсский». 9 из 29 баз отдыха расположены на земельных участках, не состоящих на государственном кадастровом учете.

22 базы отдыха ведут свою деятельность на особо охраняемой территории рекреационного назначения республиканского значения (участок вокруг озера Белё) (рисунок 3.6). Из них 6 баз отдыха расположены на неучтенных земельных участках, это базы отдыха: «ВСК», «Дикий берег», «Золотые пески», «Отдыхай-Загорай», «Старое Белё», «Оазис».

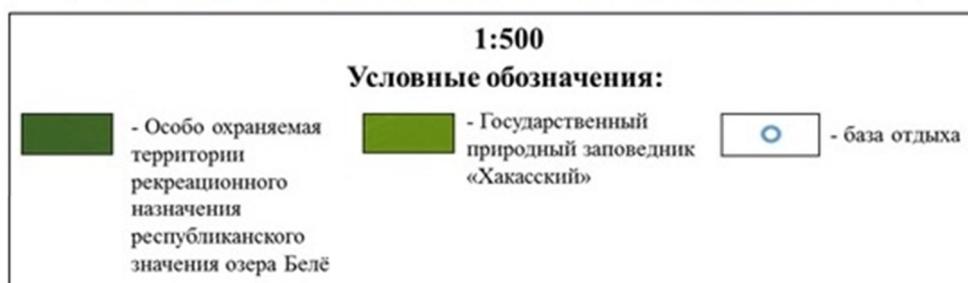


Рисунок 3.7 – Расположение баз отдыха в границах особо охраняемой территории рекреационного назначения республиканского значения озера Белё

Еще 5 баз отдыха расположены на особо охраняемой природной территории рекреационного назначения республиканского значения озера Тус (рисунок 3.8). 4 объекта расположены на неучтенных земельных участках: «Южный берег», «Стрела на Тусе», «Русская деревня», «На Тусе».

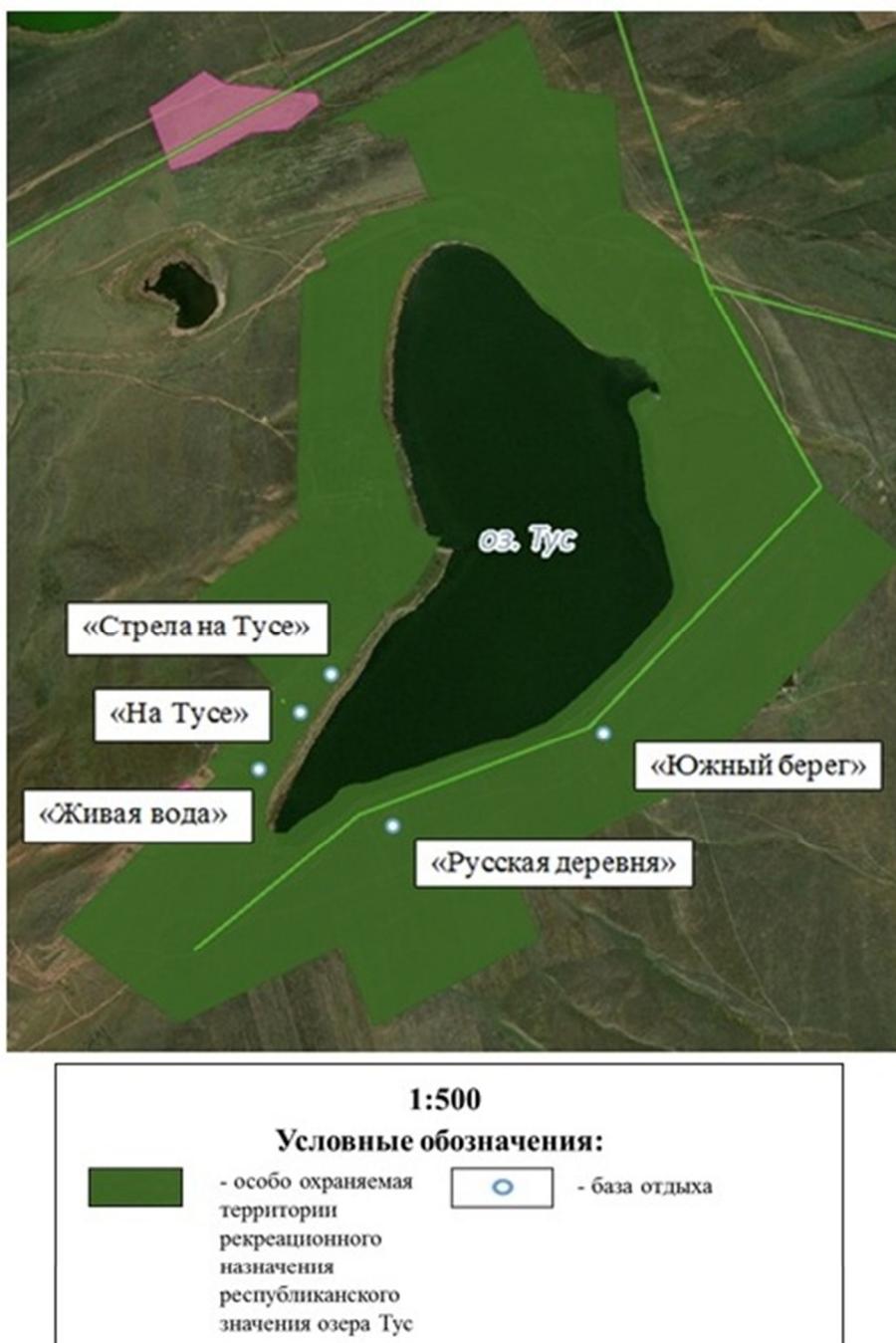


Рисунок 3.8 – Расположение баз отдыха в границах особо охраняемой территории рекреационного назначения республиканского значения озера Тус

Особо охраняемые территории рекреационного назначения республиканского значения утверждены Постановлением РХ №484 от 24.12.2008 года, и созданы для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан [36].

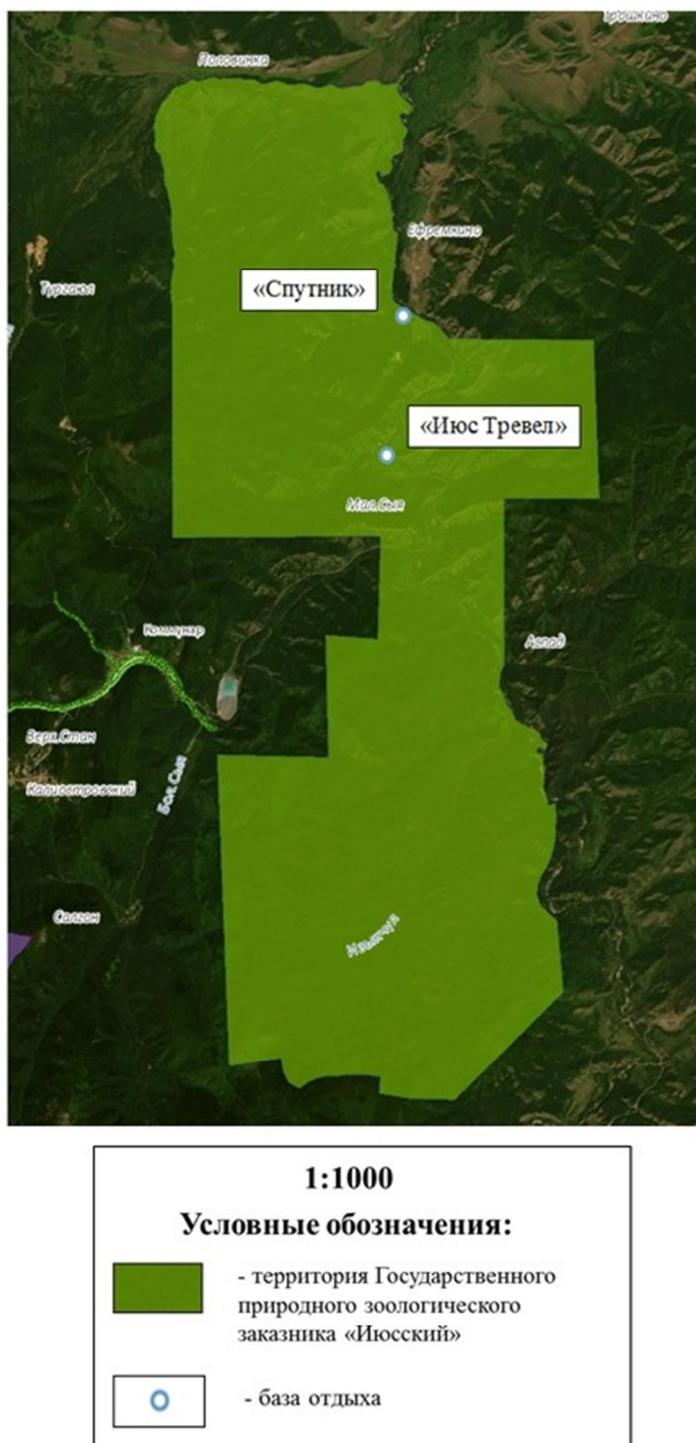


Рисунок 3.9 – Расположение баз отдыха в границах Государственного природного зоологического заказника «Июсский»

На землях рекреационного назначения республиканского значения запрещается деятельность, не соответствующая их целевому назначению. Следовательно, 25 туристических баз используют земельные участки по их целевому назначению, то есть не нарушают требований к использованию земель особо охраняемых территорий рекреационного назначения республиканского значения.

Земельные участки под базами отдыха «Июс Тревел», «Спутник» расположены на территории Государственного зоологического заказника «Июсский» (рисунок 3.9).

Заказник организован постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.08.2000 г. № 146, и создан без изъятия занимаемых им земельных, лесных, водных объектов у землепользователей, лесопользователей, водопользователей [37].

На территории государственного природного зоологического заказника «Июсский» запрещаются следующие виды деятельности:

- промысловая охота, любительская и спортивная охота;
- заготовка древесины, за исключением заготовки древесины гражданами для собственных нужд;
- применение токсических, химических препаратов;
- сбор биологических коллекций;
- проезд и стоянка автотранспорта вне дорог, за исключением автотранспорта должностных лиц при выполнении ими служебных обязанностей;
- устройство привалов, бивуаков, туристических стоянок и лагерей на неотведенных местах;
- проезд и стоянка самоходных машин.

Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, расположенных в границах государственного природного зоологического

заказника «Июсский», а также физические и юридические лица обязаны соблюдать установленный в заказнике режим, и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

Допускаются следующие виды разрешенного использования земельных участков:

1) основные виды разрешенного использования земельных участков: деятельность по особой охране и изучению природы (9.0) и охрана природных территорий (9.1).

2) вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков (по согласованию с Дирекцией): сельскохозяйственное использование по (1.0); для индивидуального жилищного строительства (2.1); для ведения личного подсобного хозяйства (2.2); природно-познавательный туризм (5.2); туристическое обслуживание (5.2.1); заготовка древесины (10.1) [37].

Предельное количество этажей зданий, строений, сооружений – два этажа. Процент застройки в границах земельного участка – не более 50 процентов [38].

Земельные участки под базами отдыха «Спутник» и «Июс Тревел» зарегистрированы и имеют кадастровые номера 19:11:090509:5 и 19:11:030402:30 соответственно. Деятельность базы отдыха «Июс Тревел» осуществляется в соответствии с нормами права и зарегистрирована в ЕГРЮЛ. Если руководство названных баз отдыха согласовало осуществляемую деятельность с Дирекцией заказника, то базы отдыха «Спутник» и «Июс Тревел» не нарушают допустимый регламент разрешенного использования земельных участков, установленный для заказника «Июсский». На территориях названных баз отдыха отсутствуют здания, строения, сооружения выше предельно допустимого количества этажей. Процент застройки территории баз не превышает 50%.

Возможным нарушением требований к использованию территории заказника «Июсский» может являться устройство туристических стоянок и лагерей на неотведенных местах, проезд и стоянка автотранспорта вне дорог.

3.1.2 Использование земель в рекреационных целях с нарушением водного законодательства

3.1.2.1 Нарушения при осуществлении рекреационной деятельности в водоохранных зонах

Обязательность соблюдения требований к осуществлению хозяйственной деятельности в водоохранных зонах обусловлена обеспечением охраны водных объектов от всевозможных загрязнений. Водные объекты являются основой жизни, они часто используются для забора воды для хозяйственно-питьевых нужд.

Анализ показал, что в границах водоохранных зон различных водных объектов расположено 29 территорий, которые используются в рекреационной деятельности.

Сведения обо всех базах отдыха, расположенных в водоохранных зонах, приведены в таблице 3.2.

Реки Енисей, Абакан, Белый Июс, Она, Сизая, Уй имеют протяженность более 50 километров, для таких водных объектов водоохранная зона устанавливается в размере 200 метров. Река Стоктыш имеет протяженность 25 километров – ее водоохранная зона равна 100 метров. Протяженность реки Бози около 6 километров – ее водоохранная зона составляет 50 метров. Водоохранная зона озер в пределах исследуемой территории – 50 метров. Водохранилища Саяно-Шушенское и Майнское располагаются на водотоке – река Енисей, поэтому их водоохранные зоны принимаются равными водоохранной зоне водотока – 200 метров [17].

Таблица 3.2 – Базы отдыха, территории которых расположены в водоохраных зонах

Наименование водного объекта	Ширина водоохранной зоны (м)	Земельные участки под базами отдыха, находящиеся в водоохранной зоне
<b>Реки</b>		
Енисей	200	«Богдановка», «Княжий двор», «Саянский домик»
Абакан	200	«Кедровый»
Белый Июс	200	«Июс Тревел», «Мендоль», «Спутник»
Она	200	«Куба», «Кубайка», «Волшебный берег»
Сизая	200	«Деревенька»
Уй	200	«Жарки», «Заимка Уйская», «Загородный очаг»
Стоктыш	100	«Снежный барс»
Бози	50	«Синегорье»
<b>Озёра</b>		
Белё	50	«Белё-холл», «Бирюзовая лагуна», «Бриз», «Дикий берег», «Золотая звезда», «Золотые пески», «Телепорт», «Белё»
Тус	50	«Стрела», «Южный берег»
Шира	50	«В гостях у сказки»
Баланкуль	50	«Оленьё озеро»
<b>Водохранилища</b>		
Майнское водохранилище	200	«Изербельский ключ»

На рисунке 3.10 представлено местоположение баз отдыха на берегах ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ.



а)



б)



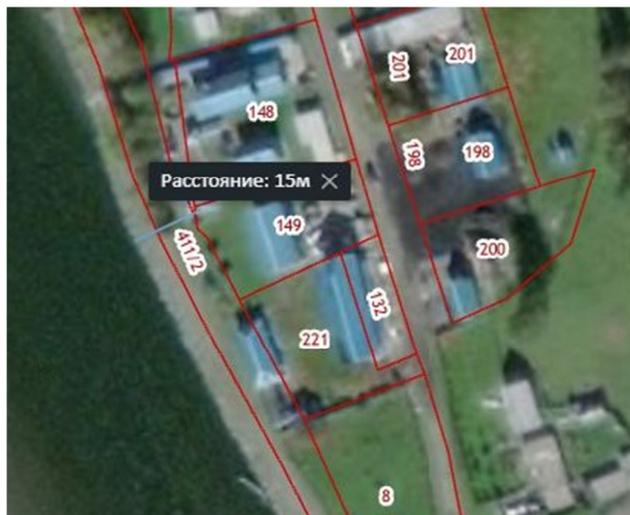
в)



г)



д)



е)

Условные обозначения:			
	- граница земельного участка		- кадастровый номер земельного участка
	- линия расстояния до водного объекта		- цветное обозначение территории земельного участка

Рисунок 3.10 – Территории баз отдыха, расположенные в водоохранных зонах:

а) – «Богдановка», б) – «Оленьё озеро», в) – «Золотая звезда», г) – «Июс Тревел», д) – «Жарки», е) – «Куба»

Из 30 баз отдыха, расположенных в водоохранных зонах, правовой режим использования земель соблюдают только 11. В 7 случаях из 30, земельные участки, расположенные в водоохранных зонах, являются неучтенными (на озере Беле: «Бирюзовая лагуна», «Дикий берег», «Золотые пески»; на реке Уй: «Загородный очаг»; на реке Стоктыш: «Снежный барс»; на озере Тус: «Стрела на Тусе», «Южный берег»). Только база отдыха «Кубайка» зарегистрирована предпринимателем. Все остальные базы осуществляют свою рекреационную деятельность на незаконных основаниях, поэтому они не обременены соблюдением санитарных норм, проведением мероприятий по охране водных объектов от загрязнения.

Возможными нарушениями, совершаемыми организациями по предоставлению рекреационных услуг в водоохраных зонах, могут являться: отсутствие канализационной системы, а в её отсутствие, отсутствие приемника, изготовленного из водонепроницаемого материала; складирование отходов потребления в непредназначенных для этого местах; сброс сточных вод в водоемы и реки; действия, связанные с функционированием транспортных средств (передвижение и стоянка вне дорог с твердым покрытием, осуществление мойки в водоохранной зоне водного объекта). Такие нарушения часто встречаются на объектах, расположенных на побережьях озер Тус и Беле, на особо отдаленных от населенных пунктов объектах.

### 3.1.2.2 Нарушение доступа к береговой полосе общего пользования

Водные объекты природного происхождения находятся в федеральной собственности. В результате анализа использования земельных участков в рекреационных целях было выявлено 7 случаев нарушений свободного доступа граждан к береговой полосе. Среди них перекрытие доступа посредством установки забора – 5 случаев, создания рвов – 2 случая, застраивание береговой полосы – 2 случая.



Рисунок 3.11 – Забор на территории береговой полосы. База отдыха «На Тусе»



**Условные обозначения:**

	- граница земельного участка	<span style="color: red; font-weight: bold;">63</span>	- кадастровый номер земельного участка
--	------------------------------	--	--

Рисунок 3.12 – Забор на территории береговой полосы. База отдыха «Кубайка»



а)



б)

**Условные обозначения:**

	- граница земельного участка	<span style="color: red; font-weight: bold;">63</span>	- кадастровый номер земельного участка
--	------------------------------	--	--

Рисунок 3.13 – а) рвы на границе земельного участка (база отдыха «Бриз»);  
 б) застройка береговой полосы (база отдыха «Княжий двор»)

### 3.1.3 Ненадлежащее использование лесов для осуществления рекреационной деятельности

В результате анализа было выявлено 7 туристических баз отдыха, расположенных на землях лесного фонда, среди них: «Багульник», «Заимка Уйская», «Кедр», «Синегорье», «Снежный барс», «Загородный очаг» и «Айзас» [39, 40, 41]. Базы отдыха «Загородный очаг» и «Айзас» расположены на земельных участках, не поставленных на государственный кадастровый учет. Предприниматели не оформляли лесные участки в аренду, тем самым нарушая нормы действующего законодательства. Предпринимательская деятельность зарегистрирована только базой отдыха «Синегорье». Все названные базы отдыха характеризуются существенной удаленностью от населенных пунктов, и, как правило, расположены вблизи различных водных объектов. Только участки под базами отдыха «Кедр» и «Снежный барс» имеют вид разрешенного использования, соответствующий рекреационной деятельности – рекреационное использование. Остальные базы отдыха, используют земельные участки не в соответствии с их целевым назначением. База отдыха «Кедр» расположена в зоне перспективного развития горнолыжного туризма. Базы отдыха «Заимка Уйская», «Загородный очаг» находятся неподалеку от зоны развития горнолыжного туризма.

Таблица 3.3 – Характеристики баз отдыха, расположенных на землях лесного фонда [42]

База отдыха	ВРИ	Кадастровый номер ЗУ	Лесничество	Тип лесов
«Багульник»	Для объектов общественно-делового значения	19:09:010203:202	Абазинское, квартал 11	Запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов
«Заимка Уйская»	Под иными объектами	19:06:110501:28	Саяногорское, квартал	Запретные полосы лесов,

Продолжение таблицы 3.3

	специального назначения		8	расположенные вдоль водных объектов
«Кедр»	Для размещения объектов (территорий) рекреационного назначения	19:06:120103:41	Саяногорское, квартал 7, 8	Эксплуатационные леса; Запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов
«Синегорье»	Под иными объектами специального назначения	19:10:130701:54	Усть-Бюрское, квартал 36	Эксплуатационные леса
«Снежный барс»	Осуществление рекреационной деятельности	19:09:020801:36	Абазинское, квартал 143, 145, 159, 160	Орехово-промысловые зоны
«Загородный очаг»	-	-	Саяногорское, квартал 8	Запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов
«Айзас»	Для размещения объектов охотничьего хозяйства	-	Усть-Бюрское, квартал 39	Эксплуатационные леса

### 3.1.4 Нарушение требований, предъявляемых к организации мест рекреационного отдыха

Для осуществления предпринимательской деятельности необходима регистрация юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Из 85 рассмотренных туристических баз в Едином государственном реестре юридических лиц зарегистрировано только 8, среди них ООО

«Синегорье», ООО «Бегущая по волнам», ООО «Жарки», ООО «Оазис», ООО «Околица», ООО «Кубайка», ООО «Июс Тревел», ООО «Азия». Среди остальных 78 туристических баз вполне вероятна форма индивидуальной предпринимательской деятельности, но ввиду того, что на сайтах баз отдыха отсутствуют сведения об учредителях, крайне сложно привести достоверную информацию о количестве зарегистрированных индивидуальных предпринимателей среди объектов исследования.

В случае отсутствия регистрации предпринимательской деятельности по оказанию рекреационных услуг, такие предприниматели не отвечают за жизнь и здоровье людей, отдыхающих на несанкционированных туристических базах, за экологическое состояние леса, почвы, поверхностных водных объектов и подземных вод [43, 44, 45, 46]. В отношении не зарегистрированных 78 турбаз невозможно сказать точно, оснащены ли данные базы средствами тушения пожаров [23], имеют ли эти базы локальные очистные сооружения или водонепроницаемые приемники, а тем более договоры на вывоз стоков [47], оборудованы ли пляжи при них урнами и раздевалками, была ли произведена на территории баз противоклещевая обработка [48], есть ли у незаконных предпринимателей договоры на стирку белья, на вывоз отходов [49], и надлежащее ли качество предоставляемого ими питьевого водоснабжения и продуктов [50, 51, 52, 53, 54].

3.2 Рекомендации по решению проблем, связанных с неорганизованной рекреационной деятельностью

3.2.1 Рекомендации по устранению нарушений правового режима использования земель в рекреационных целях

Граждане, планирующие осуществлять рекреационную деятельность, должны в соответствии с действующими нормами и правилами образовать земельный участок и зарегистрировать право на

него. Основная причина для совершения данного действия тот факт, что только зарегистрированный земельный участок может быть продан, подарен, сдан в аренду. Для способствования постановке земельных участков на государственный учёт проводятся следующие мероприятия: предоставление возможности дистанционной подачи документов на кадастровый учёт; сокращение размера госпошлины для физических лиц, воспользовавшихся услугой по регистрации прав в электронном виде, на 30%; возможность подать документы на кадастровый учёт по экстерриториальному принципу подачи и приема документов.

Проблема самовольного занятия земельных участков может быть решена путем мотивирования граждан, планирующих осуществлять рекреационную деятельность, к ее официальному оформлению посредством снижения налогов, предоставления льгот при оформлении земельных участков для ведения рекреационной деятельности, разработки программ поддержки предпринимателей рекреационной сферы. Для устранения уже существующих случаев самовольного захвата земель эффективными будут контрольно-надзорные мероприятия, проводимые муниципальным земельным контролем Республики Хакасия.

Нецелевое использование земельных участков в рекреационных целях выявляется путем проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю. Для решения данной проблемы рекомендуется четко регламентировать процесс выбора и правильного оформления земельных участков для осуществления рекреационной деятельности, с учетом особенностей хозяйственной деятельности на них. Так, гражданам, осуществляющим рекреационную деятельность, следует знать, на каких землях можно размещать объекты рекреационной деятельности, иначе к таким гражданам могут быть применены меры воздействия за нецелевое использование земель. Подобные меры могут быть применены и за несоответствие вида разрешенного использования земельного участка осуществляемой на нем деятельности.

Для существующих и вновь создаваемых особо охраняемых рекреационных зон, природных парков, необходима разработка проектов организации территории (генеральных планов) с выделением рекреационных, хозяйственных и особо охраняемых зон. Разработка крупномасштабных планов по развитию зон рекреации вокруг водоёмов является более эффективным мероприятием, и обеспечивают большую наглядность, нежели общий генеральный план территории.

Но самой действенной мерой, с обеспечением наибольшей наглядности, стало бы создание специальных общедоступных информационных систем для территорий побережий озёр, в которых будет содержаться информация о границах территорий и земельных участках, подходящих для ведения рекреационной деятельности, об ограничениях ведения хозяйственной деятельности на них и рекомендациям по оформлению деятельности в соответствии с правовыми нормами, сведения о мерах, предусмотренных за нарушение перечисленных правовых норм. Создание таких информационных систем совместно с мотивированием предпринимателей к официальному ведению предпринимательской деятельности послужило бы шагом к прозрачности процесса выбора земельного участка, его правильного оформления, оформления предпринимательской деятельности и законного осуществления рекреационной деятельности.

### 3.2.2 Рекомендации по устранению нарушений использования земель в рекреационных целях с нарушением водного законодательства

В некоторых случаях предприниматели предлагают отдыхающим услуги водных аттракционов, проката водного транспорта, и иные услуги, подразумевающие использование акватории водного объекта. Чтобы обеспечить правомерность такой деятельности необходимо заключать договор водопользования.

Для получения решения о предоставлении водного объекта в пользование или заключения договора водопользования в Департамент природопользования и охраны окружающей среды администрации региона следует направить заявку, оформленную согласно Постановлению Правительства РФ от 12.03.2008 №165 «О подготовке и заключении договора водопользования» [55, 56].

Все естественные водные объекты являются собственностью РФ. Подготовку и заключение договора водопользования в зависимости от того, в чьем ведении находится водный объект, осуществляют:

- Федеральное агентство водных ресурсов или его территориальные органы;
- орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на заключение договоров водопользования;
- орган местного самоуправления.

Место расположения предоставляемой в пользование акватории водного объекта и ее границы обозначаются в графической форме в материалах, прилагаемых к заявлению.

К договору водопользования прилагаются материалы, представленные в графической форме, пояснительная записка к ним, расчеты параметров водопользования и платы за пользование водным объектом, график внесения платы за пользование водным объектом, а также программа регулярных наблюдений за состоянием водного объекта и его водоохранной зоной.

После подписания сторонами договор водопользования подлежит государственной регистрации в государственном водном реестре в установленном порядке.

В том случае, если предприниматель, имеющий земельный участок, граничащий с береговой полосой общего пользования, планирует вести

некоторую деятельность на участке береговой полосы, то ему необходимо составить договор аренды части береговой полосы.

На земли ограниченные в обороте, к которым относится береговая полоса общего пользования, имеется запрет только на полное отчуждение в пользу частных лиц. Аренда данных земель не запрещается. Каких-либо ограничений на аренду участков земной поверхности в пределах береговой полосы общего пользования земельное законодательство не предусматривает. Аренда береговой полосы водного объекта допускается на общих основаниях с ограничением в виде обязанности обеспечить беспрепятственный проход к водному объекту в пределах 20 метров от уреза воды.

Правомочием распоряжения земельными участками береговой полосы, как правило, наделены органы местного самоуправления. В случае необходимости получения в аренду земельного участка, находящегося в границах береговой полосы водного объекта, необходимо ознакомиться с административным регламентом муниципального образования, на территории которого расположен водный объект. В данном регламенте должна быть детально описана процедура получения земельных участков на праве аренды. Для заключения договора аренды необходимо проведение кадастровых работ, постановка земельного участка на государственный кадастровый учет, и, затем, регистрация договора аренды в Росреестре.

Проблема препятствования доступу граждан к береговой полосе общего пользования решается путем написания гражданами и любыми лицами, чьи права были нарушены, обращений в Прокуратуру о препятствовании отдельных лиц проходу по части береговой полосы. Ограждение таких участков, к примеру, можно установить за 2-3 м до края прибрежного земельного участка, не пересекая береговую полосу. Установка механических приспособлений, ограничивающих свободный въезд транспорта на береговую полосу, законом не запрещена. Так же

эффективны мероприятия по информированию граждан об имеющихся у них правах доступа к береговой полосе общего пользования.

Действенными методами профилактики правонарушений водного законодательства являются контрольно-надзорные мероприятия и мониторинг хозяйственной деятельности, осуществляемой на землях, расположенных в водоохраных зонах различных водных объектов. Информировать граждан так же необходимо и об особенностях хозяйственной деятельности на территориях водоохраных зон.

### 3.2.3 Рекомендации по предотвращению ненадлежащего использования лесов для осуществления рекреационной деятельности

Ненадлежащее использование лесов связано с отсутствием оформленных договоров аренды лесных участков, и несоблюдением правового режима хозяйственной деятельности, осуществляемой на них.

Выявление нарушений использования лесов в рекреационных целях и применение мер воздействия являются самой эффективной мерой профилактики дальнейших нарушений. Деятельность по выявлению ненадлежащего использования лесов на территории республики осуществляется Лесной охраной Республики Хакасия.

Для того чтобы организовать рекреационную деятельность на землях лесного фонда необходимо получить документ о предоставлении лесного участка. Лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам – в аренду [20]. В соответствии с пунктом 3 статьи 72 Лесного кодекса РФ, договор аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности заключается на срок от 10 до 49 лет.

Лица, которым был предоставлен лесной участок, использующие его для осуществления рекреационной деятельности имеют право

возводить некапитальные строения, сооружения на лесных участках и осуществлять их благоустройство [20]. Также они имеют право возводить физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения на соответствующих лесных участках, если в плане освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности. Размещение временных построек, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений допускается, прежде всего, на участках, не занятых деревьями и кустарниками, а при их отсутствии – на участках, занятых наименее ценными лесными насаждениями, в местах, определенных в проекте освоения лесов.

Лица, использующие леса для осуществления рекреационной деятельности, обязаны:

- составлять проект освоения лесов;
- подавать ежегодно лесную декларацию;
- предоставлять отчет об охране и защите лесов, отчет об использовании лесов;
- осуществлять меры противопожарного обустройства лесов на предоставленном лесном участке;
- осуществлять мероприятия по предупреждению распространения вредных организмов;
- после прекращения действия договора аренды лесного участка привести лесной участок в состояние, пригодное для его дальнейшего использования по целевому назначению в соответствии с видом разрешенного использования [22].

Для обеспечения надлежащего использования лесных участков необходимо усилить роль контрольно-надзорных мероприятий, с целью оценки соответствия осуществляемой деятельности нормам хозяйственной деятельности, разрешенной на землях лесного фонда.

3.2.4 Рекомендации по устранению нарушений требований, предъявляемых к организации мест рекреационного отдыха

Лучшим способом решения данной проблемы является выявление незаконной предпринимательской деятельности, принятие мер воздействия и её последующая регистрация. На данный момент ситуация с регистрацией предпринимательской деятельности в сфере рекреации на территории Республики Хакасия не может считаться удовлетворительной. Не смотря на то, что процедура регистрации предпринимательской деятельности весьма проста и понятна, предприниматели не регистрируют свою деятельность по той причине, что не хотят платить налоги. Ответственность за неуплату налога предусмотрена статьей 198 УК РФ [57]. Для малого бизнеса государство предлагает выбор специальных льготных режимов. Самый известный из них – упрощённая система налогообложения в варианте «Доходы», в ней налоговая ставка всего 6%, а не 13%.

Зарегистрированные предприниматели вынуждены соблюдать санитарные правила и нормы, строительные правила, противопожарные правила, ввиду того, что за их деятельностью на регулярной основе следят различные надзорные органы.

**ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА  
«ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ, РЕСУРСОЭФФЕКТИВНОСТЬ И  
РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ»**

Студенту:

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>
2УМ81	Рудаковой Ольге Леонидовне

<b>Школа</b>	<b>ИШПР</b>	<b>Отделение школы (НОЦ)</b>	<b>Отделение геологии</b>
Уровень образования	магистратура	Направление/специальность	21.04.02 Землеустройство и кадастры

**Исходные данные к разделу «Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение»:**

1. <i>Стоимость ресурсов научного исследования (НИ): материально-технических, энергетических, финансовых, информационных и человеческих</i>	Расчет сметной стоимости выполняемых работ, с учетом применяемых техники и технологии
2. <i>Нормы и нормативы расходования ресурсов</i>	Нормы расхода материалов и покупных изделий, тарифные ставки заработной платы инженера, нормы амортизационных отчислений, нормы времени на выполнение этапов работы и др.
3. <i>Используемая система налогообложения, ставки налогов, отчислений, дисконтирования и кредитования</i>	Премиальный коэффициент 0,3; Коэффициент доплат и надбавок 0,5; Коэффициент дополнительной заработной платы 0,12; Коэффициент, учитывающий накладные расходы 0,8; Районный коэффициент 1,3;

**Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:**

1. <i>Оценка коммерческого потенциала, перспективности и альтернатив проведения НИ с позиции ресурсоэффективности и ресурсосбережения</i>	Технико-экономическое обоснование целесообразности выполнения проектируемых работ
2. <i>Определение возможных альтернатив проведения научных исследований</i>	Расчет затрат времени, труда, материалов и оборудования по видам работ
3. <i>Планирование процесса управления НИИ: структура и график проведения, бюджет, риски и организация закупок</i>	Составление календарного плана проекта. Определение бюджета НИИ
4. <i>Определение ресурсной, финансовой, экономической эффективности</i>	Оценка экономической эффективности разработки

**Перечень графического материала**

1. <i>Календарный план-график проведения НИОКР по теме.</i>
2. <i>Матрица SWOT.</i>
3. <i>Бюджет разработки.</i>

<b>Дата выдачи задания для раздела по линейному графику</b>	<b>03.03.2020</b>
---	-------------------

**Задание выдал консультант:**

<b>Должность</b>	<b>ФИО</b>	<b>Ученая степень, звание</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
Доцент ОСГН ШБИП	Рыжакина Т.Н.	к.э.н.		03.03.2020

**Задание принял к исполнению студент:**

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
2УМ81	Рудакова Ольга Леонидовна		03.03.2020

#### 4.1 Проектный анализ

##### 4.1.1 Потенциальные потребители результатов исследования

По результатам работы проведен анализ использования земель Республики Хакасия в рекреационных целях. Выявлены нарушения использования земельных участков в рекреационных целях и разработаны рекомендации по совершенствованию порядка их использования с учетом нормативно-правовых документов.

Сегменты рынка, для которых будут востребованы данные исследования:

- органы местного самоуправления, при оформлении земельных участков под рекреационные цели;
- УФНС России по Республике Хакасия;
- физические и юридические лица, планирующие создавать базы отдыха и оформлять рекреационную деятельность.

Анализ потребителей рынка производится по результатам сегментирования целевого рынка, при котором происходит разделение потенциальных потребителей на однородные группы с учетом необходимости определённого товара или услуги.

Среди потенциальных потребителей можно выделить две группы:

- государственные органы (органы местного самоуправления, УФНС);
- юридические лица и физические лица.

Результаты проведенных исследований могут быть представлены в виде следующих материалов по анализу территории:

- А – рекомендации по оформлению земельных участков;

Б – информация о нарушениях использования земельных участков;

В – справочный материал по нормативно-правовым актам.

Таким образом, данная сегментация рынка может быть представлена в виде карты (рисунок 4.1).

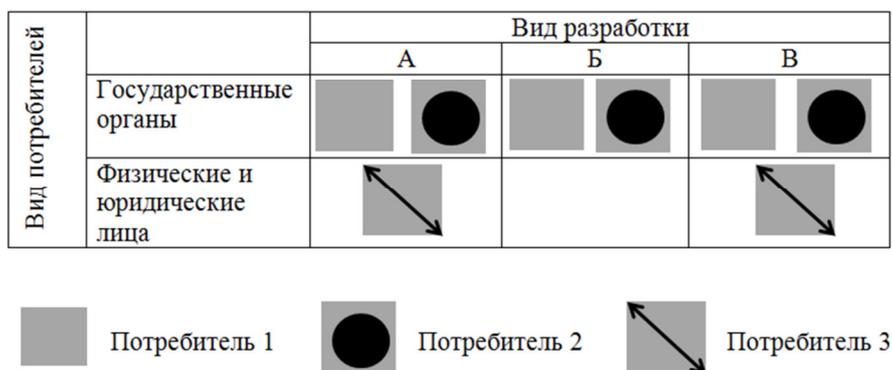


Рисунок 4.1 – Карта сегментирования рынка услуг по разработке

Данная карта отражает, что данные будут востребованы в большей степени государственными органами.

#### 4.1.2 SWOT

SWOT (сильные и слабые стороны, возможности, угрозы) – представляет собой комплексный анализ научно-исследовательского проекта. SWOT-анализ применяют для исследования внешней и внутренней среды проекта.

На первом этапе производится описание сильных и слабых сторон проекта, возможностей и угроз при его реализации.

Результаты первого этапа SWOT-анализа представлены в таблице 4.1

Таблица 4.1 – Матрица SWOT-анализа

<b>Сильные стороны научно-исследовательского проекта:</b> С1. Стремление к совершенствованию	<b>Слабые стороны научно-исследовательского проекта:</b> Сл1. Сведения для проведения анализа
---	--

Продолжение таблицы 4.1

процедуры оформления земельных участков для целей рекреации С2. Разработка новых НПА по регистрации рекреационной деятельности С3. Соответствующее законодательству налогообложение	взяты из открытых источников Сл2. Недостаточно полно описаны рекомендации по использованию земельных участков под рекреационные цели Сл3. Не учтены все возможные нарушения использования земельных участков
<b>Возможности:</b> В1. Привлечение большего количества туристов В2. Увеличение суммы налогов, поступающих в бюджет региона и рассчитанных в соответствии с законодательством В3. Повышение уровня безопасности людей	<b>Угрозы:</b> У1. Отсутствие поддержки органов государственного управления У2. Несоответствие нормативно-правовым нормам и сведениям ЕГРН

Затем необходимо построить интерактивную матрицу проекта. Ее использование помогает разобраться с различными комбинациями взаимосвязей областей матрицы SWOT. Эту матрицу можно использовать в качестве одного из оснований для оценки вариантов стратегического выбора.

Каждый фактор помечается либо знаком «+» (сильное соответствие сторон возможностям/угрозам), знаком «-» (слабое соответствие сторон возможностям/угрозам); «0» – если есть сомнения по соответствию.

Интерактивные матрицы проекта представлены в таблицах 4.2-4.5

Таблица 4.2– Интерактивная матрица проекта

	Сильные стороны проекта			
		С1.	С2.	С3.
Возможности проекта	В1.	0	0	-
	В2.	+	+	+
	В3.	+	+	-

Таблица 4.3 – Интерактивная матрица проекта

	Слабые стороны проекта			
		Сл1.	Сл2.	Сл3.
Возможности проекта	В1.	-	-	-
	В2.	-	0	+
	В3.	0	0	+

Таблица 4.4 – Интерактивная матрица проекта

		Сильные стороны проекта		
		С1.	С2.	С3.
Угрозы	У1.	+	+	+
	У2.	+	0	0

Таблица 4.5 – Интерактивная матрица проекта

		Слабые стороны проекта		
		Сл1.	Сл2.	Сл3.
Угрозы	У1.	+	-	0
	У2.	+	+	0

Две возможности проекта (В2 и В3) сильно коррелируют с одними и теми же сильными сторонами проекта, это говорит об успехе в реализации проекта. Сильно коррелирующие сильные стороны и возможности: В2С1С2С3, В3С1С2.

Две угрозы проекта (У1 и У2) сильно коррелируют с одной и той же слабой стороной проекта, что говорит о возможной не реализации проекта. Сильно коррелирующие слабые стороны и угрозы: У1Сл1, У2Сл1Сл2.

Третий этап: составление итоговой матрицы SWOT-анализа.

Таблица 4.6 – итоговая таблица SWOT-анализа

	<p><b>Сильные стороны проекта</b>                      С1. Стремление к совершенствованию процедуры оформления земельных участков для целей рекреации                      С2. Разработка новых НПА по регистрации рекреационной деятельности                      С3. Соответствующее законодательству налогообложение</p>	<p><b>Слабые стороны проекта</b>                      Сл1. Сведения для проведения анализа взяты из открытых источников                      Сл2. Недостаточно полно описаны рекомендации по использованию земельных участков под рекреационные цели                      Сл3. Не учтены все возможные нарушения использования земельных участков</p>
--	---	---

#### Продолжение таблицы 4.6

<p><b>Возможности</b>          В1. Привлечение большего количества туристов          В2. Увеличение суммы налогов, поступающих в бюджет региона и рассчитанных в соответствии с законодательством          В3. Повышение уровня безопасности людей</p>	<p>Прозрачность процедуры оформления земельных участков для целей рекреации способствует увеличению числа оформленных по закону туристических баз отдыха, вследствие чего возрастет количество налогов, поступающих в бюджет региона и рассчитанных в соответствии с законодательством</p>	<p>Взаимодействие с органами Росреестра, получение достоверных сведений</p>
<p><b>Угрозы</b>          У1. Отсутствие поддержки органов государственного управления          У2. Несоответствие нормативно-правовым нормам и сведениям ЕГРН</p>	<p>Создание проекта, ориентированного на практическое применение. Взаимодействие с органами исполнительной власти</p>	<p>Обращение за сведениями в органы государственного управления, консультации со специалистами, получение подтвержденных сведений в Росреестре</p>

#### 4.1.3 Оценка готовности проекта к коммерциализации

В процессе разработки проекта независимо от стадии, необходимо проводить оценку его готовности и выявлять уровень собственных знаний для ее проведения.

Проведение оценки сопровождается заполнением формы, которая содержит показатели о степени проработанности и о компетенциях разработчика проекта. Оценка проекта проводится по пятибалльной шкале. Перечень учитываемых показателей приведен в таблице 4.7. Сумма всех учитываемых показателей позволяет сделать выводы о готовности проекта.

Таблица 4.7 – Бланк оценки степени готовности научного проекта к коммерциализации

№ п/п	Наименование	Степень проработанности научного проекта	Уровень имеющихся знаний у разработчика
1	Определен имеющийся научно-технический задел	5	4
2	Определены перспективные направления коммерциализации научно-технического задела	3	3
3	Определены отрасли и технологии (товары, услуги) для предложения на рынке	5	4
4	Определена товарная форма научнотехнического задела для представления на рынок	3	3
5	Определены авторы и осуществлена охрана их прав	1	1
6	Проведена оценка стоимости интеллектуальной собственности	2	1
7	Проведены маркетинговые исследования рынков сбыта	3	3
8	Разработан бизнес-план коммерциализации научной разработки	1	1
9	Определены пути продвижения научной разработки на рынок	2	2
10	Разработана стратегия (форма) реализации научной разработки	2	3
11	Проработаны вопросы международного сотрудничества и выхода на зарубежный рынок	1	1
12	Проработаны вопросы использования услуг инфраструктуры поддержки, получения льгот	1	2
13	Проработаны вопросы финансирования коммерциализации научной разработки	3	3
14	Имеется команда для коммерциализации научной разработки	5	4
15	Проработан механизм реализации научного проекта	3	3
<b>ИТОГО БАЛЛОВ</b>		40	38

Суммарный показатель проекта позволяет говорить о перспективности научного исследования и готовности разработчика к коммерциализации. Градации степени готовности проекта:

- от 59 до 45 – то перспективность выше среднего;

- от 44 до 30 – то перспективность средняя;
- от 29 до 15 – то перспективность ниже среднего;
- 14 и ниже – то перспективность крайне низкая.

По результатам проведенной оценки проекта и готовности разработчика к коммерциализации можно сделать вывод, что научное исследование имеет среднюю перспективность.

#### 4.1.4 Методы коммерциализации результатов научно-технического исследования

Создание разработки – это только первый шаг. Необходимо более подробно рассмотреть методы коммерциализации, при которых возможно продвижение научного исследования. К наиболее популярным методам относятся: торговля патентными лицензиями, передача ноу-хау, инжиниринг, франчайзинг, организация собственного предприятия, передача интеллектуальной собственности, организация совместного предприятия. Для данной магистерской работы был проведен анализ наиболее подходящих методов коммерциализации, которые приведены в таблице 4.8.

Таблица 4.8 – Методы коммерциализации результатов научно-технической разработки

Метод	Обоснование применения
Торговля патентными лицензиями	Результаты исследования могут быть проданы организациям, занимающимся оформлением земельных участков под ведение рекреационной деятельности
Организация собственного предприятия	Создание собственного предприятия по консультированию физических и юридических лиц, заинтересованных в регистрации земельных участков под рекреационную деятельность, в области права и оформление земельных участков в соответствие с законодательством
Организация совместного предприятия	Предоставление результатов исследования органам местного самоуправления(в целях устранения нарушений земельного законодательства) и УФНС России по Республике Хакасия (для перерасчета земельного налога).

Таким образом, были подобраны наиболее подходящие методы коммерциализации для продвижения и развития научного исследования.

#### 4.2 Инициация проекта

Процесс инициации проект позволяет определить начало нового проекта или одной из фаз существующего. В рамках данного процесса определяются изначальные цели, содержание, наличие финансовых ресурсов.

Определяются внутренние и внешние заинтересованные стороны проекта, которые будут взаимодействовать, и влиять на общий результат научного проекта. Информация приведена в таблицах 4.9-4.12.

Таблица 4.9 – Заинтересованные стороны проекта

Заинтересованные стороны проекта	Ожидания заинтересованных сторон
Органы государственного управления Республики Хакасия	Научные результаты, которые могут быть использованы при организации рационального использования земель
УФНС России по Республике Хакасия	Применение сведений о нарушениях для пересчета налогов на землю, в связи со сменой целевого назначения земельного участка
Кадастровые организации	Предоставление рекомендаций по процедуре оформления земельного участка для целей рекреации
Физические и юридические лица	Предоставление рекомендаций по процедуре оформления земельного участка для целей рекреации

Таблица 4.10 – Цели и результаты проекта

Цели проекта:	Проведение анализа использования земель Республики Хакасия в рекреационных целях
Ожидаемые результаты:	Разработка рекомендаций по совершенствованию использования земель Республики Хакасия в рекреационных целях Выявление нарушений использования земель Республики Хакасия в рекреационных целях
Критерии приемки результата проекта:	Соответствие проведенных исследований и рекомендаций реальному положению дел в изучаемой отрасли и возможность их внедрения
Требования к результату проекта:	Соответствие предложенных результатов современному законодательству, их целесообразность и рациональность

Таблица 4.11 – Рабочая группа проекта

№ п/п	ФИО, основное место работы, должность	Роль в проекте	Функция	Трудозатраты, час. (1год)
1	Кончакова Н.В., доцент ОГ ИШПР, к.г-м.н	Руководитель проекта	Координирование, консультирование	32
	Рудакова О.Л., магистрант, ОГ ИШПР ТПУ	Исполнитель	Выполнение проекта	726
2	Рыжакина Т.Г., доцент ИСГТ, к. э. н.	Эксперт проекта	Консультант по разделу «Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение»	8
3	Атепаева Н.А., старший преподаватель, ООД	Эксперт проекта	Консультант по разделу «Социальная ответственность»	8
4	Гутарева Н.Ю. Доцент ОИЯ ШБИП НИ ТПУ	Эксперт проекта	Консультант по выполнению части проекта на английском языке	4
			ИТОГО	810

Таблица 4.12 – Ограничения проекта

Фактор	Ограничения/допущения
Бюджет проекта	1634680
Источник финансирования	НИ ТПУ
Сроки проекта:	С 01.09.2019 по 19.06.2020
Дата утверждения плана проектом	31.01.2020
Дата завершения проекта	19.06.2020

### 4.3 Планирование управления научно-техническим проектом

Процесс планирования осуществляется для определения общего содержания работ, уточнения целей и разработки последовательности действий, требуемых для достижения поставленных целей. План управления научным проектом должен включать в себя следующие элементы:

- иерархическая структура работ проекта;
- план проекта;

– бюджет научного исследования.

#### 4.3.1 Иерархическая структура работ

Иерархическая структура работ позволяет наиболее детально разобрать научный проект на стадии:



Рисунок 4.2 – Иерархическая структура работ

#### 4.3.2 План проекта

Проведение работ проекта проводится в соответствии с календарным планом – графиком. Информация представлена в таблице 4.13.

Таблица 4.13 – Календарный план проекта

Название	Длительность, дни	Дата начала работ	Дата окончания работ	Состав участников (ФИО ответственных исполнителей)
Определение тематики магистерской диссертации	25	01.09.2019	25.09.2019	Кончакова Н.В. Рудакова О.Л.
Согласование плана диссертации	20	25.09.2019	15.10.2019	Кончакова Н.В. Рудакова О.Л.
Литературный обзор по выбранной теме	75	15.10.2019	30.12.2019	Кончакова Н.В. Рудакова О.Л.
Поиск нарушений при использовании ЗУ	26	30.12.2019	25.01.2020	Кончакова Н.В. Рудакова О.Л.
Анализ данных о нарушениях при использовании ЗУ	39	25.01.2020	05.03.2020	Кончакова Н.В. Рудакова О.Л.
Разработка рекомендаций по использованию земель в рекреационных целях	15	05.03.2020	20.03.2020	Кончакова Н.В. Рудакова О.Л.
Обсуждение результатов	16	20.03.2020	05.04.2020	Кончакова Н.В. Рудакова О.Л.
Оформление магистерской диссертации	61	05.04.2020	05.06.2020	Кончакова Н.В. Рудакова О.Л.

Более наглядно оформление календарного плана может быть представлено с помощью диаграммы Гаанта:

Наименование этапа работы	Сентябрь			Октябрь			Ноябрь			Декабрь			Январь			Февраль			Март			Апрель			Май		
	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3
Определение тематики магистерской диссертации	■	■	■																								
Согласование плана диссертации			■	■	■	■																					
Литературный обзор по выбранной теме				■	■	■	■	■	■	■	■	■															
Поиск нарушений при использовании ЗУ										■	■	■															
Анализ данных о нарушениях при использовании ЗУ													■	■	■	■	■	■									
Разработка рекомендаций по использованию земель в рекреационных целях																■	■	■									
Обсуждение результатов																			■	■	■						
Оформление магистерской диссертации																						■	■	■	■	■	■

Рисунок 4.3 – Диаграмма Гаанта

### 4.3.3 Бюджет научного исследования

При выполнении научного исследования должно быть обеспечено полное и достоверное отражение всех видов планируемых расходов. Формирование бюджета осуществляется по следующим статьям:

1. Сырье, материалы, покупные изделия и полуфабрикаты.
2. Специальное оборудование
3. Основная заработная плата.
4. Дополнительная заработная плата.
5. Отчисления на социальные нужды.
6. Накладные расходы.

#### 4.3.3.1 Сырье, материалы, покупные изделия и полуфабрикаты.

##### Специальное оборудование

В статью «Сырье, материалы» включаются затраты на приобретение всех видов материалов, необходимых для выполнения работ по данной тематике. Результаты по данной статье занесены в таблице 4.14.

Таблица 4.14 – Расчет затрат по статье «Сырье и материалы» и «Специальное оборудование»

Наименование материалов и ихкомплектующих	Единица измерения	Количество	Цена, руб	Сумма, руб
<b>Канцелярские принадлежности</b>				
Бумага А4 (500 листов)	уп.	1	310	310
Тетрадь общая	шт.	1	110	110
Ручка шариковая	шт.	3	50	150
<b>Специальное оборудование</b>				
Картридж	шт.	1	1 000	1 000
Заправка картриджа	шт.	1	350	350
Ноутбук	шт.	1	25000	25000
Принтер	шт.	1	4 500	4 500
Электроэнергия	кВт/час.	810	3,5	2 835
<b>Итого:</b>				<b>34 255</b>

#### 4.3.3.2 Основная заработная плата

Данная статья включает в себя основную заработную плату работников, непосредственно участвующих в выполнении работ по данной теме. Величина расходов по заработной плате определяется исходя из трудоемкости выполняемых работ и действующей системы оплаты труда. В состав основной заработной платы включается премия, выплачиваемая ежемесячно из фонда заработной платы. Расчет основной заработной платы сводится в таблице 4.15.

Таблица 4.15 – Расчет основной заработной платы

№ п/п	Наименование этапов	Исполнители по категориям	Трудоемкость чел.-дн	Заработная плата, приходящаяся на один чел.-дн.,руб./день	Всего заработная плата по тарифам (окладам) руб.
1	Определение тематики магистерской диссертации	Руководитель	25	1172	29 300
		Исполнитель	25	83,3	2 082,5
2	Согласование плана диссертации	Руководитель	20	1172	23 440
		Исполнитель	20	83,3	1 666

Продолжение таблицы 4.15

3	Литературный обзор по выбранной теме	Руководитель	10	1172	11 720
		Исполнитель	65	83,3	5 414,5
4	Поиск нарушений при использовании ЗУ	Руководитель	6	1172	7 032
		Исполнитель	20	83,3	1 666
5	Анализ данных о нарушениях при использовании ЗУ	Руководитель	15	1172	17 580
		Исполнитель	24	83,3	1 999,2
6	Разработка рекомендаций по использованию земель в рекреационных целях	Руководитель	10	1172	11 720
		Исполнитель	15	83,3	1 249,5
7	Обсуждение результатов	Руководитель	10	1172	11 720
		Исполнитель	16	83,3	1 332,8
8	Оформление магистерской диссертации	Руководитель	-	1172	-
		Исполнитель	61	83,3	5 081,3
Итого					133003,8

Также был проведен расчет баланса рабочего времени, представленный в таблице 4.16.

Таблица 4.16 – Баланс рабочего времени

Показатели рабочего времени	Руководитель	Исполнитель
Календарное число дней	293	293
Количество нерабочих дней		
– выходные дни	-83	-83
– праздничные дни	-14	-14
Потери рабочего времени		
– отпуск	0	0
– невыходы по болезни	0	-3
Действительный годовой фонд рабочего времени, дн.	196	193

Месячный должностной оклад работника:

$$Z_M = Z_0 * (k_{np} + k_d) \cdot k_p, \quad (1)$$

где  $Z_6$  – базовый оклад, руб.;  $k_{пр}$  – премиальный коэффициент, равный 0,3 (т.е. 30% от  $Z_6$ );  $k_d$  – коэффициент доплат и надбавок (0,5);  $k_p$  – районный коэффициент, равный 1,3 (для Томска). Расчет основной заработной платы представлен в таблице 4.17.

Таблица 4.17 – Расчет основной заработной платы

Исполнители	$Z_6$	$k_{пр}$	$k_d$	$k_p$	$Z_m, \text{руб.}$	$Z_{дн}, \text{руб.дн}$	$T_p, \text{раб дни}$	$Z_{осн}, \text{руб}$
Руководитель	35176	0,3	0,5	1,3	82869,6	3582,0	196	702072
Исполнитель	2500	0	0	1,3	5750	356,0	193	68708

#### 4.3.3.3 Дополнительная заработная плата научно – производственного персонала

Данная статья содержит суммы выплат, предусмотренных законодательством о труде, например, оплата очередных и дополнительных отпусков; оплата времени, связанного с выполнением государственных и общественных обязанностей; выплата вознаграждения за выслугу лет и т.п. (в среднем – 12 % от суммы основной заработной платы). Дополнительная заработная плата рассчитывается исходя из 10-15% от основной заработной платы, работников, непосредственно участвующих при выполнении работы.

$$Z_{\text{доп}} = k_{\text{доп}} \cdot Z_{\text{осн}} \quad (2)$$

где  $Z_{\text{доп}}$  – дополнительная заработная плата, руб.;  $k_{\text{доп}}$  – коэффициент дополнительной зарплаты;  $Z_{\text{осн}}$  – основная заработная плата, руб.

Расчеты дополнительной заработной платы приведены в таблице 4.18.

Таблица 4.18 – Заработная плата научно-производственного персонала

Заработная плата	Руководитель	Исполнитель
Основная	702072	68708
Дополнительная	70207,2	-
Итого по статье $C_{зп}$ , руб.		840987,2

#### 4.3.3.4 Отчисления на социальные нужды

Отчисления на социальные нужды и накладные расходы будут взиматься только с заработной платы руководителя. Отчисления на социальные нужды составляет 27,1 % от суммы заработной платы сотрудника.

Статья отчисления на социальные нужды включает в себя отчисления во внебюджетные фонды:

$$C_{\text{внеб}} = k_{\text{внеб}} \cdot (Z_{\text{осн}} + Z_{\text{доп}}) = 0,271 \cdot (702072 + 7020,7) = 192164,12 \text{ (руб)} \quad (3)$$

где  $K_{\text{внеб}}$  – коэффициент отчислений на уплату во внебюджетные фонды (пенсионный фонд, фонд обязательного медицинского страхования и пр.)

#### 4.3.3.5 Накладные расходы

Данная статья расходов формируется с учетом затрат на управление хозяйственным обслуживанием, в определённой сфере деятельности.

$$C_{\text{накл}} = k_{\text{накл}} * (Z_{\text{осн}} + Z_{\text{доп}}) \quad (4)$$

где  $k_{\text{накл}}$  – коэффициент накладных расходов.

Таким образом,  $C_{\text{накл}} = 0,8 * (702072 + 7020,7) = 567274,16$  руб

Применяя данные по рассчитанным статьям затрат была составлена калькуляция плановой себестоимости проекта, которая приведена в таблице 4.19.

Таблица 4.19 – Калькуляция плановой себестоимости проекта

Вид работ	Стоимость, руб
Сырье, материалы, оборудование	34 255
Основная и дополнительная заработная плата	840987,2
Отчисления на социальные нужды	192164,12
Накладные расходы	567274,16
Итого плановая себестоимость:	1634680,48

## 4.4 Организационная структура проекта

Выполнение данного исследования можно представить в виде проектной организованной структуры, приведенной на рисунке 4.4.



Рисунок 4.4 – Организационная структура проекта

## 4.5 Матрица ответственности

При разработке проекта необходимо распределить обязанности и составить матрицу ответственности.

Степень участия в проекте может характеризоваться следующим образом:

Ответственный (О) – лицо, отвечающее за реализацию этапа проекта и контролирующее его ход.

Исполнитель (И) – лицо, выполняющие работы в рамках этапа проекта.

Утверждающее лицо (У) – лицо, осуществляющее утверждение результатов этапа проекта (если этап предусматривает утверждение).

Согласующее лицо (С) – лицо, осуществляющее анализ результатов проекта и участвующее в принятии решения о соответствии результатов этапа требованиям.

Таблица 4.20 – Матрица ответственности

Этапы проекта	Руководитель	Исполнитель
Определение темы магистерской диссертации	У	О
Согласование плана диссертации	С	О
Аналитический обзор литературы	У	И
Поиск нарушений при использовании ЗУ	У	И
Анализ данных о нарушениях при использовании ЗУ	С	О
Разработка рекомендаций по использованию земель в рекреационных целях	С	И
Обсуждение результатов	У	И
Оформление магистерской диссертации	С	О

#### 4.6 План управления коммуникациями проекта

План управления коммуникациями отражает требования к коммуникациям со стороны участников проекта:

Таблица 4.21 – План управления коммуникациями

Какая информация передается	Кто передает информацию	Кому передается информация	Когда передает информацию
Статус проекта	Исполнитель	Руководителю	Еженедельно
Обмен информацией о текущем состоянии проекта	Исполнитель	Руководителю	Ежемесячно
Информация по проекту	Исполнитель	Руководителю, консультантам	Не позже сроков графиков и контрольных точек
О выполнении контрольной точки	Исполнитель	Руководителю	Не позже дня контрольного события по плану управления

#### 4.7 Реестр рисков проекта

Вовремя идентифицированные риски позволяют избежать нежелательных эффектов в ходе разработки проекта. Риски проекта приведены в таблице 4.22.

Таблица 4.22 – Риски проекта

Риск	Потенциальное воздействие	Вероятность наступления (1–5)	Влияние риска (1–5)	Уровень риска	Способы смягчения риска	Условия наступления
Неполнота изученности законодательства	Может повлиять на возможность применения разработанных рекомендаций	3	5	Средний	Консультация со специалистами по законодательству	Недостаток количества информации
Недостоверность сведений, полученных из открытых источников информации	Недостоверность анализа использования ЗУ в рекреационных целях	2	3	Низкий	Использование платных сведений из Росреестра	Использование только открытых источников информации
Недостаточная проработанность рекомендаций	Неудовлетворительные результаты при регистрации ЗУ под рекреационную деятельность	4	5	Высокий	Подробное изучение законодательства	Низкий уровень изученности законодательства

4.8 Определение ресурсной (ресурсосберегающей), финансовой, бюджетной, социальной и экономической эффективности исследования

#### 4.8.1 Оценка абсолютной эффективности исследования

В основе проектного подхода к инвестиционной деятельности предприятия лежит принцип денежных потоков (cashflow). Особенностью является его прогнозный и долгосрочный характер, поэтому в применяемом подходе к анализу учитываются фактор времени и фактор риска. Для оценки общей экономической эффективности используются следующие основные показатели:

- чистая текущая стоимость (NPV)

- индекс доходности (PI)
- внутренняя ставка доходности (IRR)
- срок окупаемости (DPP)

Чистая текущая стоимость (NPV) – это показатель экономической эффективности инвестиционного проекта, который рассчитывается путём дисконтирования (приведения к текущей стоимости) ожидаемых денежных потоков (как доходов, так и расходов).

Расчёт NPV осуществляется по следующей формуле:

$$NPV = \sum_{t=1}^n \frac{ЧДП_{опt}}{(1+i)^t} - I_0 \quad (5)$$

где: ЧДП<sub>опt</sub> – чистые денежные поступления от операционной деятельности;

$I_0$  – разовые инвестиции, осуществляемые в нулевом году;

$t$  – номер шага расчета ( $t= 0, 1, 2 \dots n$ );

$n$  – горизонт расчета;

$i$  – ставка дисконтирования (желаемый уровень доходности инвестируемых средств).

Расчёт NPV позволяет судить о целесообразности инвестирования денежных средств. Если NPV меньше 0, то проект оказывается эффективным.

Расчет чистой текущей стоимости представлен в таблице 4.23. При расчете рентабельность проекта составляла 20%, амортизационные отчисления 10%.

Таблица 4.23 – Расчет чистой текущей стоимости по проекту в целом

Наименование показателей	Шаг расчета				
	0	1	2	3	4
Выручка от реализации, руб.	0	1280603	1280603	1280603	1280603

Продолжение таблицы 4.23

Итого приток, руб.	0	1280603	1280603	1280603	1280603
Инвестиционные издержки, руб.	-1634680	0	0	0	0
Операционные затраты, руб.	0	320150	320150	320150	320150
Налогооблагаемая прибыль	0	960453	960453	960453	960453
Налоги 20 %, руб.	0	192090	192090	192090	192090
Итого отток, руб.	-1634680	512240	512240	512240	512240
Чистая прибыль, руб.	0	768363	768363	768363	768363
Чистый денежный поток (ЧДП), руб.	-1634680	908360	908360	908360	908360
Коэффициент дисконтирования (КД)	1	0,833333	0,694444	0,578703	0,482253
Чистый дисконтированный денежный доход (ЧДД), руб.	-1634680	756978	630817	525682	438069
$\sum$ ЧДД		2351546			
Итого NPV, млн руб.		1194598			

Коэффициент дисконтирования рассчитан по формуле:

$$КД = \frac{1}{(1+i)^t} \quad (6)$$

где: – ставка дисконтирования, 20%;

$t$  – шаг расчета.

Таким образом, чистая текущая стоимость по проекту в целом составляет 1194603 млн. рублей, что позволяет судить об его эффективности.

Индекс доходности (PI) – показатель эффективности инвестиции, представляющий собой отношение дисконтированных доходов к размеру инвестиционного капитала. Данный показатель позволяет определить инвестиционную эффективность вложений в данный проект. Индекс доходности рассчитывается по формуле:

$$PI = \sum_{t=1}^n \frac{ЧДП_t}{(1+i)^t} / I_0 \quad (7)$$

где: ЧДД – чистый денежный поток, млн. руб.;

$I_0$  – начальный инвестиционный капитал, млн. руб.

Таким образом, PI для данного проекта составляет:

$$PI = 2351546/1634680=1,44$$

Так как  $PI$  меньше 1, значит, проект является эффективным.

Значение ставки, при которой NPV обращается в нуль, носит название «внутренней ставки доходности» или IRR. Формальное определение «внутренней ставки доходности» заключается в том, что это та ставка дисконтирования, при которой суммы дисконтированных притоков денежных средств равны сумме дисконтированных оттоков или  $NPV = 0$ . По разности между IRR и ставкой дисконтирования  $i$  можно судить о запасе экономической прочности инвестиционного проекта. Чем ближе IRR к ставке дисконтирования  $i$ , тем больше риск от инвестирования в данный проект.

$$\sum_{t=1}^n \frac{ЧДП_{ont}}{(1+IRR)^t} = \sum_{t=0}^n \frac{I_t}{(1+IRR)^t} \quad (8)$$

Между чистой текущей стоимостью (NPV) и ставкой дисконтирования (i) существует обратная зависимость. Эта зависимость представлена в таблице 4.24 и на рисунке 4.5.

Таблица 4.24 – Зависимость NPV от ставки дисконтирования

Наименование показателя	0	1	2	3	4	Сумма, млн. руб.
Чистые денежные потоки, млн. руб.	-1634680	908360	908360	908360	908360	

Продолжение таблицы 4.24

Коэффициент дисконтирования						
0,1	1	0,909	0,826	0,751	0,683	
0,2	1	0,833	0,694	0,578	0,482	
0,3	1	0,769	0,592	0,455	0,350	
0,4	1	0,714	0,510	0,364	0,260	
0,5	1	0,667	0,444	0,295	0,198	
0,6	1	0,625	0,390	0,244	0,153	
0,7	1	0,588	0,335	0,203	0,112	
0,8	1	0,556	0,309	0,171	0,095	
0,9	1	0,526	0,277	0,146	0,077	
1	1	0,500	0,250	0,125	0,062	
Дисконтированный денежный поток, млн. руб.						
0,1	-1634680	825702	750308	682181	620412	1246758
0,2	-1634680	756666	630404	525034	437831	718090
0,3	-1634680	698531	537751	330644	317927	346008
0,4	-1634680	648571	463265	330644	236174	91809
0,5	-1634680	605878	403313	267967	179856	-137831
0,6	-1634680	567727	354262	221641	138980	-349235
0,7	-1634680	534117	304302	184398	101737	-507291
0,8	-1634680	514133	280684	155330	86294	-595404
0,9	-1634680	477799	251616	132621	69944	-699865
1,0	-1634680	454181	227091	113545	56318	-780712

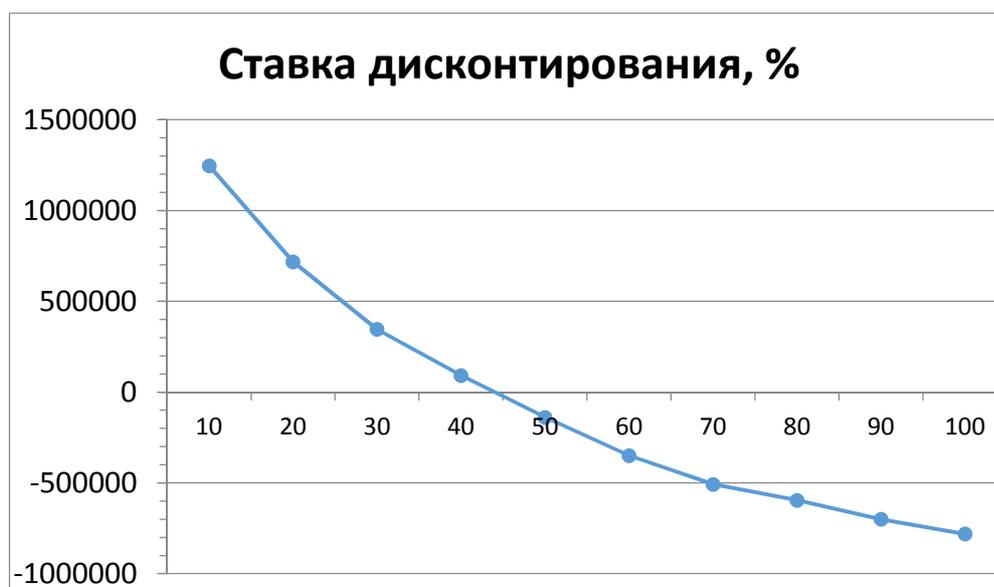


Рисунок 4.5 – Зависимость NPV от ставки дисконтирования

Из таблицы и графика следует, что по мере роста ставки дисконтирования чистая текущая стоимость уменьшается, становясь отрицательной. Значение ставки, при которой NPV обращается в нуль, носит название «внутренней ставки доходности» или «внутренней нормы прибыли». Из графика получаем, что IRR составляет 0,49.

Запас экономической прочности проекта:  $49\% - 20\% = 29\%$

Как отмечалось ранее, одним из недостатков показателя простого срока окупаемости является игнорирование в процессе его расчета разной ценности денег во времени.

Этот недостаток устраняется путем определения дисконтированного срока окупаемости. То есть это время, за которое денежные средства должны совершить оборот.

Наиболее приемлемым методом установления дисконтированного срока окупаемости является расчет кумулятивного (нарастающим итогом) денежного потока (таблица 4.25).

Таблица 4.25 – Дисконтированный срок окупаемости

Наименование показателя	Шаг расчета				
	0	1	2	3	4
Дисконтированный чистый денежный доход ( $i=0,20$ ), млн. руб.	-1634680	756978	630817	525682	438069
То же нарастающим итогом, млн. руб.	-1634680	-877702	246885	772567	1210636
Дисконтированный срок окупаемости	$PP_{диск} = 1 + (877702/630817) = 1,54$ года				

Социальная эффективность научного проекта (таблица 4.26) учитывает социально-экономические последствия осуществления научного проекта для общества в целом или отдельных категорий населения или групп лиц, в том числе как непосредственные результаты проекта, так и «внешние» результаты в смежных секторах экономики: социальные, экологические и иные внеэкономические эффекты.

Таблица 4.26 – Критерии социальной эффективности

ДО	ПОСЛЕ
Многочисленные разнообразные нарушения законодательства при использовании земель в рекреационных целях	Устранение нарушений законодательства, повышение уровня безопасности людей, пребывающих на турбазах, правильный расчёт земельного налога
Отсутствие четкой последовательности регистрации ЗУ под рекреационные цели, в том числе перевод ЗУ из одной категории в другую	Формулирование рекомендаций по регистрации ЗУ под рекреационные цели, в том числе разработка рекомендаций по переводу земель из одной категории в другую

#### 4.9 Оценка сравнительной эффективности исследования

Определение эффективности происходит на основе расчета интегрального показателя эффективности научного исследования. Его нахождение связано с определением двух средневзвешенных величин: финансовой эффективности и ресурсоэффективности.

Интегральный показатель финансовой эффективности научного исследования получают в ходе оценки бюджета затрат трех (или более) вариантов

исполнения научного исследования. Для этого наибольший интегральный показатель реализации технической задачи принимается за базу расчета, с которым соотносятся финансовые значения по всем вариантам исполнения.

Интегральный финансовый показатель разработки определяется по следующей формуле:

$$I_{\text{финр}}^{\text{исп.}i} = \frac{\Phi_{pi}}{\Phi_{\text{max}}} \quad (9)$$

где:  $I_{\text{финр}}^{\text{исп.}i}$  – интегральный финансовый показатель разработки;

$\Phi_{pi}$  – стоимость  $i$ -го варианта исполнения;

$\Phi_{\text{max}}$  – максимальная стоимость исполнения научно-исследовательского проекта (в том числе аналоги).

Полученная величина интегрального финансового показателя разработки отражает соответствующее численное увеличение бюджета затрат разработки в размах (значение больше единицы), либо соответствующее численное удешевление стоимости разработки в размах (значение меньше единицы, но больше нуля).

Интегральный показатель ресурсоэффективности вариантов исполнения объекта исследования можно определить по следующей формуле:

$$I_{pi} = \sum a_i \cdot b_i \quad (10)$$

где:  $I_{pi}$  – интегральный показатель ресурсоэффективности для  $i$ -го варианта исполнения разработки;

$a_i$  – весовой коэффициент  $i$ -го варианта исполнения разработки;

$b_i^a, b_i^p$  – бальная оценка  $i$ -го варианта исполнения разработки, устанавливается экспертным путем по выбранной шкале оценивания;

$n$  – число параметров сравнения.

Расчет интегрального показателя ресурсоэффективности приведен в форме таблицы (таблица 4.27).

Таблица 4.27 – Сравнительная оценка характеристик вариантов исполнения проекта

ПО Критерии	Весовой коэффициент параметра	Текущий проект	Аналог 1	Аналог 2
1.Выход продукта	0,25	4	5	4
2.Удобство эксплуатации	0,10	4	3	3
3. Надежность	0,20	5	3	4
4. Безопасность	0,10	5	4	3
5.Простота эксплуатации узла	0,15	4	4	4
6.Возможность автоматизации производства	0,20	5	4	5
Итого	1	26	23	23

$$I_m^p = 4 \cdot 0,25 + 4 \cdot 0,10 + 5 \cdot 0,20 + 5 \cdot 0,10 + 4 \cdot 0,15 + 5 \cdot 0,20 = 4,5 \quad (11)$$

$$I_1^A = 5 \cdot 0,25 + 3 \cdot 0,10 + 3 \cdot 0,20 + 4 \cdot 0,10 + 4 \cdot 0,15 + 4 \cdot 0,20 = 3,95 \quad (12)$$

$$I_2^A = 4 \cdot 0,25 + 3 \cdot 0,10 + 4 \cdot 0,20 + 3 \cdot 0,10 + 4 \cdot 0,15 + 5 \cdot 0,20 = 4,00 \quad (13)$$

Интегральный показатель эффективности разработки ( $I_{финр}^p$ ) и аналога ( $I_{финр}^a$ ) определяется на основании интегрального показателя ресурсоэффективности и интегрального финансового показателя по формуле:

$$I_{финр}^p = \frac{I_m^p}{I_\phi^p}; I_{финр}^a = \frac{I_m^a}{I_\phi^a} \quad (14)$$

Сравнение интегрального показателя эффективности текущего проекта и аналогов позволит определить сравнительную эффективность проекта. Сравнительная эффективность проекта определяется по формуле:

$$\mathcal{E}_{\text{ср}} = \frac{I_{\text{финр}}^p}{I_{\text{финр}}^a} \quad (15)$$

где:  $\mathcal{E}_{\text{ср}}$  – сравнительная эффективность проекта;

$I_{\text{финр}}^p$  – интегральный показатель разработки;

$I_{\text{финр}}^a$  – интегральный технико-экономический показатель аналога.

Сравнительная эффективность разработки по сравнению с аналогами представлена в таблице 4.28.

Таблица 4.28 – Сравнительная эффективность разработки

Показатели	Разработка	Аналог 1	Аналог 2
Интегральный финансовый показатель разработки	0,19	0,17	0,17
Интегральный показатель ресурсоэффективности разработки	4,50	3,95	4,00
Интегральный показатель эффективности	23,68	23,23	23,53
Сравнительная эффективность вариантов исполнения	1,02	1,01	1,00

Вывод: сравнение значений интегральных показателей эффективности позволяет понять, что разработанный вариант проведения проекта является наиболее эффективным при решении поставленной в магистерской диссертации технической задачи с позиции финансовой и ресурсной эффективности.

В ходе выполнения раздела финансового менеджмента рассчитан бюджет научного исследования, определена чистая текущая стоимость, (NPV), равная 1194598 млн. руб.; индекс доходности  $PI = 1,44$ ; внутренняя ставка доходности  $IRR=49\%$ ; срок окупаемости  $PP_{\text{ДСК}} = 1,54$  года, тем самым инвестиционный проект можно считать экономически целесообразным.

**ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА  
«СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»**

Студенту:

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>
2УМ81	Рудаковой Ольге Леонидовне

<b>Инженерная школа</b>	<b>ИШПР</b>	<b>Отделение</b>	<b>ОГ</b>
<b>Уровень образования</b>	Магистратура	<b>Направление/ специальность</b>	21.04.02 «Землеустройство и кадастры»

Тема ВКР:

Анализ использования земель Республики Хакасия в рекреационных целях	
<b>Исходные данные к разделу «Социальная ответственность»:</b>	
1. Характеристика объекта исследования (вещество, материал, прибор, алгоритм, методика, рабочая зона) и области его применения	Объектом исследования являются земельные участки Республики Хакасия, используемые для ведения рекреационной деятельности. Основным рабочим местом является 20 корпус НИ ТПУ, 502 аудитория
<b>Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:</b>	
<b>1. Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 01.01.2020. – N 1.;</li> <li>– СанПиН 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах» Дата введения 2016-06-21. Введен 01.01.2017 г. – Норматика, 17.01.2018 г.;</li> <li>– ГОСТ 12.0.003-2015 ССБТ. Опасные и вредные производственные факторы. Классификация. Дата введения 2017-03-01. Введен 01.03.2017 г. –М.: Стандартинформ, 2016 год;</li> <li>– ГОСТ 12.2.032-78 ССБТ. Рабочее место при выполнении работ сидя. Общие эргономические требования. Дата введения 1979-01-01. Введен 01.01.1979 г. – М.: ИПК Издательство стандартов, 2001 год.</li> </ul>
<b>2. Производственная безопасность</b>	<p>Анализ выявленных вредных факторов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Отклонение показателей микроклимата.</li> <li>– Превышение уровня шума.</li> <li>– Недостаточная освещенность рабочей зоны.</li> <li>– Повышенный уровень электромагнитных излучений.</li> <li>– Повышенное значение напряжения в электрической цепи, замыкание которой может произойти через тело человека</li> </ul>
<b>3. Экологическая безопасность</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Рассмотрено негативное влияние ПК, люминесцентных ламп и макулатуры на</li> </ul>

	окружающую среду и правила их утилизации.
<b>4. Безопасность в чрезвычайных ситуациях</b>	– Анализ наиболее вероятных ЧС на рабочем месте: пожар. Правила поведения при возникновении пожара.

<b>Дата выдачи задания для раздела по линейному графику</b>	03.03.2020
---	------------

**Задание выдал консультант:**

Должность	ФИО	Учёная степень, звание	Подпись	Дата
Старший преподаватель	Атепаева Наталья Александровна	–		03.03.2020

**Задание принял к исполнению студент:**

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2УМ81	Рудакова Ольга Леонидовна		03.03.2020

## 5 Социальная ответственность

Тема магистерской диссертации – «Анализ использования земель в рекреационных целях на территории Республики Хакасия». В работе рассматриваются нарушения при использовании земельных участков в рекреационных целях, проведен анализ нарушений с позиции законодательства, предложены рекомендации по совершенствованию порядка использования земель с учетом нормативно-правовых документов. Среди потенциальных потребителей разрабатываемого решения можно выделить две группы:

- государственные органы (органы местного самоуправления, УФНС);
- юридические лица и физические лица.

Необходимо выявить и проанализировать вредные и опасные факторы, оказывающие влияние на человека на рабочем месте – 20 корпус НИ ТПУ, 502 аудитория. Соблюдение положений нормативно-правовых документов, регламентирующих безопасность жизнедеятельности, является обязательным.

### 5.1 Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности

#### 5.1.1 Специальные правовые нормы трудового законодательства

Важным моментом в комплексе мероприятий направленных на совершенствование условий труда являются мероприятия по охране труда. Этим вопросам с каждым годом уделяется все большее внимание, т.к. забота о здоровье человека стала не только делом государственной важности, но и элементом конкуренции работодателей в вопросе привлечения кадров. Для успешного воплощения в жизнь всех мероприятий по охране труда необходимы знания в области физиологии труда, которые позволяют правильно организовать процесс трудовой деятельности человека.

В ходе выполнения магистерской диссертации выполнялись следующие нормы трудового законодательства [59]:

1. Защита персональных данных: соблюдены общие требования при обработке персональных данных (ст. 86 ТК РФ).

2. Рабочее время: продолжительность рабочего времени установлена НИ ТПУ – 8 часов 15 минут, 5 дней [60].

3. Время отдыха: основной отпуск продолжительностью 28 дней [61].

4. Перерывы в работе. Выходные и нерабочие праздничные дни: обеденный перерыв с 13 до 14 часов. Выходные и нерабочие дни устанавливаются в соответствии с Производственным календарем на 2020 год [59].

5. Заработная плата: для руководителя дипломной работы заработная плата устанавливается в соответствии с Положением об оплате труда НИ ТПУ. Для исполнителя заработной платой считается государственная академическая стипендия.

6. Трудовой распорядок дня. Дисциплина труда: руководитель и магистрант обязаны соблюдать учебный порядок, а также несут дисциплинарную ответственность [60].

Основным инструментом при выполнении магистерской диссертации является персональный компьютер. Исходя из этого, обязательно соблюдать СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03. «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы» [62].

#### 5.1.2 Организационные мероприятия при компоновке рабочей зоны

Рабочее место должно быть организовано с учетом эргономических требований согласно ГОСТ 12.2.032-78 «ССБТ. Рабочее место при выполнении работ сидя. Общие эргономические требования» и ГОСТ 12.2.061-81 «ССБТ. Оборудование производственное. Общие требования безопасности к рабочим

местам». Конструкция рабочей мебели (рабочий стол, кресло, подставка для ног) должна обеспечивать возможность индивидуальной регулировки соответственно росту пользователя и создавать удобную позу для работы. Вокруг ПК должно быть обеспечено свободное пространство не менее 60-120см [61] [63].

Обеспечение правильной организации и рациональной планировки рабочего места при выполнении работ сидя представлены на рисунке 5.1:

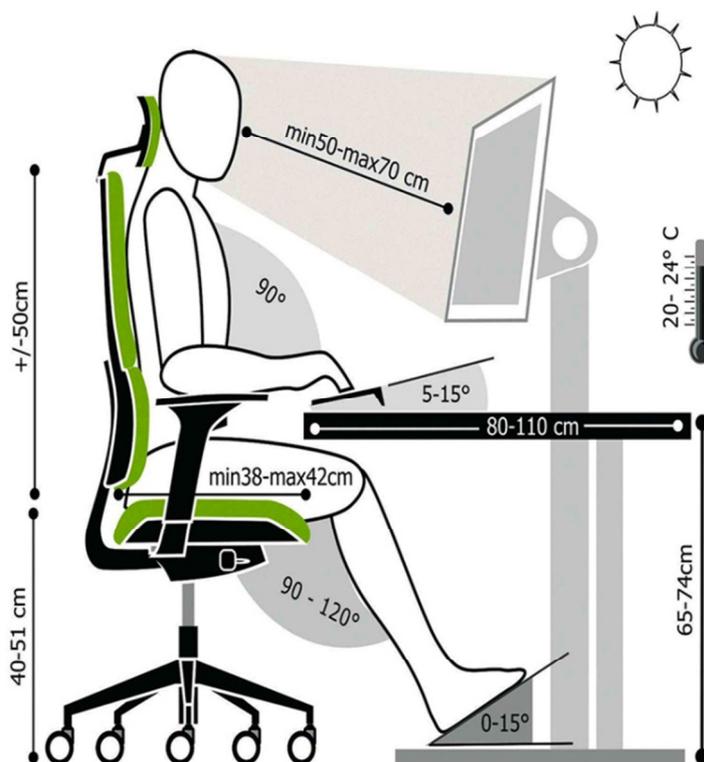


Рисунок 5.1 – Правильная организация рабочего места в положении сидя

Компьютерный стол, согласно требованиям СанПиН 2.2.2.542-96 и ГОСТ 50923-96, должен отвечать следующим условиям. Высота рабочего стола должна составлять 725 мм от поверхности пола. Размеры рабочей поверхности: глубина не менее 600 мм и ширина не менее 600 мм [61]. Также обязательным условием компьютерного стола является пространство для ног. Размеры пространства для ног: высота — не менее 600 мм, ширина — не менее 500 мм, глубина на уровне колен не менее 450 мм.

Регулировка каждого элемента рабочего кресла, его положения должна осуществляться независимо и легко, но с надежной фиксацией. Спинка кресла

должна отклоняться и фиксироваться, составляя угол с сиденьем в пределах от 0 до 30 градусов. Плоскость сиденья должна быть в ширину и глубину не менее 400 мм, а изменение наклона поверхности сиденья должно осуществляться от 15° вперед до 5° назад [61].

## 5.2 Профессиональная социальная безопасность

В процессе работы над магистерской диссертацией необходимо работать в помещении, используя компьютерную технику.

В связи с этим на здоровье исполнителя будут оказывать влияние факторы, приведенные в таблице 5.1 [64].

Таблица 5.1 – Возможные вредные и опасные факторы

Факторы	Этапы работ		Нормативные документы
	Разработка	Проектирование	
1. Отклонение показателей микроклимата	–	–	СанПиН 2.2.4.548–96. «Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений»
2. Превышение уровня шума	–	–	ГОСТ 12.1.003-2014 ССБТ. «Шум. Общие требования безопасности» СН 2.2.4/2.1.8.562–96. «Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории застройки» СП 51.13330.2011. «Защита от шума. Актуализированная редакция СНиП 23-03-2003»
3. Недостаточная освещенность рабочей зоны	–	–	СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278–03. «Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещённому освещению жилых и общественных зданий» СП 52.13330.2016 «Естественное и искусственное освещение.

Продолжение таблицы 5.1

4. Повышенный уровень электромагнитных излучений	+	+	СанПиН 2.2.2/2.4.1340–03. «Санитарно- эпидемиологические правила и нормативы «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы» СанПиН 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах»
5. Повышенное значение напряжения в электрической цепи, замыкание которой может произойти через тело человека	+	+	ГОСТ ИЕС 61140-2012 Защита от поражения электрическим током. Общие положения безопасности установок и оборудования

5.2.1 Анализ вредных и опасных факторов, которые могут возникнуть на рабочем месте

5.2.1.1 Отклонение показателей микроклимата

В соответствии с санитарными правилами микроклимат помещения измеряется при помощи установленных показателей [65]:

- температура воздуха (нормированное значение – 23-25°C);
- температура поверхностей (нормированное значение – 22-26°C);
- относительная влажность воздуха (нормированное значение – 60-40%);
- скорость движения воздуха (нормированное значение – 0,1 м/с).

Источниками возникновения отклонений показателей микроклимата могут служить:

1. Кондиционер.
2. Повышенная температура батареи (в холодное время года).

3. Нагрев ПК и его комплектующих.
4. Сквозняк на рабочем месте.
5. Отсутствие проветривания помещения.

Любое отклонение от установленных показателей может нанести вред здоровью человека и вызвать различные заболевания органов дыхания, сердечнососудистой системы и привести к тепловому коллапсу.

При выполнении дипломной работы соблюдались требования СанПиН 2.2.4.548-96. «Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений».

#### 5.2.1.2 Превышение уровня шума

Источником шума является ПК и его комплектующие. Повышенный уровень шума может привести к заболеваниям слухового аппарата человека. Шумовое загрязнение неблагоприятно воздействует на работающих: снижается внимание, увеличивается расход энергии при одинаковой физической нагрузке, замедляется скорость психических реакций и так далее. В результате снижается производительность труда и качество выполняемой работы.

Шум от исправного современного компьютера находится в пределах 35-50 дБ. Предельно допустимый уровень звукового давления составляет 75 дБ [66]. Таким образом, санитарные нормы соблюдаются и негативного влияния на здоровье человека не оказывается.

К индивидуальным средствам защиты можно отнести беруши и наушники.

#### 5.2.1.3 Недостаточная освещенность рабочей зоны

Рациональное освещение помещений и рабочих мест – одно из важнейших условий создания благоприятных и безопасных условий труда.

Недостаточное освещение влияет на функционирование зрительного аппарата, то есть определяет зрительную работоспособность, на психику человека, его эмоциональное состояние, вызывает усталость центральной нервной системы, возникающей в результате прилагаемых усилий для опознания четких или сомнительных сигналов. Работая при освещении плохого качества или низких уровней, люди могут ощущать усталость глаз и переутомление, что приводит к снижению работоспособности. В ряде случаев это может привести к головным болям.

Нормой освещенности для помещения с использованием компьютеров составляет 200-300 лк [67].

#### 5.2.1.4 Повышенный уровень электромагнитных излучений

Главным инструментом при выполнении работ является ПК, от которого исходит электромагнитное излучение. Электромагнитные излучения ухудшают работу сосудов головного мозга, что вызывает ослабление памяти, остроты зрения.

Устанавливают следующие требования к уровню электромагнитных полей при работе с ПК [68]:

1) электростатический потенциал экрана не должен превышать  $\pm 500\text{В}$ ;

2) напряженность электрического поля не должна превышать  $25\text{ В/м}$  в частотном диапазоне  $5\text{-}2000\text{ Гц}$  и  $2,5\text{ В/м}$  в диапазоне  $2\text{-}400\text{ кГц}$ ;

3) плотность магнитного потока от монитора не должна превышать  $250\text{ нТл}$  в частотном диапазоне  $5\text{-}2000\text{ Гц}$  и  $25\text{ нТл}$  в диапазоне  $2\text{-}400\text{ кГц}$ ;

4) мощность экспозиционной дозы мягкого рентгеновского излучения

от монитора не должна превышать  $1\text{ мкЗв/час}$  ( $100\text{ мкР/час}$ ).

К средствам коллективной защиты обслуживающего персонала относятся стационарные экраны (различные заземленные металлические конструкции – щитки, козырьки, навесы сплошные или сетчатые, системы тросов) и съемные экраны. В качестве средств индивидуальной защиты от электромагнитных полей промышленной частоты служат индивидуальные экранирующие комплекты.

5.2.1.5 Повышенное значение напряжения в электрической цепи, замыкание которой может произойти через тело человека

Возникновение данного фактора связано с несоответствующим оснащением рабочего помещения, неправильной эксплуатацией оборудования и устаревшей электропроводки. Напряжение сети в рабочем помещении составляет 220В.

При пользовании средствами вычислительной техники и периферийным оборудованием каждый работник должен внимательно и осторожно обращаться с электропроводкой, приборами и аппаратами и всегда помнить, что пренебрежение правилами безопасности угрожает и здоровью, и жизни человека.

Во избежание поражения электрическим током обязательно знать и выполнять следующие правила безопасного пользования электроэнергией:

1. Необходимо постоянно следить на своем рабочем месте за исправным состоянием электропроводки, выключателей, штепсельных розеток, при помощи которых оборудование включается в сеть, и заземления. При обнаружении неисправности немедленно обесточить электрооборудование, оповестить администрацию. Продолжение работы возможно только после устранения неисправности.

2. Во избежание повреждения изоляции проводов и возникновения коротких замыканий не разрешается:

а) вешать что-либо на провода;

б) закрашивать и белить шнуры и провода;  
в) закладывать провода и шнуры за газовые и водопроводные трубы, за батареи отопительной системы;

г) выдергивать штепсельную вилку из розетки за шнур, усилие должно быть приложено к корпусу вилки.

3. Для исключения поражения электрическим током запрещается:

а) часто включать и выключать компьютер без необходимости;  
б) прикасаться к экрану и к тыльной стороне блоков компьютера;  
в) работать на средствах вычислительной техники и периферийном оборудовании мокрыми руками;

г) работать на средствах вычислительной техники и периферийном оборудовании, имеющих нарушения целостности корпуса, нарушения изоляции проводов, неисправную индикацию включения питания, с признаками электрического напряжения на корпусе;

д) класть на средства вычислительной техники и периферийного оборудования посторонние предметы.

4. Запрещается под напряжением очищать от пыли и загрязнения электрооборудование.

5. Запрещается проверять работоспособность электрооборудования в непригодных для эксплуатации помещениях с токопроводящими полами, сырых, не позволяющих заземлить доступные металлические части.

6. Ремонт электроаппаратуры производится только специалистами-техниками с соблюдением необходимых технических требований.

7. Недопустимо под напряжением проводить ремонт средств вычислительной техники и периферийного оборудования.

8. Во избежание поражения электрическим током, при пользовании электроприборами нельзя касаться одновременно каких-либо

трубопроводов, батарей отопления, металлических конструкций, соединенных с землей.

9. При пользовании электроэнергией в сырых помещениях соблюдать особую осторожность.

10. При обнаружении оборвавшегося провода необходимо немедленно сообщить об этом администрации, принять меры по исключению контакта с ним людей. Прикосновение к проводу опасно для жизни.

11. Спасение пострадавшего при поражении электрическим током главным образом зависит от быстроты освобождения его от действия током.

Во всех случаях поражения человека электрическим током немедленно вызывают врача. До прибытия врача нужно, не теряя времени, приступить к оказанию первой помощи пострадавшему. Необходимо немедленно начать производить искусственное дыхание, наиболее эффективным из которых является метод рот в рот или рот в нос, а также наружный массаж сердца. Искусственное дыхание пораженному электрическим током производится вплоть до прибытия врача.

#### 5.2.2 Обоснование мероприятий по защите человека от действия опасных и вредных факторов

В соответствии с выявленными вредными и опасными факторами при выполнении исследования, необходимо разработать мероприятия по снижению воздействия таких факторов на работающего.

При нарушении микроклимата на рабочем месте необходимо принять следующие меры: проветривать помещение, использовать кондиционер при повышенной или пониженной температуре на рабочем месте, применять вентилятор для лучшей циркуляции воздуха.

Превышение уровня шума на рабочем месте при использовании ПК невозможно, так как современные компьютеры имеют уровень звукового давления ниже нормы. При повышенной чувствительности работника можно использовать наушники или беруши.

Освещенность на рабочем месте должна соответствовать значениям, которые установлены в нормативных документах. В противном случае, организатору рабочего процесса необходимо исправить нарушение путем замены осветительного прибора или изменения количества осветительных приборов.

При превышении допустимого электромагнитного излучения от ПК, компьютер подлежит немедленной замене.

Так же необходимо следить за организацией рабочего места. Основным инструментом при выполнении дипломной работы является персональный компьютер.

Во избежание поражения электрическим током при работе с ПК, необходимо соблюдать следующие требования [69]:

1. Во время работы:

- необходимо аккуратно обращаться с проводами;
- запрещается работать с неисправным компьютером;
- нельзя заниматься очисткой компьютера, когда он находится под напряжением;
- недопустимо самостоятельно проводить ремонт оборудования при отсутствии специальных навыков;
- нельзя располагать рядом с компьютером жидкости, а также работать с мокрыми руками;
- нельзя в процессе работы с ПК прикасаться к другим металлическим конструкциям (например, батареям);
- не допускается курение и употребление пищи в непосредственной близости с ПК и др.

## 2. В аварийных ситуациях:

- при любых неполадках необходимо сразу отсоединить ПК от сети;
- в случае обнаружения оголенного провода незамедлительно оповестить всех работников и исключить контакт с проводом;
- в случае возникновения пожара принять меры по его тушению с использованием огнетушителей (работники должны знать, где они находятся);
- в случае поражения человека током оказать первую помощь и вызвать скорую медицинскую помощь.

## 3. По окончании работы:

- выключить компьютер;
- желательно провести влажную уборку рабочего места;
- отключить электропитание.

## 5.3 Экологическая безопасность

Проектируемое решение не оказывает влияния на окружающую среду, поскольку является электронной разработкой. Но в процессе работы задействованы составляющие рабочего процесса и организации рабочего места: ноутбук, люминесцентные лампы, макулатура. Целесообразно рассмотреть их правила утилизации, поскольку это является важной составляющей работы организации.

Утилизация компьютеров и оргтехники необходима из-за наличия в устройствах опасных для окружающей среды веществ, таких как:

- 1) ртуть;
- 2) кадмий;
- 3) мышьяк;
- 4) свинец;

- 5) цинк;
- 6) никель и другие.

Утилизация компьютерного оборудования осуществляется по специально разработанной схеме, которая должна соблюдаться в организациях:

1. Создается комиссия, которая принимает решение о списании техники.
2. Разрабатывается приказ о списании устройств.
3. Составляется акт утилизации, основанный на результатах технического анализа, который подтверждает негодность оборудования для дальнейшего применения.
4. Формируется приказ на утилизацию.
5. Утилизацию оргтехники обязательно должна осуществлять специализированная фирма.
6. Организация получает специальную форму, подтверждающую завершение утилизации.

Люминесцентные лампы содержат ртуть в количестве от 2,3 мг до 1 г, их относят к отходам 1 класса опасности. Прием, транспортировку и утилизацию отработанных ртутьсодержащих ламп осуществляют специализированные организации [70].

Для того, чтобы отправить макулатуру на переработку необходимо рассортировать бумажные отходы: бумага, картон. Далее макулатура сдается в специальный пункт приема и передается в специализированные организации.

#### 5.4 Безопасность в чрезвычайных ситуациях

Основным рабочим местом является 20 корпус НИ ТПУ, 502 аудитория. Наиболее вероятным чрезвычайным случаем в данном рабочем месте является возгорание, поэтому необходимо рассмотреть правила

поведения при возникновении пожара. Рабочее помещение оснащено углекислотным огнетушителем типа ОУ-3. На рабочем месте отсутствуют какие-либо огнеопасные вещества.

При возникновении пожароопасной ситуации или пожара персонал должен немедленно принять необходимые меры для его ликвидации, одновременно оповестить о пожаре администрацию.

В помещениях запрещается [71]:

- 1) зажигать огонь;
- 2) курить;
- 3) сушить что-либо на отопительных приборах;
- 4) закрывать вентиляционные отверстия в электроаппаратуре.

Источниками воспламенения являются [71]:

- 1) искра при разряде статического электричества;
- 2) искры от электрооборудования;
- 3) искры от удара и трения;
- 4) открытое пламя.

При обнаружении пожара следует немедленно сообщить об этом по телефону 01, 101 или 112 и назвать:

- 1) что горит, чему угрожает;
- 2) адрес объекта;
- 3) есть ли опасность для людей;
- 4) свою фамилию.

Сообщение продублировать директору, работнику службы безопасности, руководителю и приступить к тушению пожара огнетушителями, подручными средствами. Подготовить к эвакуации материальные ценности, документацию. Далее немедленно обесточить всю электротехнику в помещении и обеспечить эвакуацию людей. Организованно покинуть здание. Рассмотреть вариант эвакуации через запасные выходы, пожарную лестницу, соседние помещения. Коридоры,

лестничные клетки, двери эвакуационных выходов, подходы к средствам тушения всегда должны быть свободны и ничем не загромождены.

Мебель в помещениях не должна препятствовать быстрой эвакуации людей. Расположение электрических кабелей и различных проводов должно исключать их повреждение, поражение работников электрическим током, а также они не должны мешать передвижению по помещению. Организовать встречу подразделений пожарной охраны.

При невозможности покинуть здание (задымление, высокая температура) плотно закрыть дверь помещения, уплотнить тканью щели, вентиляционные отверстия, открыть окно и ждать пожарных. Следует запомнить, что при задымлении над полом воздух более чист. Это может пригодиться при эвакуации или в ожидании помощи. При ожоге огнем пользоваться раствором марганцовокислого калия, который находится в аптечках.

## Заключение

В рамках выполнения выпускной квалификационной работы были решены следующие задачи:

1. Изучена нормативно-правовая база по теме исследования.
2. Выполнен комплексный анализ использования земель для рекреационных целей на территории Республики Хакасия и выявлены нарушения правового режима использования земель Республики Хакасия, проведен анализ нарушений и сделаны предположения о причинах подобных нарушений.

3. Предложены рекомендации по надлежащему использованию земель в рекреационных целях.

Анализ нормативно-правовой базы показал, что использовать земельный участок не по целевому назначению запрещено действующим законодательством РФ; организовывать рекреационную деятельность на неучтенных и самовольно захваченных земельных участках незаконно; при осуществлении рекреационной деятельности на территориях ООПТ необходимо соблюдать ограничения хозяйственной деятельности, установленные для каждой конкретной особо охраняемой территории; при осуществлении рекреационной деятельности в водоохраных зонах различных водных объектов обязательным является соблюдение ограничений хозяйственной деятельности, установленной для этих зон; препятствование доступу граждан к береговой полосе общего пользования является нарушением водного законодательства; осуществлять рекреационную деятельность на землях лесного фонда без образования земельного участка и без оформления договора аренды такого участка незаконно; организовывать рекреационную деятельность без регистрации юридического лица либо индивидуального предпринимательства незаконно; за несоблюдение предпринимателями санитарных норм и правил, строительных и противопожарных правил к организации баз отдыха предусмотрена административная ответственность.

В ходе проведения анализа были выявлены нарушения правового режима использования земель в рекреационных целях в соответствии с положениями земельного, градостроительного, водного, лесного законодательства, а также природоохранного. Среди нарушений можно назвать: нецелевое использование земельных участков; использование земельных участков, не состоящих на государственном кадастровом учёте; самовольный захват земельных участков; нарушение требований к осуществлению хозяйственной деятельности на территории ООПТ, водоохраных зон; препятствование свободному доступу граждан к береговой полосе водных объектов; осуществление рекреационной деятельности на лесных участках, не оформленных в аренду; осуществление рекреационной деятельности без регистрации предпринимательской деятельности; нарушение базами отдыха требований санитарных, строительных и пожарных норм к организации деятельности.

В отношении уже существующих нарушений, а так же с целью профилактики таких нарушений были предложены рекомендации по надлежащему использованию земель в рекреационных целях.

Для проблемы нарушения правового режима использования земель в рекреационных целях рекомендовано: проведение мероприятий, способствующих постановке земельных участков на государственный учёт; разработка крупномасштабных планов по развитию зон рекреации вокруг водоёмов; регламентация процесса выбора и правильного оформления земельных участков для осуществления рекреационной деятельности с учётом особенностей хозяйственной деятельности на них; муниципальный земельный контроль за осуществлением рекреационной деятельности; мотивирование предпринимателей к официальному ведению деятельности; создание для территорий побережий озёр информационных систем.

Для проблемы использования земель в рекреационных целях с нарушением водного законодательства рекомендуется: оформление договора водопользования; оформление в аренду части береговой полосы общего пользования; проведение контроля и надзора осуществляемой в водоохраных

зонах деятельности, принятие мер в отношении нарушений; проводить мероприятия по информированию граждан об особенностях хозяйственной деятельности в водоохранных зонах.

Для проблемы ненадлежащего использования лесов для осуществления рекреационной деятельности рекомендовано: выявление органами лесного надзора нарушений при использовании лесных земель в рекреационных целях; оформление лесного участка в аренду; проводить контроль соблюдения норм хозяйственной деятельности.

Для решения проблемы нарушения требований, предъявляемых к организации мест рекреационного отдыха, рекомендовано: выявление незаконной предпринимательской деятельности; проведение контроля и надзора, применение мер воздействия; соблюдение санитарных, строительных и противопожарных норм при организации мест рекреационного отдыха.

## Список публикаций студента

1. Рудакова О.Л. Экологические последствия разработки сланцевого газа/ О.Л. Рудакова; науч. рук. Н.А. Студенкова// Творчество юных – шаг в успешное будущее: Проблемы геоэкологии и устойчивого развития в XXI веке. Экология человека и планеты: материалы VIII Всероссийской научной молодежной конференции с международным участием с элементами научной школы имени профессора М.К. Коровина, г. Томск, 23-27 ноября 2015 г. – Томск: Изд-во ТПУ, 2015. – [С. 482-484].
2. Рудакова О.Л. Анализ использования земель Республики Хакасия в рекреационных целях/ О.Л. Рудакова; науч. рук. Н.В. Кончакова// Проблемы геологии и освоения недр: материалы XXIV международного научного симпозиума имени академика М.А. Усова студентов и молодых учёных, г. Томск, 6-10 апреля 2020 г. (в печати).

## Список использованных источников

1. Организация использования земель для обеспечения несельскохозяйственного природопользования [Текст] : учеб. пособие / Омский государственный аграрный университет (ОмГАУ) ; сост. Ю. М. Рогатнев ; сост. М. Н. Веселова. – Омск : Из-во ОмГАУ, 2003. – 228 с.
2. Кожемякин, Е. П., Чижикова Т. А. Землеустроительное обеспечение рекреационного землепользования [Текст] / Е. П. Кожемякин, Т. А. Чижикова // Студенческий научный форум : материалы IX Международной студенческой научной конференции. – М., 2017. – С. 56–59.
3. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Менеджмент туризма: Туризм и отраслевые системы [Текст] : монография / Т. К. Сергеева, И. В. Зорин, А. В. Зорин и др. – М. : Финансы и статистика, 2002. – 272 с.
5. Квартальнов, В.А. Теория и практика туризма [Текст] / В. А. Квартальнов. – М. : Финансы и статистика, 2012. – 672 с.
6. Рекреационная география. Учебно-методический комплекс [Текст] : монография / А. С. Кусков, В. Л. Голубева, Т.Н. Одинцова и др. – М. : МПСИ, Флинта, 2011. – 496 с.
7. Ветитнев, А. М. Курортное дело [Текст] / А. М. Ветитнев. – М. : КНОРУС, 2006. – 528 с.
8. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
9. Сайт «Территория права» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://propuskspb.ru/kakie-byvajut-kategorii-zemelnyh-uchastkov-60878/>.
10. Официальный сайт Росреестра [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.ru/wps/portal/>.

11. Сайт «Экономика и жизнь» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.eg-online.ru/article/323633/>.
12. Градостроительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
13. Кодекс об административных нарушениях Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
14. Сайт «Земельный эксперт» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zk-expert.ru/zemelnye-otnosheniya/ispolzovanie-chuzhix-zemelnyx-uchastkov/samozaxvat-zemli/>.
15. Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс] : федер. закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
16. Батыршина, Г. Ф. Правовой режим особо охраняемых природных территорий [Текст] : ВКР / Батыршина Гульнара Фаритовна. – Казань, 2018. – 110 с.
17. Водный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
18. Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда [Электронный ресурс] : постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 28.03.2012 по делу № А70-8868/2011. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/ia/opinion/author/zrelov/1206149/>.
19. СанПиН 4060-85. Лечебные пляжи. Санитарные правила устройства, оборудования и эксплуатации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_101887/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101887/).
20. Лесной кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. Закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

21. Мартынов, А. В. Методические основы организации рекреационного лесопользования на землях лесного фонда Бурятии [Текст] / А. В. Мартынов, Т. Б. Жалсобон, К. Ш. Шагжиев // Вестник Бурятского государственного университета. Биология. География. – 2015. – № 4-1. – С. 182–187.
22. Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности [Электронный ресурс] : приказ Рослесхоза России от 21.02.2012 № 62. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
23. О противопожарном режиме (вместе с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации») [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 (ред. от 23.04.2020). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
24. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года [Электронный ресурс] : закон Республики Хакасия от 29.01.2020. – Режим доступа: [https://r-19.ru/upload/iblock/c4d/Strategiya-sotsialno\\_ekonomicheskogo-razvitiya-respubliki-KHakasiya-do-2030-goda.pdf](https://r-19.ru/upload/iblock/c4d/Strategiya-sotsialno_ekonomicheskogo-razvitiya-respubliki-KHakasiya-do-2030-goda.pdf).
25. Доклад Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия об инвестиционном климате в Республике Хакасия и её инвестиционной политике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vskhakasia.ru/media/2018/04/investdoklad-za-2017-god-19-04-2018.pdf>.
26. О состоянии окружающей среды Республики Хакасия в 2018 году [Электронный ресурс] : государственный доклад Мин. Природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 11.01.2019. – Режим доступа: <http://www.minprom19.ru/upload/iblock/e3a/gosdoklad-o-sostoyanii-okr-sredy-rkh-v-2018.pdf>.
27. Дунец, А. Н. Оценка туристско-рекреационного потенциала для целей территориального планирования [Текст] / А. Н. Дунец, Е. П. Крупочкин, А. А. Тельцова // ИзвестияАлтГУ. – 2011. – № 3-2. – С. 108–113.

28. Развитие туризма в Республике Хакасии [Текст] / Т. Б. Коняхина, И. В. Панасенко, О. Н. Недзельская, Е. В. Бабич // Молодой ученый. – 2018. – № 14 (200). – С. 184-189.
29. Вычужанина, А. Г. Памятники истории и культуры Хакасии [Текст] / А.Г. Вычужанина. – М.: Абакан, 2005. – 72 с.
30. Сайт «НГС. Туризм» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://turizm.ngs.ru/khakasia/sights/>.
31. Об особо охраняемых природных территориях Республики Хакасия [Электронный ресурс] : закон Республики Хакасия от 20.10.1992 № 12. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/804956794>.
32. Об утверждении Схемы территориального планирования Республики Хакасия [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Хакасия от 14.11.2011 № 763 (ред. от 27.08.2019). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
33. Бандорин, Л. Е. Разрешенное использование земельных участков: проблемы понимания сущности определения [Текст] / Л. Е. Бандорин // Имущественные отношения в Российской Федерации : материалы Международной научно-практической конференции. – М., 2015. – С. 46–53.
34. Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков [Электронный ресурс] : приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.09.2014 № 540. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
35. Об утверждении Порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального значения в Республике Хакасия и Порядка их использования [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Хакасия от 18.07.2008 № 229. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/819058488>.
36. Об утверждении границ и отнесении земель к землям особо охраняемых территорий рекреационного назначения республиканского значения в Ширинском районе [Электронный ресурс] : постановление Правительства

- Республики Хакасия от 24.12.2008 № 484. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/20642333/>.
37. Положение о государственном природном заказнике регионального значения «Июсский» [Электронный ресурс] : приложение 3 к постановлению Правительства Республики Хакасия от 14.08.2000 № 146. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/20607604/3e22e51c74db8e0b182fad67b502e640/>.
38. Об организации государственных природных заказников «Боградский», «Июсский» [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Хакасия от 14.08.2000 № 146 " (с изменениями на 12.03.2020). – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/459600943>.
39. Об утверждении Схемы территориального планирования Бейского района Республики Хакасия [Электронный ресурс] : решение Совета депутатов Бейского района от 26.04.2012 № 18. – Режим доступа: <http://beyal9.ru/resh3/resh18.htm>.
40. Об утверждении Схемы территориального планирования Усть-Абаканского района Республики Хакасия [Электронный ресурс] : решение Совета депутатов Усть-Абаканского района от 24.12.2012 № 81. – Режим доступа: <https://ust-abakan.ru/local-government/management-body/property-relations-department/urban-development/dokumenty-territorialnogo-planirovaniya-ust-abakanskogo-rayona/>.
41. Об утверждении Схемы территориального планирования Таштыпского района Республики Хакасия [Электронный ресурс] : решение Совета депутатов Таштыпского района от 20.11.2012 № 17. – Режим доступа: <http://amotash.ru/mestnoe-samoupravlenie/organy-administratsii/gradostroitelnyy-otdel/skhemy-territorialnogo-planirovaniya/>.
42. Лесной план Республики Хакасия. – Утвержден постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 01.01.2019, 2019. – 86 с. // – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minprom19.ru/dokumenty/lesnoy-plan-respubliki-khakasiya/>.

43. СанПиН 2.1.4.1110-02. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_101887/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101887/).
44. СанПиН 2.1.6.1032-01. Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_31715/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31715/).
45. СанПиН 2.1.7.1287-03. Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_42140/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42140/).
46. СанПиН 2.1.5.980-00. Гигиенические требования к охране поверхностных вод [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_98117/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98117/).
47. СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_101890/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101890/).
48. СП 1.1.1058-01. Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_33872/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33872/).
49. СанПиН 2.1.7.1322-03. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_42228/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42228/).
50. СанПиН 2.1.4.1175-02. Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_40314/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40314/).

51. СП 2.3.6.1079-01. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4622/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4622/).
52. СП 2.3.6.1066-01. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_33547/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33547/).
53. СанПиН 4.2-123-4117-86. Условия и сроки хранения особо скоропортящихся продуктов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_100649/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_100649/).
54. СанПиН 2.1.4.1074-01. Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34003/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34003/).
55. О подготовке и заключении договора водопользования [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 12.03.2008 №165. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
56. О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 14.04.2007 № 230. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
57. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
58. Официальный сайт Правительства Республики Хакасия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://r-19.ru/about-khakasia/overview/>.

59. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 24.04.2020). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
60. Правила внутреннего распорядка ТПУ (общие) [Электронный ресурс]: приказ от 31.12.14 № 137/од. – Режим доступа: <https://tpu.ru/download/document?id=55>.
61. ГОСТ 12.2.032-78 ССБТ. Рабочее место при выполнении работ сидя. Общие эргономические требования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1200003913>.
62. СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03. Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901865498>.
63. ГОСТ 12.2.061-81 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Оборудование производственное. Общие требования безопасности к рабочим местам [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/5200228>.
64. ГОСТ 12.0.003-2015 ССБТ. Опасные и вредные производственные факторы. Классификация [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1200136071>.
65. СанПиН 2.2.4.548–96. Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_93768/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93768/).
66. СН 2.2.4/2.1.8.562–96. Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории застройки [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_103805/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103805/).
67. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278–03. Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещённому освещению жилых и общественных зданий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_41996/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41996/).

68. СанПиН 2.2.4.3359-16. Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420362948>.
69. ГОСТ ИЕС 61140-2012. Защита от поражения электрическим током. Общие положения безопасности установок и оборудования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1200104230>.
70. Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 03.09.2010 № 681 (ред. от 01.10.2013). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
71. СП 112.13330.2011. Пожарная безопасность зданий и сооружений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/871001022>.

Приложение А  
(справочное)

ANALYSIS OF THE LEGAL REGULATION OF LAND USE FOR  
RECREATIONAL PURPOSES

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2УМ81	Рудакова Ольга Леонидовна		

Руководитель ВКР

Должность	ФИО	Ученая степень, должность	Подпись	Дата
Доцент	Кончакова Наталья Викторовна	к. г.-м. н., доцент		

Консультант-лингвист отделения иностранных языков ШБИП

Должность	ФИО	Ученая степень, должность	Подпись	Дата
Доцент	Надеина Луиза Васильевна	к. филол. н., доцент		

## 1 Analysis of the legal regulation of land use for recreational purposes

The Land Code refers to recreational land as land used for the recreational purposes. Recreational «purpose» means the availability of the necessary environmental, spatial, cultural properties of the land. Such properties make it possible to use the land for recreational needs.

An important aspect of the concept of a recreational purpose of land –the organized nature of recreation, tourism, physical fitness and sports activities carried out on them. But if such an organization is understood literally, it would be necessary to exclude from the structure of the lands of a recreational purpose the territories which are used by the population unorganized. Such territories are often a reserve for the development of the recreation and tourism industry. For this reason, their properties must be preserved, for example, by monitoring the compliance norms legal regime of the recreational land. Unorganized recreational nature use is carried out on any land. They can be referred to both recreational lands, as well as the lands of the forest and water fund and any other categories.

Thus, the sub-category of recreational land includes the land plots under such objects as: tourist bases, rest houses, boarding houses, campsites, physical training and sports facilities, stationary and tent tourist and health camps, children's tourist stations, tourist parks, educational and tourist trails, trails, children's and sports camps, other similar facilities.

The lands under the listed objects can be simultaneously included into other categories and subcategories of the lands: forest fund, lands of specially protected natural territories, lands of settlements. Thus, there is no strict division of the lands into categories in relation to the recreational land.

However, it has no negative consequences. The requirement of targeted use of the recreational land always applies. In addition, the requirements to protect other types of the land are more numerous and strict. And this contributes to the preservation of recreational land.

## 1.1 Analysis of the conceptual framework in the field of the recreational land use

There is no uniform interpretation of the recreational activities in the normative sources. However, the scientists have proposed different versions of the definitions. Consider a few of them.

Recreation – a complex of the health-improving measures, carried out with the purpose of restoration of normal well-being and working capacity of a healthy but tired person [1].

Another definition sounds like «the activity of people aimed at the expanded reproduction of their vital forces and characterized by the relative diversity of human behavior and the value of the process» [2].

In our opinion, the essence of recreation most fully reflects the definition in which recreation is understood as a process of performing an activity. Such activities are carried out in a specialized territory with the involvement of the recreational resources. The result of this activity is the restoration of human strength [3]. From the foregoing, we can distinguish the object and subject of recreation. The combination of climatic and socio-cultural conditions for recreational activities is an object of recreation. The people, the leading recreational activities, is the subject of recreation.

Recreational theorists distinguish the following types of the recreational activities:

By public function: medical, health-improving, sports, cognitive.

By the nature of the organization: regulated and amateur.

By number of participants: individual and group.

The concepts of «tourism and recreational resources», «recreational purpose» and «recreational potential» are very closely related. They are all characteristics of the recreational area. The interconnection of these concepts is manifested in the fact that all three concepts imply the same thing: objects of the tourist activity. Objects of the tourist activity are natural objects and climatic zones, sights, historical and social and cultural objects. As well as other objects that can satisfy the needs of a tourist during a trip. The concept of «tourist and recreational resources» implies description

and characteristics of objects and their properties. The concept of «recreational purpose» means the presence of objects with such properties in the territory. And the concept «recreational potential» means the possibility of organizing recreational activities in a given territory on the basis of objects of tourist activity.

Tourist and sightseeing activities are organized in areas with a large number of tourist facilities. To ensure the functioning of such activities, buildings, structures and facilities are being created. Such buildings have a narrow specialization - short-term accommodation of people. In this work a complex analysis of lands under tourist bases was conducted. Tourist base (recreation center) is a building, structure (construction) or a complex of buildings, structures, accommodation facilities, catering and cultural and leisure activities of tourists.

Recreation bases provide recreational services. Recreational service is understood as a beneficial, remunerative action. Such an action is performed by a specifically organized enterprise. And this action is aimed at satisfying a person's needs in regaining lost strength, treatment, relaxation, entertainment, and getting new experiences. In this case, a short-term change of residence is possible [4].

## 1.2 Regulatory of use of land for recreational purposes

### 1.2.1 The concept of misuse of land for recreational purposes

The legal regime for land use in the Russian Federation directly depends on the purpose of the land. The division of lands into categories plays a special role in the mechanism of land legal regulation.

The category of lands is a set of homogeneous land plots for its target or functional purpose. Such land plots are allocated as a special group of lands depending on their natural, social and economic importance. Almost all categories of lands are allocated based on their designation [5].

Article 42 of the Land Code of the Russian Federation establishes that owners and users of land plots must use land plots in accordance with their intended purpose.

And the ways of use should not harm the environment, including land as a natural object.

The following forms of impact may be applied for violation of the rules for targeted use of the land plot:

- issuance of an instruction on elimination of the committed violation of the land legislation;
- bringing to administrative responsibility for part 1 of article 8.8 Administrative Code of the Russian Federation;
- termination of the right of permanent use or lifetime inheritable possession;
- termination of the lease agreement and seizure of the land plot for misuse;
- seizure the land from the owner.

According to the norms of the Civil Code of the Russian Federation and the Land Code of the Russian Federation, the following reasons may serve as grounds for compulsory seizure of a land plot:

- inappropriate use of the land plot;
- non-use of a land plot intended for agricultural production or housing or other construction;
- non-use of the land plot for an appropriate purpose for a period of three years, unless a longer period is established by federal law.

Compulsory seizure shall be carried out by court decision if the owner of land refuses to eliminate the revealed violation. Such persons shall be brought to administrative responsibility.

In addition to the category of lands, an additional criterion for detailing the legal regime of lands is the permitted use of a land plot.

There is no clearly established definition of the term «permitted use of land plot» in the legislation. As a rule, the types of permitted use are approved as part of town planning regulations. Town-planning regulations contain in rules of land use

and building. Rules for the use and development of land shall be applied within the boundaries of a territorial zone with regard to a certain category of lands. They are mandatory for all owners of land plots, land users, land owners and lessees of land plots irrespective of ownership forms and other rights to land plots [6].

General principles and procedure for urban planning zoning of territories is established by the Urban Planning Code of the Russian Federation of December 29, 2004 N 190-FL. So, according to article 1 of the Civil code of the Russian Federation town-planning zoning is zoning of territories of municipal unions for the purpose of definition of territorial zones and an establishment of town-planning regulations [6]. As a result of territorial zoning rules of land use and building which contain town-planning regulations are accepted. In the Town-planning code of the Russian Federation the following definition of town-planning regulations is resulted: town-planning regulations are established kinds of the resolved use of the ground areas within borders of a corresponding territorial zone. The type of permitted use applies to everything that is above and below the surface of land plots. It affects the process of land plot development and subsequent operation of the capital construction facility. Limit sizes of land plots, limit parameters of permitted construction and reconstruction of capital construction facility, as well as limitations on the use of land plots and capital construction facility are established in accordance with the type of permitted use [6].

In accordance with Article 85 of the Civil Code of the Russian Federation, land users, landowners and tenants may use land plots in accordance with any type of permitted use if they are provided for by the town planning regulations of a particular territorial zone.

For misuse of land in accordance with their belonging to a particular category of land and (or) permitted use, responsibility according to part 1 of article 8.8 of the Code of Administrative Offences of the Russian Federation in the form of a fine [7] is provided. The amount of the administrative fine is equal:

if the cadastral value of the land plot is not determined:

- for citizens in the amount from 10,000 to 20,000 rubles,

- for legal entities – from 100,000 to 200,000 rubles.

In case the cadastral value of the land plot is determined:

- for citizens in the amount of 0.5-1% of the cadastral value, but not less than 10,000 rubles;

- for legal entities – 1.5-2% of the cadastral value, but not less than 100,000 rubles.

An extreme measure that may be used for misuse is the seizure of the land plot.

Thus, it should be known that the use of the land plot not for its intended purpose is prohibited by the current legislation of the Russian Federation.

#### 1.2.2 Use of the land plot not included in the state cadaster registration.

##### Arbitrary seizure of land

Appearance, change, termination of rights to immovable property occurs only from the moment of making a corresponding entry in the Unified State Register of Real Estate. Exceptions are previously arising rights. The new owner may exercise the powers of ownership, use and disposal of real estate (sell, give, pledge, lease, and transfer by inheritance) only from this moment.

Availability of the registered title to the real estate objects is a necessary condition for providing compensation payments in case of loss of the real estate objects due to fires, floods and other natural disasters. In order to receive compensation payments in situations when the state reserves lands for construction of socially important objects on them, it is also necessary to have a registered property right.

Unauthorized occupation of a land plot consists in the use of the land plot by persons who have no legal rights for it.

Land plots not owned by citizens, legal entities or municipal entities are state property. Persons who arbitrarily occupy empty land plots should know this. In other

words, any land plot has an owner. Owners may be: citizens, legal entities, and municipalities, constituent entities of the Russian Federation or the Russian Federation.

If buildings have been constructed on the occupied land, the offender must demolish them at the request of the actual owner of the property. The offender is also obliged to bring the territory to its original state at his own expense.

In accordance with Article 7.1 of the Code of Administrative Offences of the Russian Federation, unauthorized occupation of a land plot or a land plot's part imposes liability to an administrative fine. If the cadastral value of a land plot is determined, the amount of the fine will be imposed:

- for citizens from 1 to 1.5% of the cadastral value of the land plot, but not less than five thousand rubles;
- on legal entities from 2 to 3 percent of the cadastral value of the land plot, but not less than one hundred thousand rubles.

And in case the cadastral value of the land plot is not determined, the amount of the imposed fine will be:

- for citizens from 5 to 10 thousand rubles;
- for legal entities from 100 to 200 thousand rubles.

Moreover, the persons carrying out entrepreneurial activity without establishing a legal entity bear administrative responsibility as legal entities [7].

### 1.2.3 Recreational activities in protected areas

In accordance with the provisions of the Federal Law «On Specially Protected Natural Territories»: specially protected natural territories are the areas of land, water surface and air space above them, where natural complexes and objects are located. Such objects have a special environmental, scientific, cultural, aesthetic, recreational and health value. They have been completely or partially withdrawn from economic use. A special protection regime has been established for them [8].

Lands of specially protected areas include lands [5]:

- for recreational use;
- for historical and cultural purposes;
- recreational areas and resorts in specially protected natural areas, including medical ones;
- for environmental purposes;
- other particularly valuable lands.

Land plots included in zones of specially protected territories are used in accordance with the requirements established by Articles 94-100 of the Land Code of the Russian Federation in respect of lands of specially protected territories and objects.

Implementation of tourist, recreational and sports activities in protected areas according to these articles of the Land Code of the Russian Federation should be associated with the implementation of their main environmental objectives. Environmental constraints must be taken into account when conducting recreational activities.

#### 1.2.4 Legal norms of water legislation affecting the implementation of recreational activities

According to Article 65 of the Water Code of the Russian Federation, water protection zones are the territories adjacent to the coastline of seas, rivers, streams, canals, lakes and reservoirs. They have a special regime for carrying out economic and other activities. These measures are taken to prevent pollution, littering, siltation of water bodies and depletion of their waters. As well as such measures are aimed at preserving the habitats of water biological resources and other objects of flora and fauna [9].

The width of the lake water protection zone is set at fifty meters. The width of the water protection zone of the reservoir located on a watercourse shall be equal to

the width of the water protection zone of that watercourse. The width of the water protection zone of rivers or streams shall be established from their source for rivers and streams in length:

- up to 10 kilometers – 50 meters;
- from 10 to 50 kilometers – 100 meters;
- from 50 kilometers or more – 200 meters.

The following actions are prohibited on land plots located in water protection zones:

- disposal of production and consumption waste storage facilities;
- traffic and parking of vehicles, except for parking and driving on paved roads;
- to wash the vehicles;
- discharge of sewage, including drainage water.

Within the boundaries of water protection zones it is allowed to design, construct, reconstruct, commission, operate economic and other facilities. At the same time, such facilities shall be equipped with facilities that protect water bodies from pollution. Receivers made of waterproof materials may be used. Such receivers prevent the entry of contaminants, other substances and microorganisms into the environment. Coastal protective strips are installed within the boundaries of water protection zones. Additional restrictions on economic and other activities are introduced on their territories. Water supply and recreation facilities may be located within the coastal protective strips of water protection zones.

Violation of the special regime for carrying out economic activities in the water protection zone and coastal protective zone of a water body leads to administrative responsibility under a number of articles of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation [7]. Use of a water protection zone of a water body with violation of restrictions of economic and other activities shall entail imposition of an administrative fine.

- for citizens in the amount from 3 thousand to 4.5 thousand rubles;

- for officials in the amount from 8 thousand to 12 thousand rubles;
- for legal entities in the amount from 200 thousand to 400 thousand rubles.

Any surface water bodies owned by the state or municipality are water bodies of general use. Every citizen has the right to have access to such water bodies and to use them free of charge for personal and domestic needs [9].

A 20 meters wide coastline of land is also available for general use. The privatization of land plot is prohibited within the coastal strip [5].

The concept of «free access to the coastal strip» does not only imply the possibility of access to the shoreline and staying near water bodies. The ability to use the entire coastline free of charge and without access restrictions, including for recreational fishing and the mooring of boats, is also implied. On the coastline, only the use of mechanical vehicles and capital construction is restricted.

Unobstructed access must be provided to the entire public water body and its coastline [9]. Arguments that access to the water body is available outside of any particular plot of land blocking access to the shore are not justified.

There are sanitary-epidemiological norms that require fencing of the territory of health camps and sanatoriums with fences from the land side [10]. The obligation of the owner of a coastal land plot to observe sanitary and epidemiological legislation does not exclude the obligation to ensure unhindered access of citizens to a water body [11]. The presence of requirements of sanitary-epidemiological norms does not mean that fences established on the territory of the coastal strip cannot be established without violating access to a water body. The management of these organizations can ensure the safe stay of vacationers in other ways, excluding the violation of current legislation. This statement is also true for children's camps.

Every citizen has the right of access to the coastline. The right can be claimed through the Public prosecution office and in court.

Based on Article 8.12.1 of the Code of Administrative Offences of the Russian Federation, non-compliance of free access of citizens to a public water body and its coastline entails the imposition of an administrative fine:

- for persons engaged in entrepreneurial activity without establishing a legal entity, from 40 thousand to 50 thousand rubles or administrative suspension of activity for up to 90 days;
- for legal entities - from 200 thousand to 300 thousand rubles or administrative suspension of activities for up to 90 days.

The establishment of restrictions or additional conditions for citizens' access to public water bodies is unacceptable.

Charges for access to the water body and its coastline do not comply with current legislation. The installation of fencing on such a water body also does not comply with applicable law. The organization of a private beach within the water body's coastline also violates the legal procedure for using such an area. Such actions contradict the provisions of the Water Code of the Russian Federation.

#### 1.2.5 Legal regime for use of forest land for recreational activities

According to the provisions of the Forest Code of the Russian Federation, forest land may be used for recreational activities to organize recreation, tourism, fitness and sports activities.

Forest areas for recreational activities are leased to individuals and legal entities. The lease contract of the forest area for recreational activities is concluded for the period from 10 to 49 years [12].

Persons who have leased a forest area for recreational activities shall maintain it in a way that ensures the conservation of natural landscapes, wildlife, flora and water bodies. [12].

Such activities may be accompanied by the construction of non-capital buildings, structures and their improvement in the forest areas. Placement of

temporary buildings, sports and fitness, sports and technical facilities is allowed in the areas not occupied by trees and bushes. If there are no such areas, the buildings shall be placed on the areas occupied by the least valuable forest plantations.

In the process of determining the size of forest areas allocated for recreational activities, they are guided by the optimal recreational pressure on forest ecosystems. The conditions for minimizing damage to forest plantations and the environment are also monitored [13].

#### 1.2.6 Requirements for the organization of recreational facilities

From the moment of opening and during operation, tourist camps and recreation facilities must comply with the norms and rules listed below.

Ensuring the proper quality of drinking water supply, sanitary protection of water sources are regulated by three SanPiNs:

- SanPiN 2.1.4.1074-01 «Drinking water. Hygienic requirements for water quality of centralized drinking water supply systems. Quality control»;
- SanPiN 2.1.4.1110-02 «Sanitary protection zones of water sources and drinking water supply system»;
- SanPiN 2.1.4.1175-02 «Hygienic requirements for the quality of water in decentralized water supply. Sanitary protection of sources».

Conclusion of contracts and programs for industrial laboratory control, laundry, waste removal, preparation of documents confirming the fact of conducting in the territory of the bases of anti-tick treatment, disinfection, disinsection and deratization measures before the summer season is regulated by the following rules:

- SanPiN 2.1.7.1322-03 «Hygienic requirements for disposal and neutralization of production and consumption wastes»;
- CR (construction regulations) 1.1.1058-01 «Organization and implementation of industrial control over compliance with sanitary regulations and implementation of sanitary and epidemiological (preventive) measures».

If there are boilers for heating of recreation center premises, it is required to have a conclusion on compliance with sanitary norms and rules of the project of maximum permissible emissions according to SanPiN 2.1.6.1032-01 «Hygienic requirements to ensuring the quality of atmospheric air in residential areas».

Connection to centralized sewerage systems, and in its absence the operation of local treatment facilities (in this case, it is necessary to have hydrological test certificates of cesspools for waterproofing and contracts for the removal of wastewater) are regulated by the following standards:

- SanPiN 42-128-4690-88 «Sanitary rules for the maintenance of populated areas»;
- SanPiN 2.1.7.1287-03 «Sanitary and epidemiological requirements to soil quality».

Staffing of the catering and food trade enterprises located on the territory of the recreation centers with serviceable technological, refrigeration equipment, cutting equipment, dishes, containers, the availability of conditions for personal hygiene of the personnel is regulated by the construction rules and sanitary norms:

- CR (construction regulations) 2.3.6.1079-01 «Sanitary and epidemiological requirements for public catering organizations, manufacturing and circulation of food products and food raw materials in them»;
- CR (construction regulations) 2.3.6.1066-01 «Sanitary and epidemiological requirements to organizations of trade and circulation of food raw materials and food products in them»;
- SanPiN 4.2-123-4117-86 «Conditions and terms of storage of especially perishable products».

Requirements for the availability of installed urns, locker rooms, toilets, on beaches operating at recreation centers, established by SanPiN 2.1.5.980-00 «Hygienic requirements for the protection of surface waters».

When carrying out the activities of tourist bases it is necessary to comply with the requirements established by the legislation on fire safety. Tourist bases shall be

equipped with fire extinguishing means to prevent initial fire: motor pumps, fire hoses, fire extinguishers. When developing fire documentation, organizations must comply with the provisions of the Russian Federation Government Decree «On Fire Prevention» [14].

Thus, in the course of the analysis of the legal and regulatory literature, the following statements were made.

- The use of the land plot not for its intended purpose is prohibited by the current Russian legislation.

- It is not legal to organize recreational activities on unrecorded and unauthorized land plots.

- When carrying out recreational activities in protected areas, it is necessary to comply with the restrictions of economic activity established for each particular protected area.

- When carrying out recreational activities in water protection zones of different water bodies, it is mandatory to comply with the restrictions of economic activities established for these zones.

- Obstruction of citizens' access to the public coastal strip is a violation of water legislation.

- To carry out recreational activities on the lands of the forest fund without formation of a land plot and without registration of a lease agreement for such a land plot is illegally.

- It is illegal to organize recreational activities without registering a legal entity or individual business.

- Administrative responsibility for failure of entrepreneurs to comply with sanitary norms and rules, construction and fire prevention rules is provided for the organization of recreation centers.

## References:

1. Tourism management: Tourism and industry systems [Text]: monograph / T.K. Sergeeva, I.V. Zorin, A.V. Zorin and others. - M.: Finance and Statistics, 2002. - 272 p.
2. Quarterly, V.A. Theory and practice of tourism [Text] / V. A. Kvartalnov. - M.: Finance and statistics, 2012. -- 672 p.
3. Recreational geography. Educational-methodical complex [Text]: monograph / A. S. Kuskov, V. L. Golubev, T.N. Odintsova et al. - M.: MPSI, Flint, 2011. -- 496 p.
4. Vetitnev, A. M. Resort business [Text] / A. M. Vetitnev. - M.: KNORUS, 2006. -- 528 p.
5. The Land Code of the Russian Federation [Electronic resource]: federal. Law of October 25, 2001 No. 136-FZ. - Access from sprav.-legal system "Consultant Plus".
6. Town-planning code of the Russian Federation [Electronic resource]: federal. Law of December 29, 2004 No. 190-FZ. - Access from sprav.-legal system "Consultant Plus".
7. Code of Administrative Violations of the Russian Federation [Electronic resource]: fed. Law of December 30, 2001 No. 195-FZ. - Access from sprav.-legal system "Consultant Plus".
8. On specially protected natural territories [Electronic resource]: fed. Law of March 14, 1995 No. 33-FZ. - Access from sprav.-legal system "Consultant Plus".
9. Water Code of the Russian Federation [Electronic resource]: federal. Law dated 03.06.2006 No. 74-FZ. - Access from sprav.-legal system "Consultant Plus".
10. SanPiN 4060-85. Therapeutic beaches. Sanitary rules for the device, equipment and operation [Electronic resource]. - Access mode: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_101887/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101887/).
11. The ruling of the Eighth Arbitration Court of Appeal [Electronic Resource]: the ruling of the Eighth Arbitration Court of Appeal of March 28, 2012 in

case No. A70-8868 / 2011. - Access mode:  
<https://www.garant.ru/ia/opinion/author/zrelov/1206149/>.

12. Forest Code of the Russian Federation [Electronic resource]: federal. Law dated 04.12.2006 No. 200-FZ. - Access from sprav.-legal system "Consultant Plus".

13. On approval of the Rules for the use of forests for recreational activities [Electronic resource]: order of the Federal Forestry Agency of Russia dated 02.21.2012 No. 62. - Access from the consultant-plus legal system.

14. On the fire regime (together with the "Rules of the fire regime in the Russian Federation") [Electronic resource]: Decree of the Government of the Russian Federation of 04.25.2012 No. 390 (as amended on 04.23.2020). - Access from sprav.-legal system "Consultant Plus".

Приложение Б  
(обязательное)

Приложение В  
(обязательное)

Приложение Г  
(обязательное)

Приложение Д  
(обязательное)

Приложение Е  
(обязательное)

