

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ
ЖИВОТНОВОДСТВА**

А.Е. Каташова

Национальный исследовательский Томский политехнический университет

E-mail: any7978@yandex.ru

**IMPLEMENTATION OF REGIONAL STATE ENVIRONMENTAL
SUPERVISION IN THE AREA OF ANIMAL WASTE MANAGEMENT**

A.E. Katashova

National Research Tomsk Polytechnic University

***Annotation.** There is the implementation of regional state environmental supervision in the field of animal waste management in connection with the amendments to the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation in this article. The legal aspects of the application for these changes are considered in the environmental protection.*

Президентом Российской Федерации в июне 2019 года подписан новый нормативно-правовой акт о внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях РФ (далее – Кодекс) о штрафах за нарушения требований при обращении с отходами [1]. Таким образом, с 17 июня 2019 года в Кодексе вопрос о нарушениях при обращении с отходами животноводства регулирует обновленная статья 8.2 и 8.2.3.

Цель работы – анализ практики привлечения к административной ответственности по статьям Кодекса, предусматривающих нарушения при обращении с отходами животноводства.

Задачи:

1. Охарактеризовать деятельность по организации и проведению регионального государственного экологического надзора в области обращения с отходами животноводства.

2. Проанализировать использование новых статей Кодекса в правоприменительной практике надзорных органов.

3. Оценить эффективность законодательных изменений применительно к участникам административных правоотношений и окружающей среде.

Актуальным законодательством установлены обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора). Так, до июня 2019 года привлечение к ответственности по нарушениям в области обращения с отходами возможно было по статье 8.2 Кодекса. В данном случае определение вида отходов не является обязательным.

Согласно вступившим изменениям в Кодексе отдельно выделен пункт по привлечению лиц к ответственности за нарушения при обращении с отходами животноводства. Часть 7 статьи 8.2 предусматривает наказание за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации или обезвреживанию отходов животноводства. Также статья 8.2.3 предусматривает наказание за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами животноводства [2].

При этом обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), не предусматривают привлечение к ответственности отдельно по направлению «отходы животноводства». К примеру, Управление Россельхознадзора по Томской области привлекало к административной ответственности юридических лиц за размещение куриного помета на землях сельскохозяйственного назначения по ч. 2 ст. 8.7 Кодекса.

На конец 2019 года в Томской области не отработана практика привлечения к административной ответственности по ч. 7 ст. 8.2, поэтому сделать реальный вывод об эффекте правоприменительной практики возможно после появления примеров административных дел.

Стоит отметить, что введение данной статьи может стать важным инструментом в улучшении состояния окружающей среды и земельных ресурсов. С 01.01.2017 вступили в силу положения Федерального закона от 03.07.2016 № 254-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [3]. Данные изменения вводят понятие накопленного вреда. Примером такого вреда в области обращения с отходами животноводства являются помехохранилища и пруды-отстойники жидкой фракции отходов, которые организуются без надлежащего порядка. Таким образом, ч. 7 ст. 8.2 возможно дополнительное привлечение лиц к ответственности, это служит дополнительным основанием для понуждения их к ликвидации данного вреда.

Главой 14.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» урегулирован порядок ликвидации накопленного вреда окружающей среде. Так, выявлению объектов накопленного вреда окружающей среде предшествует проведение инвентаризации и обследования соответствующих территорий, на которых в прошлом осуществлялась экономическая и иная деятельность либо на которых расположены бесхозные объекты капитального строительства и объекты размещения отходов.

Таким образом, эффективная работа новых законодательных норм требует времени для накопления опыта их применения, а также принятия общей позиции, согласно которой будут действовать не только суды, но и контролирующие органы. Также стоит отметить необходимость внесения изменений в существующие нормативно-правовые документы, которые бы внесли четкое разграничение между понятиями «твердые коммунальные отходы» и «отходы животноводства».

Используя методику исчисления размера вреда, причиненного почвам, в денежном эквиваленте возможно оценить, какой ущерб может быть причинен земельным ресурсам отходами животноводства (принимая равным отходам производства и потребления). Так, размещение 3 тонн перепревших отходов на землях сельскохозяйственного назначения площадью 0,5 гектара исчисляется ущербом, равным 24 000 руб. Это говорит не только об упущенной экономической выгоде, но и о вреде, причиненном почвам как одному из главных природных компонентов [4].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 17.06.2019 № 141-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326892/ (дата обращения: 01.10.2020).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 25.09.2020).
3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 03.07.2016 № 254-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200513/ (дата обращения: 25.09.2020).
4. Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды [Электронный ресурс]: Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.07.2010 № 238 (ред. от 11.07.2018). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_104774/ (дата обращения: 01.10.2020).