

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Школа инженерного предпринимательства
Направление подготовки 38.03.01 Экономика

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

Тема работы
Анализ эффективности организации государственных закупок на примере ОГБУЗ Молчановская районная больница.

УДК 658.71:615.478(571.16)

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
Д-3Б7Б	Петроченко А.В.		16.06.2022 г

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Ермушко Ж.А	к.э.н., доцент		16.06.2022 г

КОНСУЛЬТАНТЫ:

По разделу «Социальная ответственность»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Черепанова Н.В.	к. философ. н.		16.06.2022 г

Нормоконтроль

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Программист	Долматова А.В.			16.06.2022г

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Руководитель ООП	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Ермушко Ж.А.	к.э.н. , доцент		16.06.2022 г

Планируемые результаты освоения ООП

Код компетенции	Наименование компетенции
Универсальные компетенции	
УК(У)-1	Способен осуществлять поиск, критический анализ и синтез информации, применять системный подход для решения поставленных задач
УК(У)-2	Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений
УК(У)-3	Способен осуществлять социальное взаимодействие и реализовывать свою роль в команде
УК(У)-4	Способен осуществлять деловую коммуникацию в устной и письменной формах на государственном и иностранном (-ых) языке
УК(У)-5	Способен воспринимать межкультурное разнообразие общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах
УК(У)-6	Способен управлять своим временем, выстраивать и реализовывать траекторию саморазвития на основе принципов образования в течение всей жизни
УК(У)-7	Способен поддерживать должный уровень физической подготовленности для обеспечения полноценной социальной и профессиональной деятельности
УК(У)-8	Способен создавать и поддерживать безопасные условия жизнедеятельности, в том числе при возникновении чрезвычайных ситуаций
Общепрофессиональные компетенции	
ОПК(У)-1	Способен решать стандартные задачи профессиональной деятельности на основе информационной и библиографической культуры с применением информационно – коммуникационных технологий и с учетом основных требований информационной безопасности
ОПК(У)-2	Способен осуществлять сбор, анализ и обработку данных, необходимых для решения профессиональных задач
ОПК(У)-3	Способен выбрать инструментальные средства для обработки экономических данных в соответствии с поставленной задачей, проанализировать результаты расчетов и обосновать полученные выводы
ОПК(У)-4	Способен находить организационно- управленческие решения в профессиональной деятельности и готовность нести за них ответственность
Профессиональные компетенции	
ПК(У)-1	Способен собрать и проанализировать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов
ПК(У)-2	Способен на основе типовых методик и действующей нормативно-правовой базы рассчитать экономические и социально-экономические показатели, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов
ПК(У)-3	Способен выполнять необходимые для составления экономических разделов планов расчеты, обосновывать их и представлять результаты работы в соответствии с принятыми в организации стандартами
ПК(У)-4	Способен на основе описания экономических процессов и явлений строить стандартные теоретические и эконометрические модели, анализировать и содержательно интерпретировать полученные

	результаты
ПК(У)-5	Способен анализировать и интерпретировать финансовую, бухгалтерскую и иную информацию, содержащуюся в отчетности предприятий различных форм собственности, организаций, ведомств и т. д. и использовать полученные сведения для принятия управленческих решений
ПК(У)-6	Способен анализировать и интерпретировать данные отечественной и зарубежной статистики о социально-экономических процессах и явлениях, выявлять тенденции изменения социально-экономических показателей
ПК(У)-7	Способен используя отечественные и зарубежные источники информации, собрать необходимые данные проанализировать их и подготовить информационный обзор и/или аналитический отчет
ПК(У)-8	Способен использовать для решения аналитических и исследовательских задач современные технические средства и информационные технологии
Дополнительные профессиональные компетенции университета	
ДПК(У)-1	Способен осуществлять документирование хозяйственных операций, проводить учет денежных средств, разрабатывать рабочий план счетов бухгалтерского учета организации и формировать на его основе бухгалтерские проводки

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Школа инженерного предпринимательства
Направление подготовки 38.03.01 Экономика

УТВЕРЖДАЮ:
Руководитель ООП
_____ Ермушко Ж.А.
(Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

ЗАДАНИЕ

на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

Бакалаврской работы

(бакалаврской работы/магистерской диссертации)

Студенту:

Группа	ФИО
Д-3Б7Б	Петроченко А.В.

Тема работы:

Анализ эффективности организации государственных закупок на примере ОГБУЗ Молчановская районная больница.

Утверждена приказом директора (дата, номер)	№25-72/с от 25.01.2022 г.
---	---------------------------

Срок сдачи студентом выполненной работы:	16.06.2022 г
--	--------------

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

<p>Исходные данные к работе (наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический анализ и т. д.).</p>	<p>– Объект исследования – областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Молчановская районная больница»</p> <p>– Предмет исследования – технология процесса закупок.</p> <p>– Исходные данные: внутренняя документация и отчеты о деятельности отдела государственных закупок ОГБУЗ «Молчановская РБ»; аналитические статьи; нормативные документы; учебные материалы.</p>
<p>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов (аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих</p>	<p>1. Теоретические аспекты использования государственных закупок в РФ</p> <ul style="list-style-type: none"> – Понятие государственных закупок – Проблемы применения государственных закупок в РФ – Практика государственных закупок в РФ <p>2. Анализ процесса государственных закупок в бюджетном учреждении на примере областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Молчановская районная больница»</p> <ul style="list-style-type: none"> – Основные этапы и процедуры системы закупок в

<i>разработке; заключение по работе).</i>	<p>ОГБУЗ «Молчановская РБ»</p> <ul style="list-style-type: none"> – Подготовка документов и документальное сопровождение закупок в ОГБУЗ «Молчановская РБ» – Процедуры и методы размещения закупок, используемые в ОГБУЗ «Молчановская РБ». <p>Определение поставщика</p> <p>3. Совершенствование технологии процесса закупки в медицинском учреждении</p> <ul style="list-style-type: none"> – Анализ эффективности реализации механизма государственных закупок в ОГБУЗ «Молчановская РБ» – Мероприятия по совершенствованию системы государственных закупок в ОГБУЗ «Молчановская РБ»
<p>Перечень графического материала <i>(с точным указанием обязательных чертежей)</i></p>	<p>Таблица 1 – Информация о размещенных планах-графиках в разрезе типов организаций за 2021 год</p> <p>Таблица 2 – Стейкхолдеры ОГБУЗ «Молчановская РБ»</p> <p>Таблица 3 – Структура программ ОГБУЗ «Молчановская РБ»</p> <p>Рисунок 1 – Количество извещений по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) за 2021 год</p> <p>Рисунок 2 – Виды процедур и их недостатки</p> <p>Рисунок 3 – Методы размещения государственных закупок в ОГБУЗ «Молчановская РБ»</p> <p>Рисунок 4 – Сравнение количества проведенных процедур между ОГБУЗ «Молчановская РБ» и Уполномоченным органом по ТО</p> <p>Рисунок 5 – Сравнение общей цены контрактов между ОГБУЗ «Молчановская РБ» и Уполномоченным органом по ТО</p> <p>Рисунок 6 – Динамика электронных аукционов по годам в ОГБУЗ «Молчановская РБ»</p> <p>Рисунок 7 – Динамика электронных аукционов в ОГБУЗ</p> <p>Рисунок 8 – Данные по ценам исполненных контрактов</p> <p>Рисунок 9 – Динамика цены контракта в процентах к предыдущему году.</p> <p>Рисунок 10 – Количество запросов котировок по годам</p> <p>Рисунок 11 – Динамика запросов котировок</p> <p>Рисунок 12 – Динамика цен запросов котировок</p> <p>Рисунок 13 – Сравнение цен электронных аукционов и запросов котировок</p> <p>Рисунок 14 – Экономия бюджетных средств в 2019-2021 гг.</p>
<p>Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы <i>(с указанием разделов)</i></p>	
<p style="text-align: center;">Раздел</p>	<p style="text-align: center;">Консультант</p>
<p style="text-align: center;">Социальная ответственность</p>	<p style="text-align: center;">Черепанова Наталья Владимировна</p>
<p>Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:</p>	

<p>Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику</p>	<p>15.01.2022 г</p>
--	----------------------------

Задание выдал руководитель:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Ермушко Ж.А	к.э.н.		15.01.2022 г

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
Д-3Б7Б	Петроченко А.В.		15.01.2022 г

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 83 страницы, 14 рисунков, 3 таблицы, 38 использованных источников.

Ключевые слова: закупки, аукцион, контракт, районная больница, ОГБУЗ «Молчановская РБ»

Объектом исследования является Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Молчановская районная больница»

Цель работы - На основе анализа развития управления бюджетным учреждением усовершенствовать технологию процесса закупок.

В процессе исследования проводились: рассмотрение деятельности отдела государственных закупок ОГБУЗ «Молчановская РБ», отдела экономики, изучение плана-графика учреждения, изучение схем и принципов управления закупками в учреждении, анализ действующей системы государственных закупок.

В результате исследования, руководству районной больницы предложены рекомендации по управлению закупками в учреждении, благодаря которой, возможно снижение времени анализа, сбора данных, проверки и согласования процессов подготовки к конкурсным процедурам.

Степень внедрения: проведено собрание с участием главного врача учреждения и его заместителей, на котором представлена предлагаемая модель.

Область применения: областное государственное бюджетное учреждение «Молчановская районная больница»

Значимость работы заключается в возможности применения предложенных в работе мероприятий в деятельности учреждения.

Оглавление

Введение.....	9
1 Теоретические аспекты использования государственных закупок в РФ..	12
1.1 Понятие государственных закупок.....	12
1.2 Проблемы применения государственных закупок в РФ	19
1.3 Практика государственных закупок в РФ.....	25
2 Анализ процесса государственных закупок в бюджетном учреждении на примере областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Молчановская районная больница».....	30
2.1 Основные этапы и процедуры системы закупок в ОГБУЗ «Молчановская РБ».....	30
2.2 Подготовка документов и документальное сопровождение закупок в ОГБУЗ «Молчановская РБ»	34
2.3 Процедуры и методы размещения закупок, используемые в ОГБУЗ «Молчановская РБ». Определение поставщика.....	37
3 Совершенствование технологии процесса закупки в медицинском учреждении.....	42
3.1 Анализ эффективности реализации механизма государственных закупок в ОГБУЗ «Молчановская РБ»	42
3.2 Мероприятия по совершенствованию системы государственных закупок в ОГБУЗ «Молчановская РБ»	55
4 Корпоративная социальная ответственность	61
Заключение	77
Список используемых источников.....	79

Введение

Оказание медицинских услуг и поддержание здорового населения является одной из приоритетных задач региона и в целом по стране. В настоящее время одним из ключевых факторов, позволяющим полноценно осуществлять медицинскую деятельность, использовать современное оборудование, транспорт, содержать хозяйственные объекты в бюджетном учреждении здравоохранения в исправном состоянии, является проведение процессов по размещению государственных и муниципальных заказов.

Главным нормативно-правовым актом высшей юридической силы в сфере проведения государственных закупок в бюджетном учреждении является Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Работа по размещению госзаказа является очень трудоемкой, ответственной, требующей большого внимания со стороны персонала и структуры менеджмента бюджетного учреждения. Не приобретенные и не оплаченные в срок медикаменты, расходные медицинские материалы, хозяйственное оборудование и материалы, ГСМ, услуги связи, коммунальные услуги и т.п., могут негативно отразиться на исполнении учреждением своих основных функций, что в свою очередь совершенно недопустимо.

Государственные закупки в настоящее время обеспечивают удовлетворение нужд государства и его субъектов, и являются основным рычагом регулирования экономики и социальной сферы.

Чтобы достичь оптимального функционирования экономики и решений, важных задач, стоящих перед государством, необходимо организовать рациональное и эффективное расходование бюджетных средств.

Система государственного заказа России служит реализации поставленной цели и задается высокий приоритет исполнения и совершенствования этих целей, и может быть отнесено к классу задач повышенной важности. В современных условиях развитие системы государственного заказа и оценка ее деятельности и эффективности приобретает все больший акцент.

Актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы заключается в том, что при достижении оптимальных решений и характеристик госзаказа может рассматриваться в перспективе на будущее как экономия бюджетных средств, обеспечение потребителей высоким качеством закупаемых товаров, работ, услуг. Можно использовать государственный заказ как основной инструмент при решении экономических и социальных вопросов.

Объектом исследования выступает областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Молчановская районная больница», находящееся в селе Молчаново Томской области.

Предметом исследования выступает процесс и технология закупок в ОГБУЗ «Молчановская РБ», и повышение эффективности бюджетных расходов.

Цель выпускной квалификационной работы: исследование системы государственных закупок на примере ОГБУЗ «Молчановская РБ», разработка рекомендаций по повышению эффективности управления финансовыми ресурсами в условиях современной экономики субъекта РФ.

Для достижения указанной цели выделены следующие задачи:

- исследовать теоретические основы государственных заказов районной больницы; оценить правовое регулирование организации государственных заказов в Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях;
- проанализировать действующие информационные технологии

механизма государственных и муниципальных заказов в Российской Федерации;

- дать оценку эффективности действующей системы государственных заказов районной больницы;

- выявить основные направления совершенствования механизма государственных заказов районной больницы.

Теоретической базой работы выступают нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие организацию и размещение государственных заказов. В работе использованы статистические данные об объемах, сроках и методах размещения заказов для нужд ОГБУЗ «Молчановская РБ».

1 Теоретические аспекты использования государственных закупок в РФ

1.1 Понятие государственных закупок

Закон о контрактной системе от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок [1].

Базовое понятие «Закупки» – целенаправленная деятельность по приобретению товаров, работ и услуг регулярно, в больших объемах на большие суммы в инвестиционных целях или целях удовлетворения текущих потребностей для собственных нужд или нужд подведомственных (дочерних) организаций / для нужд реализации совместных проектов [2].

Наиболее предпочтительными способами государственных и муниципальных закупок являются конкурентные торги - публичное открытое состязание претендентов за получение контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, позволяющие максимально учесть интересы заказчика и налогоплательщиков.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начинается с размещения извещения об осуществлении закупки либо в установленных случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и заканчивается заключением контракта (п. 2 ст. 3 Закона N 44-ФЗ). Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - часть процедуры осуществления закупки (п. 3 ст. 3 Закона N 44-ФЗ). [5]

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) перечислены в ст. 24 Закона N 44-ФЗ.

В 2022 году вступит в силу ФЗ № 360 от 02.07.2021. Этот нормативный акт устанавливает, что количество видов процедур выбора исполнителя сократится до шести:

1. Открытый электронный конкурс - представляет собой конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором заказчик сообщает информацию о закупке неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации; к участникам закупки предъявляются единые требования (ч. 1 ст. 48 Закона N 44-ФЗ).

2. Закрытый конкурс (в том числе в электронной форме) - это процедура, при которой приглашение для участия отправляется заказчиком ограниченному кругу лиц. Законом установлен перечень случаев, когда определение исполнителя проводят в закрытой форме.

3. Открытый аукцион в электронной форме - это аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

4. Закрытый аукцион (в том числе в электронной форме) - Это такой способ закупки, когда заказчик приглашает участвовать в ней определенный круг поставщиков и выдает документацию по их запросам. В аукционе побеждает тот участник, который предложил самую низкую цену.

5. Запрос котировок в электронной форме - это процедура выбора поставщика путём размещения в ЕИС извещения для неограниченного круга лиц, в которой победителем признаётся поставщик, соответствующий заявленным требованиям и предложивший наименьшую цену.

б. Закупка у единственного поставщика и малая электронная закупка у единственного поставщика (применяется с 1 апреля 2021 года):

а. Закупка у ЕП - это способ, при котором контракт заключается с конкретным юридическим или физическим лицом без проведения формальной процедуры выбора поставщика (ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ; далее — Закон № 44-ФЗ).

б. Электронная малая закупка — это разновидность закупки у единственного поставщика по пп. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, которая проводится в электронной форме.

В соответствии с ч. 5 ст. 24 Закона N 44-ФЗ решение о том, каким способом определить поставщика (подрядчика, исполнителя), принимается заказчиком по правилам, установленным данным Законом. В частности, в силу ч. 2 ст. 48 Закона N 44-ФЗ заказчик всегда должен осуществлять закупку путем проведения открытого конкурса за исключением случаев, предусмотренных ст. ст. 56, 57, 59, 72, 83, 84, 93 Закона N 44-ФЗ. Аукцион – торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта. Определение победителя осуществляется по рейтингу цены контракта. Объекты закупок – вещи и/или процессы приобретаемые, получаемые в результате закупки. Объекты закупок обычно относят к 3 категориям: товары, работы, услуги.

Расходы на закупки составляют значимую часть (30—80%) всех расходов государственных и муниципальных организаций (предприятия), и поэтому, даже небольшие улучшения и оптимизация процесса расходования средств, способны принести существенный эффект.

Целью федеральной контрактной системы является реализация единого цикла формирования, размещения государственного заказа и исполнения государственных контрактов, который позволяет обеспечить выполнение публичных обязательств государства, адекватное потребностям государства качество поставляемых товаров, работ и услуг, эффективное

использование ресурсов, надежное управление технологическими и экономическими рисками, существенное снижение коррупции в государственном секторе.

Сфера регулирования в рамках федеральной контрактной системы охватывает стадию формирования госзаказа, стадию размещения госзаказа, и стадию исполнения. Федеральная контрактная система также частично включает: планирование бюджетных ассигнований на государственные закупки (в части прогнозирования потребности, обоснования приоритетных направлений); управление созданными активами.

В целом создание федеральной контрактной системы должно повысить эффективность государственного заказа на основе: использования современных инновационных методов управления государственными закупками (организационно функциональная структура, государственно частное партнерство, информационно аналитическая система, управление рисками и т.д.); установления постоянно действующей обратной связи от исполнителя к заказчику, федеральным органам исполнительной власти, обществу на основе мониторинга всего жизненного цикла государственного контракта; методического обеспечения системы заключения и исполнения государственных контрактов; своевременного выявления государственных контрактов с существенными отклонениями от параметров аналогичных государственных контрактов, проведения оценки и принятия соответствующих мер по повышению их экономической эффективности.

В перечень нормативно закрепляемых функций федеральной контрактной системы входят:

– управление контрактами (с момента формирования обоснований бюджетных проектировок до момента эксплуатации результата исполнения государственного контракта), в том числе, на базе единых принципов проектного управления;

– использование результатов государственных контрактов предыдущих периодов в целях обоснования бюджетных проектировок;

– мониторинг рыночных цен накупаемую продукцию, реализация эффективных процедур размещения государственного заказа; идентификация проблем реализации государственных контрактов на всех стадиях его исполнения, разработка критериев и процедур принятия соответствующих управленческих решений;

– подбор оптимальных организационных, управленческих и финансовых схем исполнения государственного контракта с учетом специфики закупаемых товаров, работ и услуг; выработка оптимальной для заданного результата формы государственного контракта, включая выбор схемы обеспечения качества его исполнения; оценка рисков государственного контракта (формирование и ведение реестра и карты рисков государственных контрактов);

– выполнение обязательства государственного заказчика по обеспечению качества результатов государственных контрактов; контроль и мониторинг исполнения государственных контрактов; определение и применение мер корректирующего воздействия случаях негативной оценки хода реализации контракта;

– принятие решений о наложении штрафных и иных санкций при исполнении государственных контрактов; учет и паспортизация проектов, государственных контрактов; обеспечение обязательной публикации хода исполнения государственных контрактов;

– оценка эффективности реализации контрактов с учетом степени достижения, ожидаемого социально экономического результата; обобщение и распространение лучшего опыта формирования, размещения и исполнения государственного заказа.

Принципы открытости и прозрачности предполагают, что в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к

информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной. Принцип обеспечения конкуренции направлен на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Принцип профессионализма заказчика предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем

повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Принцип стимулирования инноваций предполагает, что Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

Принцип единства контрактной системы в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных Законом о контрактной системе и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок означает, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом о контрактной системе, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами. Закон о контрактной системе определяет ряд основных понятий (представлены в глоссарии).

При осуществлении закупок предоставляются преимущества:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно исполнительной системы;
- 2) организациям инвалидов;
- 3) субъектам малого предпринимательства;

4) социально ориентированным некоммерческим организациям. Развитие новых инструментов и механизмов управления государственными и муниципальными закупками основано на обновленной системе правового регулирования закупочной деятельности.

1.2 Проблемы применения государственных закупок в РФ

Одной из наиболее актуальных проблем в целостной системе планирования государственных закупок, которые возникают при подготовке госзакупок, является проблема обоснования начальной (максимальной) цены контракта, так как и завышение и занижение данной величины отрицательно сказываются на эффективности расходования бюджетных средств. С одной стороны, в ходе торгов цена может быть снижена до среднерыночного значения, однако угроза нанесения урона бюджету все же останется. С другой стороны, закупка может вовсе не состояться либо заказчик может получить товары худшего качества, если цена будет занижена [3].

Необоснованность формирования начальной (максимальной) цены контракта зачастую становится причиной низкой активности поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что снижает конкуренцию, а иногда и совсем не дает возможность осуществить закупку.

Довольно частыми видами правонарушений являются случаи по привлечению к ответственности за действия, связанные с нарушениями при обосновании начальной (максимальной) цены контракта. Так, по одному из дел ФГКУ произвело расчет начальной (максимальной) цены контракта с использованием коммерческого предложения от ООО «Эко-Сервис», которое не может являться поставщиком в связи с прекращением деятельности с 29.12.2015, соответственно, обоснование начальной (максимальной) цены контракта на сумму 279866,57 руб. не соответствует требованиям, установленным законодательством РФ. Решением Черногорского городского суда Республики Хакасия № 12-65/2017 от 11.07.2017 по делу № 12-

65/201727 постановление Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия оставлено в силе, а главный экономист ФГКУ признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ [4].

Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрены антидемпинговые меры, призванные снизить риски заключения контракта с поставщиком (исполнителем, подрядчиком), одержавшим победу за счет демпингового предложения и не имеющим возможности по предлагаемой цене поставить товары, выполнить работы или оказать услуги в полном соответствии с условиями контракта.

Необходимо отметить, что антидемпинговые меры в рамках контрактной системы предусмотрены только для конкурсов и аукциона и не применяются в отношении других конкурентных способов определения поставщика (запрос предложений и запрос котировок).

При проведении конкурса и аукциона на сумму 15 млн. руб. и менее, участник закупки, сделавший демпинговое предложение, самостоятельно выбирает более подходящий для него вариант антидемпинговых мер, которые для указанных случаев закупки заключаются в предоставлении участником обеспечения исполнения контракта, увеличенного в полтора раза, или информации, подтверждающей добросовестность участника закупки. К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

При этом Федеральным законом № 44-ФЗ не определено требование о том, что контракты, сведения о которых согласно части 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ выступают подтверждением добросовестности участника, сделавшего демпинговое предложение, должны предусматривать поставку продукции и основные условия исполнения контракта, аналогичные соответственно объекту и условиям закупки. Случаи,

когда заказчик учитывает «аналогичность условиям закупки» информации, предоставляемой участниками в качестве подтверждения своей добросовестности, квалифицируются как случаи нарушения требований законодательства о контрактной системе.

Таким образом, данная норма не представляет гарантий заказчику относительно возможностей для полного и своевременного исполнения участником условий контракта, заключаемого по результатам закупки. Кроме того, участник, представивший информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки, может иметь значительное количество контрактов, исполненных с применением к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Однако это обстоятельство в рамках антидемпинговых мер заказчиком не учитывается. В связи с вышеуказанным, в подавляющем большинстве случаев осуществления закупок на сумму пятнадцать миллионов рублей и менее предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ меры не подтверждают возможность участника закупки качественно и своевременно исполнить контракт по предлагаемой цене.

Также у заказчиков возникают затруднения и при определении, что является объектом закупки. В российской и международной практике принято классифицировать объекты закупки на три вида: товары, работы и услуги, что нашло отражение в формулировке специального законодательства о контрактной системе. В 44-ФЗ нет точного определения, что же относится к товару как объекту закупки, что – к работам, а что – к услугам. Существенной проблемой для заказчиков является ответ на вопрос, когда необходимо описывать объект закупки, а когда нет. Прежде всего, необходимо определиться, каким способом будет осуществлена закупка. При проведении закупки неконкурентным способом, то есть у единственного поставщика, закупается продукция конкретных параметров, следовательно, описание объекта закупки не требуется. Для конкурентных процедур

законодательно регламентированы нормы и правила, касающиеся описания продукции, регламентируемые ст. 33 44-ФЗ. Также проблемой для заказчиков является выбор стадии, на которой происходит описание объекта закупки. Выше обозначенные этапы контрактной системы детерминируют стадию формирования точного описания объекта закупки – стадию планирования. Техническое задание является составной частью конкурсной или аукционной документации, на его основе определяется начальная (максимальная) цена контракта и все дальнейшие процедурные действия заказчика.

Важно отметить, согласно нормам, ст. 33 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер, т.е. соответствовать требованиям к закупаемой продукции реальным потребностям заказчика. Характеристики, указанные в описании объекта закупки, должны иметь ясную трактовку, быть понятны для всех поставщиков, собирающихся принимать участие в данной закупке, т.е. описание объекта закупки дает возможность идентифицировать объект закупки. Объективное описание объекта закупки включает четыре группы характеристик: функциональные, технические, качественные и эксплуатационные. Первые три группы являются обязательными, а четвертая применяется заказчиком в случае необходимости [5].

Следует учитывать, что и недостаточно подробное описание объектов закупок может привести к нарушению требований законодательства о торгах. Например, при проведении торгов закупающая сторона указала только на необходимость соответствия объектов закупки техническим стандартам, а конкретные требования установлены не были. Суд признал, что данное описание не соответствует правилам проведения торгов, так как не дает возможности с достаточной точностью определить, что именно и в соответствии с какими стандартами хочет приобрести закупающая сторона [6].

Также бывает, что именно с использованием положений п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона «О контрактной системе» на практике наиболее часто связано введение участников торгов в заблуждение. Например, при проведении торгов ФАС выдал закупающей стороне предписание о необходимости устранить нарушения в описании объектов закупок. Часть требований к объекту закупки являлась необоснованной, так как вводила участников торгов в заблуждение, часть требований не соответствовала фактическим потребностям закупающей стороны. Несмотря на то, что закупающая сторона потребовала от суда признания этого предписания необоснованным, в удовлетворении этого требования было отказано [7].

Таким образом, можно сделать вывод о наличии проблемы использования обоснованных описаний для объектов закупки. В том случае, если описание объекта не позволяет потенциальным участникам составить достаточно подробное представление о характере торгов или оно устанавливает дополнительные требования к объекту закупки, которые фактически не обоснованы потребностями потребителя продукции по государственному контракту, речь может идти об ограничении конкуренции на государственных торгах.

Подбор показателей и требуемых характеристик объекта закупки является прерогативой заказчика. Острой нерешенной проблемой остается распределение между работниками заказчика функций по описанию объекта закупки. Поскольку описание объекта носит глубоко детализированный характер, то определять предмет закупки, отражать требования по всем видам характеристик описания объекта закупки правильнее будет работником заказчика, профессионально разбирающимся в особенностях предмета закупки, владеющим знаниями о нем.

Распространенными являются нарушения, когда заказчики размещают в одном извещении о проведении закупки информацию о работах, на выполнение которых не требуется специального разрешения (лицензия по

определенному виду деятельности, участие в саморегулируемой организации), и о работах, для выполнения которых такое разрешение требуется. В правоприменительной практике довольно часто возникают ситуации, когда действия заказчика, связанные с предъявлением требований по наличию специальной разрешительной документации к характеру самой необходимой работы (выполняемой услуге), прямого отношения не имеют, а их выполнение входит в состав иных работ (услуг), предусматривающих возможность их выполнения с привлечением субподрядчика, имеющего специальные разрешительные документы на требуемый вид работ (услуг). Так, по одному из дел заказчик в документации установил требование к участникам закупки о необходимости наличия лицензии на требуемый вид работ (монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений). Такое требование заказчика было оспорено одной из заинтересованных сторон в заключении контракта со ссылкой на то, что такие требования ограничивают конкуренцию. По результатам рассмотрения дела суд посчитал, что «включение заказчиком в аукционную документацию требования о наличии лицензии на выполнение закупаемых работ, являющихся самостоятельным объектом закупки, правомерно. Возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения контракта не исключает необходимость наличия действующей лицензии у участников закупки» [8].

Государственный контракт выступает способом удовлетворения потребностей государства в продукции при условии ее соответствия требованиям и обеспечивает получение за счет использования конкурентных механизмов лучшей цены контракта. К договору поставки для государственных нужд применяются только отдельные положения гражданского законодательства, поэтому он не в полной мере относится к гражданско-правовым договорам. Процедура его заключения регулируется законодательством о торгах. Оно ориентировано на достижение

специфических результатов в виде эффективного осуществления бюджетных расходов при наличии множества разнообразных объектов закупки, при этом для достижения необходимого результата считается создание условий, приближенных к рыночной конкуренции.

Главными трудностями регулирования государственного контракта является именно с достижение эффективности закупок во взаимосвязи с рыночной конкуренцией. Исходя из положений п. 5 ст. 24 Закона «О контрактной системе», основным способом проведения торгов выступают конкурентные закупки. Они направлены на привлечение максимального числа потенциальных поставщиков, что повышает вероятность получения лучшей цены, так как предполагается, что, хотя участники торгов не знают о ценах конкурентов, но каждый из них старается предложить лучшую цену контракта [9].

1.3 Практика государственных закупок в РФ

Осуществление закупок бюджетными учреждениями происходит за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ. Поэтому большое внимание уделяется эффективному использованию бюджетных средств.

Как показывает практика, государственные бюджетные учреждения имеют, в основном, следующие источники финансового обеспечения:

- субсидия на госзадание;
- приносящая доход деятельность;
- субсидия на иные цели (на осуществление капитальных вложений, уплату налогов и другие).

Согласно данным таблицы 2.1, за 2021 год 54% планов-графиков с общим финансовым объемом 2,3 трлн рублей (31%) размещены бюджетными учреждениями. Это говорит об их преобладающем количестве, следовательно, проведение эффективных закупок в данных учреждениях играет большую роль.

Таблица 1 – Информация о размещенных планах-графиках в разрезе типов организаций за 2021 год [10]

Тип организации заказчика	Количество планов-графиков, шт.	Объем финансового обеспечения, млн. руб.
Автономные учреждения	2 912	78 998,0
Бюджетные учреждения	79 102	2 301 912,1
Казенные учреждения	30 887	2 441 739,0
Организации с гос. участием	2	7,5
Органы государственной власти	31 021	2 121 937,0
Органы управления внебюджетными фондами	679	61 221,3
Тип организации заказчика	Количество планов-графиков, шт.	Объем финансового обеспечения, млн. руб.
Унитарные предприятия	1 906	190 167
Иные юридические лица	32	34 041,3

По данным единой информационной системы в 2021 году:

- 40 % (1,2 млн) закупок общим объемом 2,5 трлн рублей (26%) были признаны состоявшимися (определен победитель). В сравнении с 2020 годом доля состоявшихся закупок увеличилась на 4%;

- 40% (1,2 млн) закупок общим объемом 5,8 трлн рублей (61%) были признаны несостоявшимися, из них в 77% случаев (938 тыс. закупок общим объемом 4,7 трлн рублей, 81%) был заключен контракт.

Наиболее распространенной причиной признания закупок несостоявшимися является подача только одной заявки (62%), из них в 99,7%

случаев такие единственные заявки были признаны соответствующими требованиям Закона № 44-ФЗ и требованиям, указанным в извещении.

С учетом представленной информации можно сделать вывод о том, что доля завершившихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (в том числе состоявшихся закупок) в сравнении с 2020 годом увеличилась на 14% (на 4% по состоявшимся закупкам), что может быть результатом внесенных Законом № 71-ФЗ поправок в Закон № 44-ФЗ, в части сокращения сроков определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также оптимизации процедур закупок.

По данным официального сайта закупок для государственных и муниципальных нужд в настоящее время в формировании государственного (муниципального) заказа участвуют порядка 250 тыс. заказчиков. Принятие Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а затем и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» было призвано заложить основы равного доступа на рынок государственных и муниципальных закупок. Но при стимулировании конкуренции не взяли в расчет риски появления недобросовестной конкуренции. Так, конкурентоспособность поставщика (особенно в аукционах) оценивается, в основном, по единственному критерию (низкая стоимость), а не совокупной экономической эффективности. Около 90% контрактов заключаются по результатам проведения неконкурентных процедур. Весьма высока доля несостоявшихся торгов, причем как в количественном, так и в стоимостном выражении, и данная тенденция пока не меняется.

Кроме конкуренции также значимым показателем экономической эффективности торгов является экономия бюджетных средств, особенно становясь актуальной в период экономического кризиса. Поэтому, когда на

участие в закупке подает заявку только один участник, аукцион не назначается и контракт заключается по начальной (максимальной) цене, следовательно, экономии бюджетных средств не происходит, что отражается на эффективности закупки.

На рисунке 2.1 представлены сведения о количестве извещений в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в России за 2021 год.



Рисунок 1 – Количество извещений по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) за 2021 год [10]

Согласно представленным данным, в 2021 году наиболее распространенными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) являлись:

- 2,2 млн. (74%) извещений о проведении электронного аукциона с общей суммой НМЦК 7,4 трлн. рублей (77%);

- 445,6 тыс.(15%) извещений о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с общей суммой НМЦК 438,7 млрд. рублей (5%);

- 179 тыс. (6%) извещений о проведении запроса котировок в электронной форме с общей суммой НМЦК 27,8 млрд. рублей (0,3%).

В отчетном периоде доля закупок, осуществляющихся путем проведения электронного аукциона, по отношению к 2020 году выросла на

14% (1,96 млн. извещений в 2020 году) в количественном и на 8,2% (5,7 трлн. Рублей в 2020 году) в стоимостном выражении.

При этом доля извещений о проведении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшилась на 8% (752,5 тыс. извещений в 2020 году) по количеству и в 3 раза (1,12 трлн. рублей в 2020 году) по общему стоимостному объему извещений.

Способ размещения муниципального заказа напрямую влияет на степень эффективности использования бюджетных средств. Размещение заказа путем проведения торгов, во-первых, всегда способствует экономии бюджетных средств, позволяя выбрать поставщика, предлагающего наиболее выгодные и подходящие условия выполнения заказа; во-вторых, напрямую влияет на уровень конкуренции среди поставщиков. Обратная ситуация наблюдается относительно размещения заказов у единственного поставщика либо же относительно закупок малого объема: данные способы размещения заказов заведомо сужают круг лиц, которые смогут претендовать на выполнение заявки. [11]

2 Анализ процесса государственных закупок в бюджетном учреждении на примере областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Молчановская районная больница»

2.1 Основные этапы и процедуры системы закупок в ОГБУЗ «Молчановская РБ»

Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Молчановская районная больница» – многопрофильное медицинское учреждение, оказывающее первичную медико-санитарную, скорую и неотложную медицинскую помощь, лечебно-диагностическую, а также специализированную медицинскую помощь в амбулаторных и стационарных условиях.

Деятельность больницы в области государственных закупок началась с 2011 года. В данный момент организацией закупок занимаются специалисты в сфере закупок Отдела закупок в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Основными направлениями закупаемых товаров, работ и услуг являются:

- лекарственные препараты;
- медицинское оборудование и материалы;
- продукты питания;
- хозяйственное оборудование, инвентарь;
- коммунальные услуги;
- услуги сотовой связи, интернет, программное обеспечение.

Значимым критерием эффективности закупочной деятельности может быть принята экономия бюджетных средств.

На сегодняшний день многие компании понимают, что грамотная

подготовка к участию в закупках, тендерах является неотъемлемой частью успешного заключения государственных контрактов. На начальных этапах в районной больнице проводится серьезная и сложная работа, требующая большого внимания, профессионализма, самоотдачи. Чем успешнее сотрудники отдела государственных закупок проведут подготовку документации, тем легче и проще пройдут этапы аукционов. [12]

С 2021 года заказчик должен составлять только один документ — план-график. Раньше нужно было составлять также план закупок, но его отменили, так как соответствующая статья утратила силу с 1 октября 2019 года.

План график районной больницы включает в себя:

1. Идентификационный код закупки. Указывается так же в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика. Обеспечивает полную взаимосвязь всех первоначальных документов;

2. Цель осуществления закупки. Включает в себя достижение поставленных целей и реализации мероприятий, поставленных для обеспечения нужд районной больницы;

3. Наименование объекта или объектов закупки. Содержит описание всех характеристик (функциональных, технических, эксплуатационных, качественных). В описании недопустимо указывать товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, наименование места происхождения или наименование производителя, а также иные признаки, которые могут ограничить количество участников закупки. Если возможно, необходимо указывать стандартные показатели, условные обозначения и термины. Возможно, указывать в описании объекта закупки чертежи, схемы, результаты тестов и исследований, фотографии и изображения, позволяющие идентифицировать объект и правильно подготовить заявку. Поставляемый товар должен быть новым, не бывшим в употреблении, не имеющим

дефектов и признаков брака, а также соответствующим всем необходимым требованиям стандартов РФ. Все вышеперечисленные признаки собираются руководителями подразделений, составляются совместно со специалистами отдела закупок больницы и формируется техническое задание, которое в свою очередь передается потенциальным продавцам;

4. Объем финансового обеспечения для осуществления закупки. Один из ключевых моментов, который определяет финансовые возможности больницы при планировании закупочной кампании;

5. Сроки осуществления планируемых закупок;

6. Обоснование закупок. Определяется соответствие планируемых закупок целям осуществления закупок. Обоснованию подлежит:

7. Начальная (максимальная) цена контракта. Определяется путем анализа рынка. После составления и согласования технического задания, происходит анализ рынка и поиск потенциальных продавцов и подрядчиков. При выборе продавца или подрядчика, учреждением ему высылается по электронной почте составленное техническое задание на объекты закупки. Продавец или подрядчик знакомятся с техническим заданием, задают и согласуют вопросы, а затем знакомят учреждение с коммерческими предложениями. Коммерческое предложение включает в себя цену, актуальную для продавца. Для формирования начальной (максимальной) цены контракта достаточно получить минимум три коммерческих предложения от разных поставщиков. Из них выбирается наименьшее ценовое предложение и наибольшее, а также определяется средняя цена по каждой позиции в коммерческом предложении; [13]

Способ определения поставщика, а также дополнительные требования к участникам закупки. В районной больнице используются следующие конкурентные способы определения поставщиков – электронные аукционы, запрос котировок и договора с единственным поставщиком.

Электронный аукцион – это определение поставщика, который

предложил наименьшую цену контракта;

Запрос котировок – это самый быстрый и простой способ провести закупку в сумме до 500 тысяч рублей, а при сумме до 250 тысяч рублей, срок окончания приема заявок снижается до 4 рабочих дней;

Прямая закупка у единственного поставщика. [14]

В Районной больнице объем денежных средств на исполнение прямых закупок это доля, которая формируется в размере 5% от общего совокупного объема расходов учреждения в текущем финансовом году. Считается как сумма общехозяйственных расходов текущего года и общехозяйственных расходов по контрактам, заключенным в предыдущем году, но в части оплаты переходящим на текущий финансовый год. На практике данный вид расходов используется для оплаты срочных и сложных объектов закупки. Например, если выходит из строя какой-либо агрегат в трансмиссии автомобиля скорой медицинской помощи и необходимо в срочном порядке приобрести деталь, произвести ремонт, то заключается договор с единственным поставщиком на покупку данной детали. Далее учреждению выставляется счет на оплату и товарная накладная. Происходит порядок купли-продажи. Срок до одного дня.

Так же к единственным поставщикам, работающим с районной больницей можно отнести:

– Осуществление закупки по предоставлению услуги у компании – естественного монополиста. В данном случае районная больница заключает контракт на оказание услуг общедоступной электросвязи с единственным поставщиком электросвязи на территории Молчановского района - компанией ПАО «Ростелеком»;

– Прямые договора на оказание услуг мелкого ремонта, покупку инструмента и инвентаря, приобретение материалов и оборудования на общую сумму до 600 тысяч рублей. Оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, подключение (присоединение) к

инженерно-техническим сетям.

–Оказание услуг по энергоснабжению. районная больница заключила договор энергоснабжения на пользование электрической энергией с ПАО «Томскэнергосбыт». Расчет происходит по установленным приборам учета;

–Заключается контракт в случае предоставления субсидий, инвестиций, выделения целевых денежных средств на приобретение нежилых зданий, строений для определения федеральных нужд.

Рисунок 2 отображает виды процедур, проводимые в ОГБУЗ «Молчановская РБ» и их недостатки



Рисунок 2 – Виды процедур и их недостатки

2.2 Подготовка документов и документальное сопровождение закупок в ОГБУЗ «Молчановская РБ»

На начальном этапе подготовки документов к закупке готовится техническое задание, что как раз и является описанием объектов закупки. Техническое задание готовит специалист отдела госзакупок совместно с кем-то из уполномоченных представителей структурной службы районной больницы. В техническом задании необходимо максимально точно описать

характеристики и параметры требуемого товара (услуги), при этом, не указывая на конкретные товарные знаки и марки производителей. На данном этапе необходимо понимать, что районная больница, как заказчик, не может ограничивать потенциальных продавцов в вопросах конкуренции. В техническом задании можно указать характеристики, особые моменты, ссылки на ГОСТы, СНИПы, чертежи, схемы. [15]

Для составления технического задания можно пользоваться технической литературой, справочниками, сетью Интернет. Чем точнее и правильнее будет составлено техническое задание, тем больше вероятность того, что товары и услуги будут проданы (оказаны) надлежащего и желаемого качества. Это, можно выразиться, основной момент в подготовке к закупке.

Следующим шагом на пути к подаче заявки на аукцион является сбор коммерческих предложений. Сбором коммерческих предложений в районной больнице занимается, непосредственно, уполномоченный представитель структурной службы районной больницы путем поиска конкретных поставщиков в сети Интернет. Когда поставщик найден, сотрудник структурной службы связывается с ним, объясняет необходимые требования и высылает по электронной почте вариант технического задания для ознакомления. В течение одного или двух дней представитель продавца связывается с районной больницей и сообщает об отказе в предоставлении коммерческого предложения или, при условии согласия, о сроках, в которые районная больница может его получить.

Коммерческое предложение содержит в себе цены, основные технические характеристики товара, торговые марки и модели, описание услуги на предлагаемые товары или услуги. [16]

Коммерческое предложение подписывается сотрудником поставщика, при необходимости ставится печать. Для определения начальной (максимальной) цены контракта (далее НМЦК) районная больница получает,

как минимум, три коммерческих предложения от потенциальных поставщиков (продавцов)

НМЦК определяется методом сопоставимых рыночных цен по следующей формуле:

$$\text{НМЦК}^{\text{РБН}} = \frac{v}{n} * \sum_{i=1}^n c_i \quad (1)$$

где НМЦК^{РБН} – определяется методом сопоставимых рыночных цен;

v – количество (объем) закупаемого товара, работы, услуги;

n – количество значений, используемых в расчете;

i – номер источника ценовой информации;

c_i – цена единицы товара, работы, услуги, представленная в источнике с номером i, скорректированная с учетом коэффициентов (индексов), применяемых для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. [1]

Коэффициент вариации рассчитывается по следующей формуле:

$$CV = (\sigma/k)*100 \quad (2)$$

где σ – среднеквадратическое отклонение случайной величины;

k- ожидаемое (среднее) значение случайной величины.

При определении НМЦК совокупность всех значений, которые используются при расчете, будет считаться неоднородной, если коэффициент вариации цены выше 33%. В таком случае отдел госзакупок районной больницы дополнительно проводит анализ рыночных предложений и получает больше коммерческих предложений для использования ценовой информации в расчетах.

Далее специалист отдела госзакупок районной больницы готовит документацию об электронном аукционе. В документации об электронном аукционе входит:

1. Обоснование НМЦК (Приложение 1)
2. Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и инструкция по ее заполнению (п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ). утверждены распоряжением Департамента государственного заказа Томской области от 25.05.2022 № 104-р. (Приложение 2)
3. Описание объекта закупки (техническое задание). (Приложение 3)
4. Проект контракта. Департаментом государственного заказа Томской области созданы типовые проекты контрактов. [17] (Приложение 4)

2.3 Процедуры и методы размещения закупок, используемые в ОГБУЗ «Молчановская РБ». Определение поставщика

На основании № 44-ФЗ районная больница включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки [18].

В состав комиссии районной больницы входят:

- Председатель комиссии;
- Заместитель председателя комиссии;
- Члены комиссии

Данная комиссия сформирована на основании приказа главного врача, а также, утверждено Положение о единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказания услуг для областного государственного бюджетного учреждения «Молчановская районная больница»

Методы размещения государственных закупок в Районной больнице представлены на рисунке 3:

Методы размещения закупок	
Самостоятельное размещение	Через уполномоченный орган: 1. Департамент государственного заказа Томской области; 2. ОГКУ «Центр государственного Заказа»
1.Котировки; 2. Электронные аукционы на поставку медикаментов, расходных материалов и оборудование для медицинских целей.	Все оставшиеся государственные закупки. Для ОГБУЗ «Молчановская РБ» - только электронные аукционы.

Рисунок 3 – Методы размещения государственных закупок в ОГБУЗ «Молчановская РБ»

В 2021 году отделом государственных закупок ОГБУЗ «Молчановская РБ» было проведено 24 процедур. Общая цена контрактов составила 9 528 131,52 рублей.

Уполномоченным органом по Томской области было проведено 51 процедура. Общая цена контрактов составила 25 110 848,72 рублей.

На рисунке 4 отображено сравнение количества проведенных процедур между ОГБУЗ «Молчановская РБ» и Уполномоченным органом по ТО



Рисунок 4 – Сравнение количества проведенных процедур между ОГБУЗ

«Молчановская РБ» и Уполномоченным органом по ТО

На рисунке 5 показаны цены контрактов ОГБУЗ «Молчановская РБ» и Уполномоченного органа по ТО.

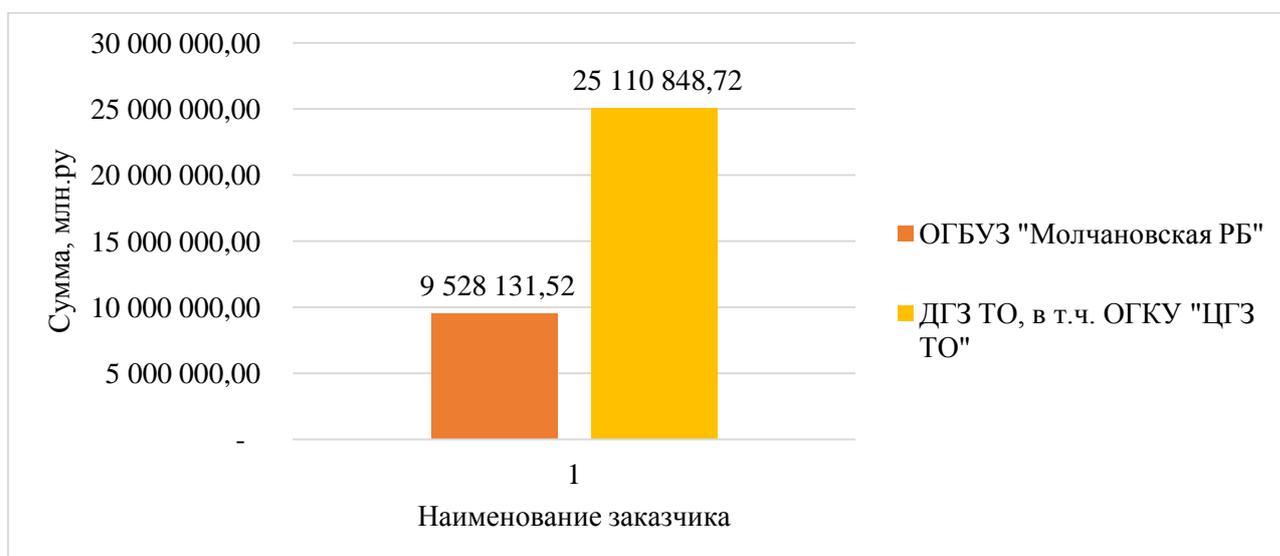


Рисунок 5 – Сравнение общей цены контрактов между ОГБУЗ

«Молчановская РБ» и Уполномоченным органом по ТО

Данное разделение методов исходит из постановления Администрации Томской области от 14.01.2014 года № 1а «О мерах по реализации федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [20]

Рассмотрим метод самостоятельного размещения закупки в ОГБУЗ

«Молчановская РБ» и последовательность этапов.

Запрос котировок — это процедура выбора поставщика путём размещения в ЕИС извещения для неограниченного круга лиц, в которой победителем признаётся поставщик, соответствующий заявленным требованиям и предложивший наименьшую цену. [21]

Раньше запрос котировок могли проводить на бумаге и в электронном виде, но с 2019 года законодательство изменилось. Теперь эту процедуру можно проводить только в электронном виде.

Этап 1. Готовится приказ о проведении запроса котировок. Каждому приказу присваивается номер, он имеет отчетную дату. Каждым приказом назначаются ответственные лица за предоставление технического задания, коммерческих предложений от поставщиков товаров, работ, услуг, правовое сопровождение заявки, размещение в сети Интернет. Приказ подписывает глав- й врач Районной больницы;

Этап 2. Готовится приказ о создании котировочной (единой) комиссии. Приказ утверждается единожды и применяется в дальнейшем к любым котировкам и аукционам до момента внесения в него изменений;

Этап 3. Производится подготовка и утверждение документов для проведения запроса котировок. Используются следующие документы:

- Техническое задание;
- Обоснование цены контракта;
- Извещение о проведении запроса котировок;
- Проект контракта.

Этап 4. Заказчик размещает извещение в единой информационной системе (ЕИС) и даёт участникам не менее 4 рабочих дней на подачу заявок. Этот срок отсчитывается со следующего дня после даты публикации извещения. Дата окончания подачи заявок, как и дата размещения извещения, не входит в эти четыре рабочих дня. При этом заказчик вправе установить больший срок подачи заявок.

Важно учесть, что заказчик не имеет права редактировать извещение после размещения в ЕИС. Запрос котировок можно только отменить — не позднее, чем за 1 час до срока окончания подачи заявок. То есть, если в извещении обнаружилась ошибка, его можно отменить, а затем разместить новое. Ответственность за ошибки в извещении возлагается на контрактного управляющего или на руководителя организации — эти полномочия должны быть утверждены внутренним приказом.

Победителем запроса котировок признается участник, который подал

заявку, соответствующую всем требованиям, установленным в извещении, и предложил более низкую цену на товары, услуги, работу. [23]

Котировочная комиссия вправе отказать и не рассматривать заявки, не соответствующие требованиям извещения.

После проведения процедуры определения победителя, составляется протокол, в котором указывается информация о Районной больнице, существенных условиях контракта, обо всех участниках, подавших заявки, об участниках, чьи заявки были отклонены и их причины.

В случае если все заявки были отклонены котировочной комиссией и остается только одна, соответствующая требованиям извещения, то котировка признается не состоявшейся.

В течение 1 рабочего дня после получения проекта контракта победитель должен его подписать. [24]

У заказчика есть 1 рабочий день на подписание контракта, но при этом контракт не может быть заключён ранее, чем через два рабочих дня после размещения протокола. Совершенствование технологии процесса закупки в медицинском учреждении

3 Совершенствование технологии процесса закупки в медицинском учреждении

3.1 Анализ эффективности реализации механизма государственных закупок в ОГБУЗ «Молчановская РБ»

Деятельность районной больницы в области государственных закупок началась с декабря 2011 года после перехода из муниципального учреждения в государственное учреждение. Вплоть до декабря 2013 года делами по государственным закупкам занимался экономический отдел Администрации Молчановского района.

В связи с обязанностью и потребностью осуществлять работу по государственным закупкам был проведен анализ приоритетных направлений, определены ответственные лица, трудоустроены специалисты для работы в отдел государственных закупок.

Основными направлениями являются:

- Приобретение и поставка медицинских лекарств и материалов;
- Приобретение и поставка медицинского оборудования;
- Приобретение и поставка продуктов питания;
- Оплата услуг электросвязи, сотовой связи и интернет;
- Обеспечение программным обеспечением и его техническая поддержка;
- Эксплуатация и обслуживание автотранспорта учреждения;
- Хозяйственное обслуживание. [26]

Рассмотрим данные по проводимым электронным аукционам в период с 2019 года по 2021 год, представленные на рисунке 6.

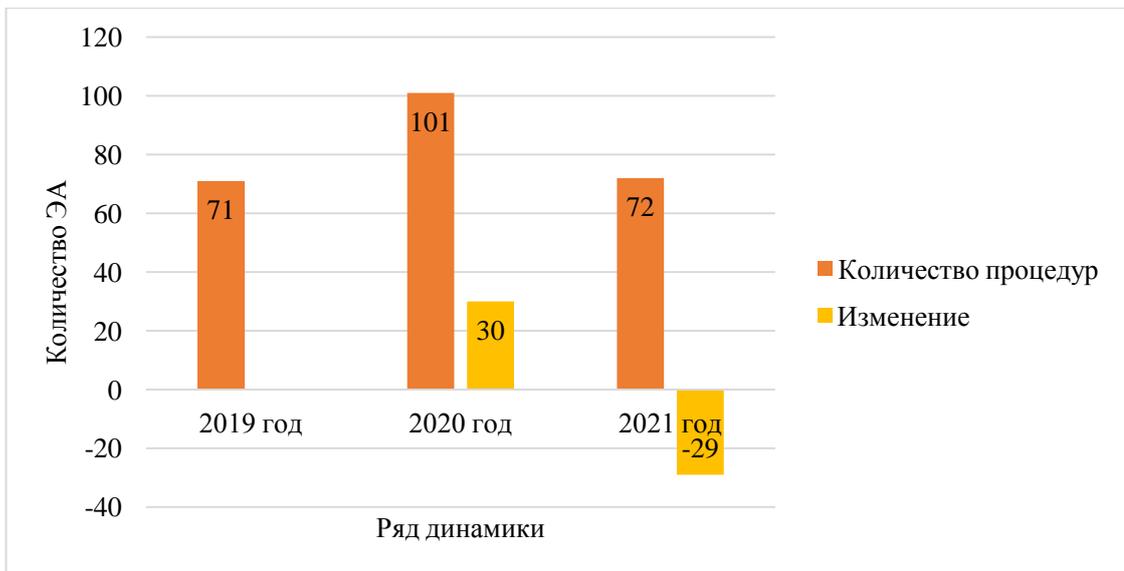


Рисунок 6 – Динамика электронных аукционов по годам в ОГБУЗ «Молчановская РБ»

График показывает количество проведенных электронных аукционов в период с 2019 по 2021 года. Конечно, пандемия 2019 года, внесла свои коррективы в закупочную деятельность медицинских учреждений. 18 марта 2020-го, губернатор Сергей Жвачкин ввел в регионе режим повышенной готовности для всех оперативных служб, создал и возглавил региональный штаб по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции. Как мы видим, количество процедур в 2020 году, значительно увеличилось.

На рисунке 7 мы видим динамику электронных аукционов в процентном выражении.



Рисунок 7 – Динамика электронных аукционов в ОГБУЗ «Молчановская РБ» в процентном соотношении к предыдущему году.

График показывает, насколько увеличилось количество электронных аукционов, проведенных для нужд районной больницы по сравнению с предыдущими годами в процентном соотношении.

Рисунок 8 показывает нам динамику цен по исполненным контрактам в ОГБУЗ «Молчановская РБ»



Рисунок 8 – Данные по ценам исполненных контрактов

Основными причинами этой динамики являются:

- Увеличение тарифов на услуги тепло- и энергоснабжения;
- Увеличение обращения пациентов за медицинской помощью, что ведет к приобретению большего количества медицинских лекарств и материалов;
- Изменение в потребности использования информационно-технологического оборудования, модернизация компьютерной техники и локальных вычислительных сетей;
- Рост потребности в проведении ремонтов и технического обслуживания зданий и сооружений учреждения;
- Рост цен на продукты питания.

На рисунке 9 можно увидеть рост цены контрактов, по отношению к предыдущим годам в процентном соотношении.

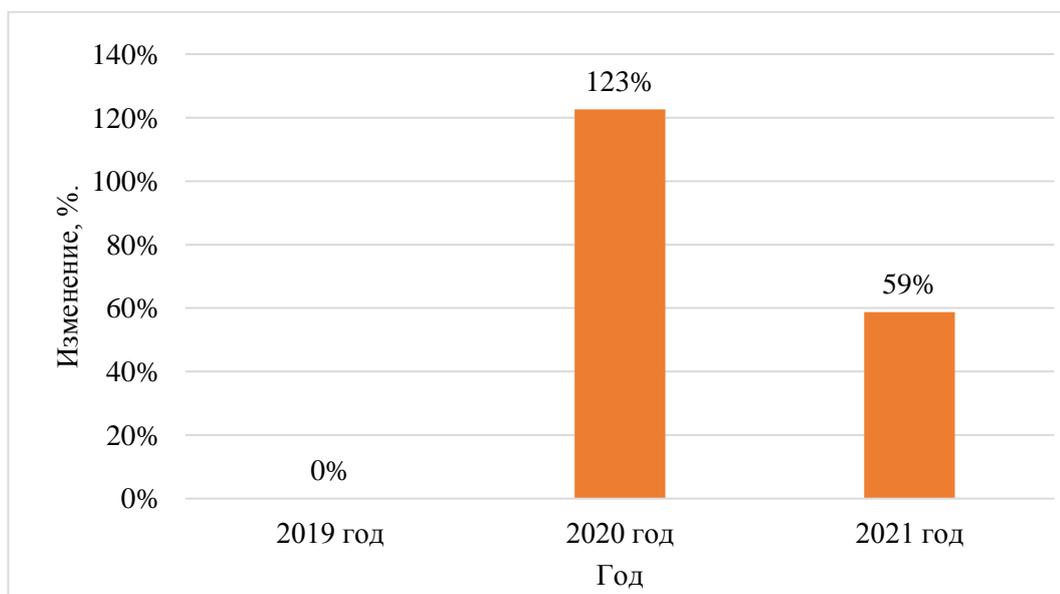


Рисунок 9– Динамика цены контракта в процентах к предыдущему году.

Теперь рассмотрим на рисунке 10 данные по запросам котировок в период с 2019 года по 2021 год.

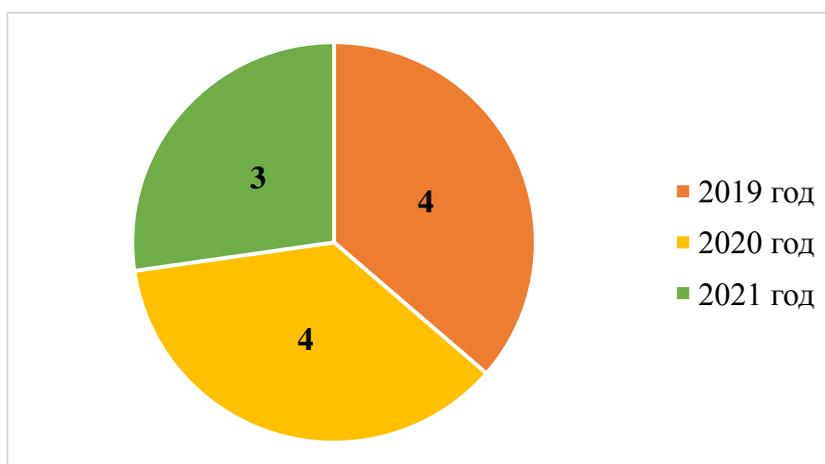


Рисунок 9 – Количество запросов котировок по годам

График показывает количество проведенных процедур запросов котировок с 2019 по 2021 года в районной больнице.

На рисунке 10 видно, что количество запросов котировок практически стабильно, в 2022 году данные на май, учреждение совсем не проводило процедур запрос котировок.

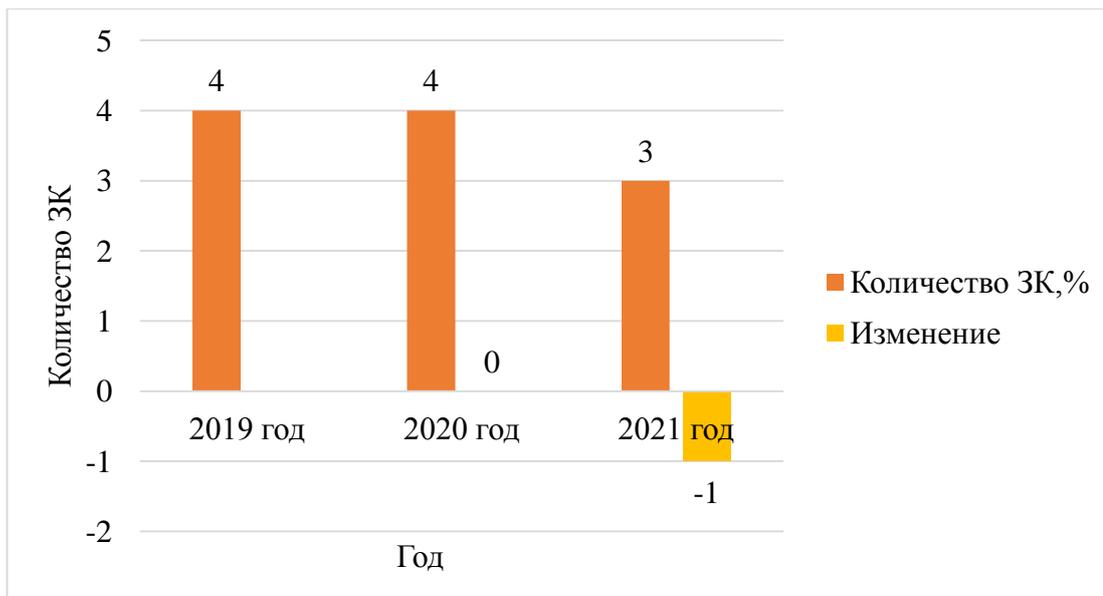


Рисунок 10 – Динамика запросов котировок

График показывает динамику проведенных процедур запросов котировок с 2019 по 2021 года в районной больнице.

На рисунке 10 видно, что количество запросов котировок практически стабильно, в 2022 году данные на май, учреждение совсем не проводило процедур запрос котировок.

С каждым годом Администрация Томской области расширяет перечень товаров, работ и услуг, которые размещают уполномоченные органы, это освобождает заказчиков от процедуры запроса котировок, что и является причиной снижения количества проводимых процедур, а в 2022 году, районная больница и вовсе не проводила запрос котировок.

В свою очередь, рисунок 11 показывает нам динамику запросов котировок, проводимых в районной больнице в процентном соотношении.

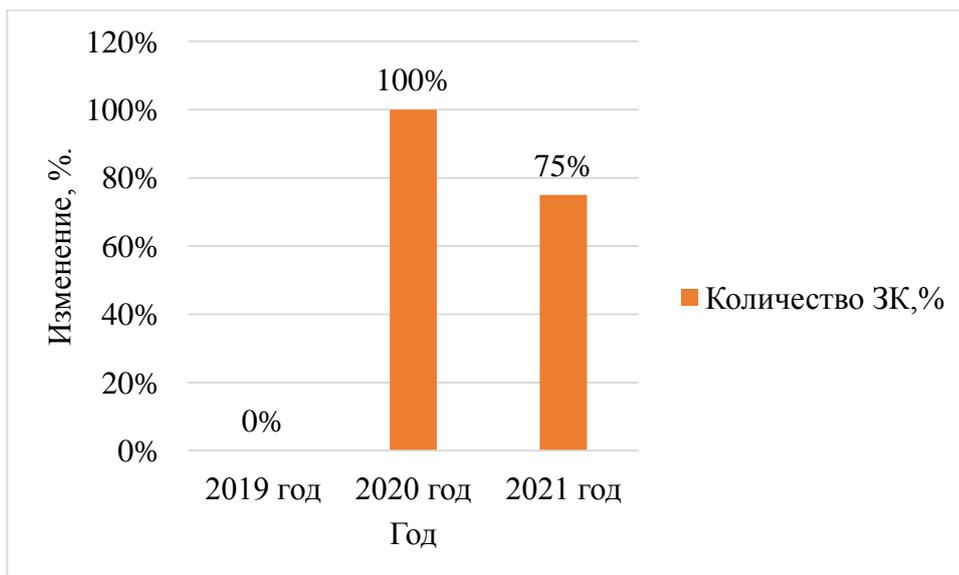


Рисунок 11– Динамика запросов котировок в процентном соотношении

На рисунке 12 приведены данные по ценам запросов котировок в районной больнице.

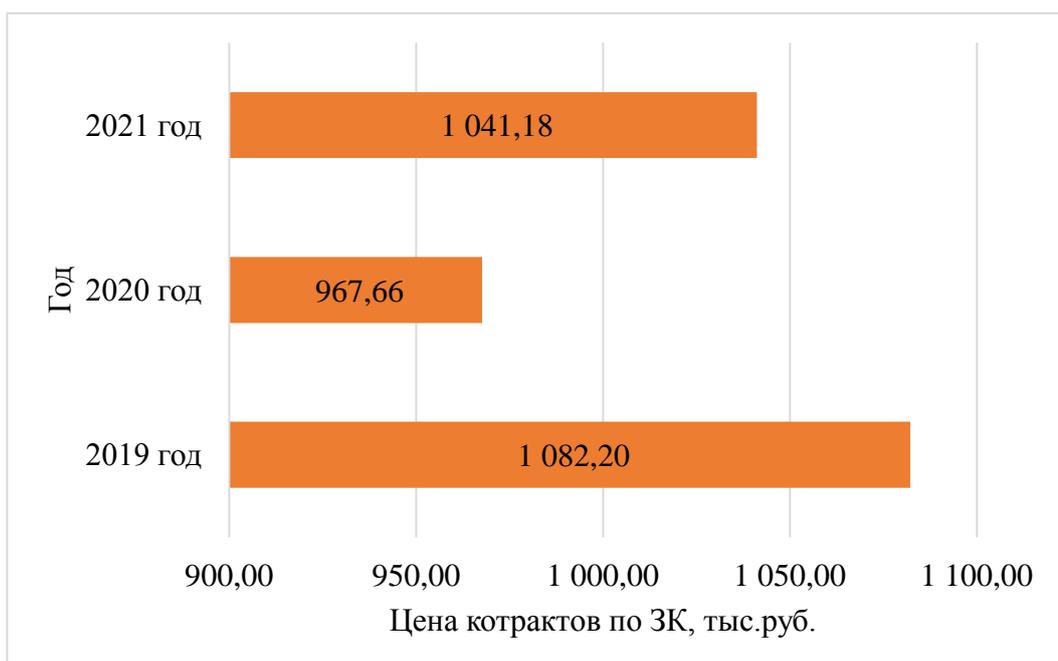


Рисунок 12 – Динамика цен запросов котировок

На графике видна динамика цены контракта по проводимым процедурам запроса котировок с каждым годом в денежном выражении.

Рисунок 13 показывает сравнение цен в денежном выражении между проведением процедур электронных аукционов и запроса котировок.

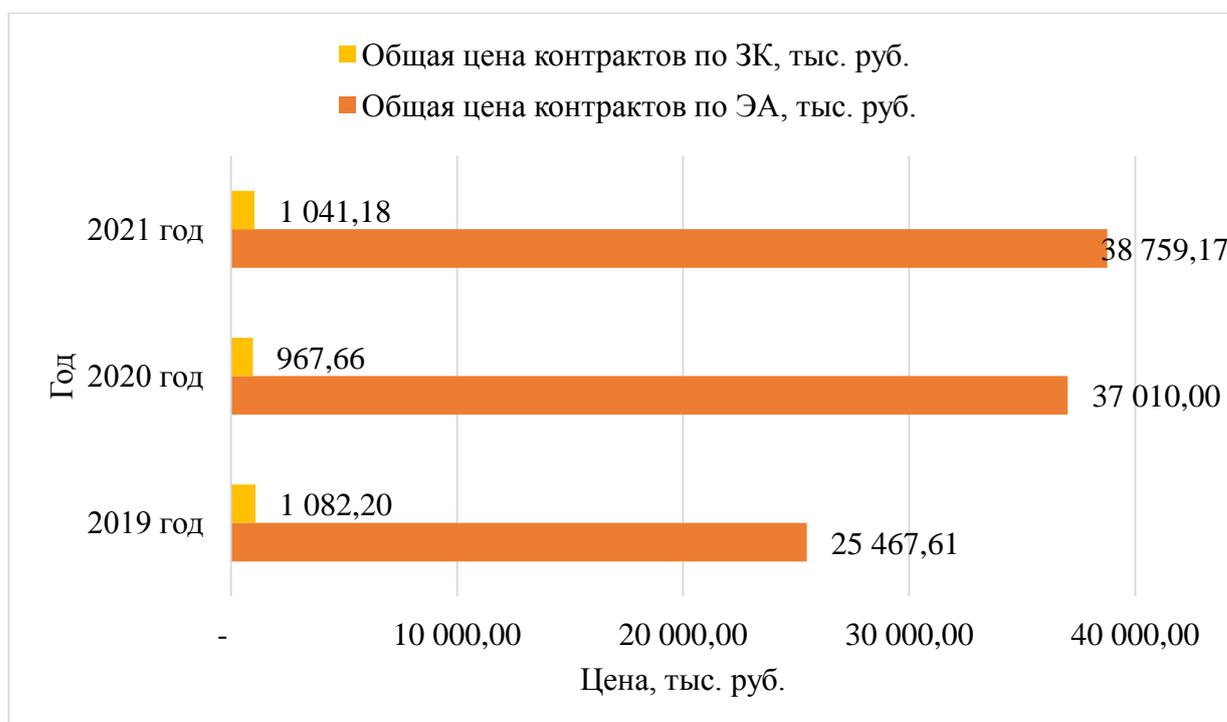


Рисунок 13 – Сравнение цен электронных аукционов и запросов котировок

Главной задачей отдела закупок, является снабжение товаров, работ, услуг, организации для её функционирования, но также огромным плюсом является, экономия денежных средств, рассмотрим экономию за 3 года, на рисунке 14.

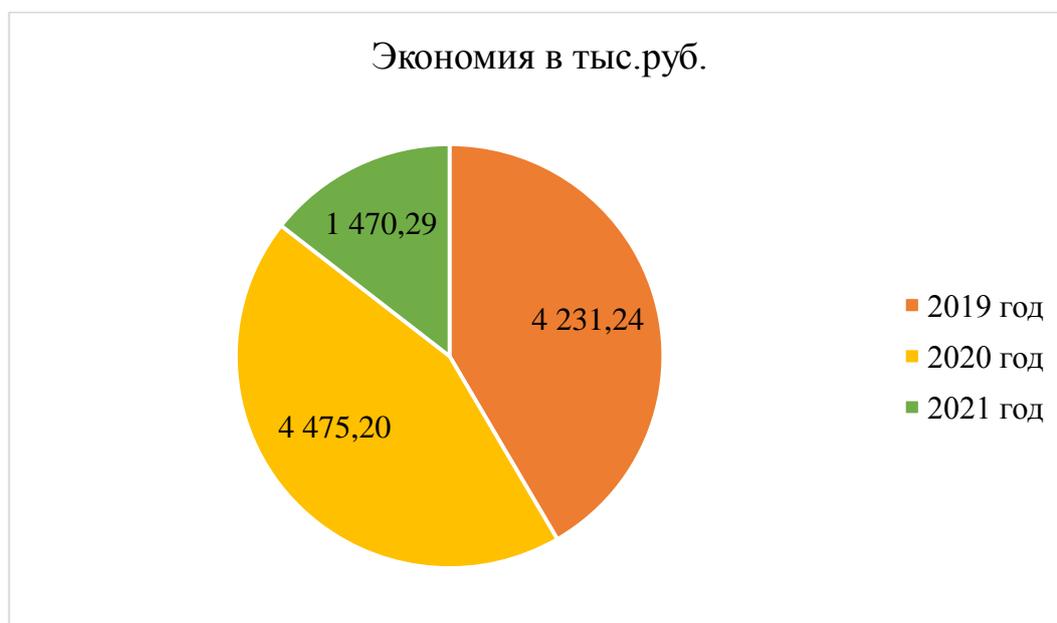


Рисунок 14 – Экономия бюджетных средств в 2019-2021 гг.

Объемы экономии бюджетных средств уменьшатся с каждым годом, на это конечно влияет эпидемиологическая ситуация в стране, также большое влияние оказывает политическая ситуация в мире. Увеличение цен на импортные товары и санкции Евросоюза.

Объем государственных и муниципальных закупок на всех электронных площадках России за 2021 год увеличился на 10,3% относительно 2020-го и достиг 10,2 трлн рублей. Такие данные 21 февраля 2022 года обнародовали в пресс-службе федерального оператора электронных торгов «Росэлторг» (АО «Единая электронная торговая площадка»).

По объему опубликованных госзаказчиками процедур в рамках 44-ФЗ «Росэлторг» занял первое место с 510 тыс. процедур на сумму 2,9 трлн рублей. По данным компании, наиболее востребованы были закупки через площадку лекарственных средств и материалов для медицинских целей, готовых изделий (в этот класс входят музыкальные инструменты, спортивные товары, ювелирные изделия, медицинское оборудование и др.), компьютерное оборудование. С точки зрения начальной (максимальной) цены контракта «Росэлторг» оценил свою долю более чем 28% по всему рынку государственных торгов.

В пресс-службе компании также сообщили, что объем корпоративных закупок, которые осуществляются в рамках 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенных на всех российских электронных торговых площадках за 2021 год, составил 10,2 трлн рублей, увеличившись на 20,1% в сравнении с 2020-ом

По итогам 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок было зарегистрировано более 3 млн пользователей и проведено свыше 75 млрд транзакций. Также зафиксированы следующие показатели:

- более 3 млн извещений на сумму более 27 трлн рублей;

- около 5 млн контрактов и договоров на сумму более 29 трлн рублей;
- 370 тыс. скачиваний мобильного приложения ЕИС.

Доля российской продукции в госзакупках в РФ по итогам 2020 года выросла до 57% с 49% в 2019-м. В деньгах произошел рост с 1,4 трлн до 1,7 трлн рублей, сообщил вице-премьер Юрий Борисов в ходе состоявшегося 28 января 2021 года совещания президента России Владимира Путина с членами правительства.

Согласно данным, которые привёл Борисов, общий объем госзакупок в 2019 году составил 8,2 трлн рублей, из которых на долю товаров пришлось 3 трлн рублей, а в 2020 году — 8,9 трлн рублей и 3 трлн рублей соответственно.

Общий объем взяток в госзакупках в России оценен в 6,6 трлн рублей

При этом 71% компаний заявили, что сталкивались с коррупцией при прохождении конкурсных процедур. Несмотря на всеобщее осуждение коррупции (83% поставщиков), они признались, что связывались с откатами за госконтракт из-за высокой конкуренции на рынке. Как пояснили РБК специалисты, исполнителям приходится идти на нарушение закона и сговор с заказчиками на фоне высокой конкуренции за многие тендеры в госзаказах, а также из-за проблем с различными ограничениями по многим закупкам, которые обойти очень трудно без откатов после получения оплаты за выполнение заказа или предоплаты, согласно контракту.

По мнению экспертов, высокий уровень коррупции при госзакупках также происходит из-за частых неконкурентных закупок со стороны госорганов, где есть только фактически единственный поставщик, а остальные отклоняются по формальным признакам на стадии конкурса.

Итоговая оценка размеров коррупционных выплат делалась на основе «многофакторного анализа ответов респондентов в зависимости от отрасли закупок, региона деятельности, организационно-правовой формы участников

закупок» с учетом статистических данных об объемах закупок, говорится в докладе. Как пояснил РБК один из авторов исследования, замдиректора Института государственного и муниципального управления ВШЭ Константин Головщинский, респонденты в общей сложности вспомнили около 2,3 тыс. примеров из практики, в которых назвали средний размер отката (включая ноль). Это и стало выборкой для расчетов.

Минфин: Объем госзакупок по итогам 2020 года сократился на 6%. При этом Минфин подчеркивает, что в большинстве своем «прочие» способы проведения закупок являются конкурентными. В 2020 году, как и по результатам 2019 года, в закупках, осуществленных «прочими» способами определения поставщика в количественном и стоимостном выражении преобладает конкурентная форма их проведения: 57% в количественном выражении, 70% - в стоимостном, сказано в докладе министерства.

Немногим более половины всех договоров (в стоимостном выражении) предусматривали привлечение поставщиков работ, услуг в области строительства (3,4 трлн рублей) и финансов (7,4 трлн рублей)

Также в отчете Минфина отмечается, что в 2020 году было расторгнуто 89 тыс. договоров на общую сумму в 832,9 млрд рублей. В большинстве случаев (83 тыс. договоров на 691 млрд рублей) - по соглашению сторон. При этом часть всех этих договоров была заключена госкомпаниями по результатам закупок, объявленных еще в 2019 году.

Сокращение затрат на проведение госзакупок в России на 10%, до 24,8 млрд рублей

Затраты госзаказчиков на проведение закупок в соответствии с положениями закона «О контрактной системе» (44-ФЗ) по итогам 2020 года достигли 24,8 млрд рублей, сократившись на 10% в сравнении с 2019-м. Об этом свидетельствуют данные национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (ВШЭ), которые были обнародованы в августе 2021 года.

Общие транзакционные издержки в сфере закупок регулируемых государством компаний и других субъектов 223-ФЗ за 2020 год составили 10,4 млрд рублей. В общей сложности госзаказчики провели 2,18 млн конкурентных закупочных процедур (преимущественно, в форме электронного аукциона). При этом транзакционные издержки заказчиков на проведение одного электронного аукциона оцениваются приблизительно в 9 тыс. рублей. Таким образом, в 2020 году госзаказчики потратили на проведение конкурентных закупок около 19,6 млрд рублей.

Затраты на проведение госзакупок в России по итогам 2020 года сократились на 10%

По данным ВШЭ, в сегменте закупок госкомпаний (223-ФЗ) затраты заказчиков на проведение закупок фактически не изменились и составили 10,4 млрд рублей (10,8 млрд рублей в 2019 году). При этом на долю конкурентных закупок пришлось 6,7 млрд рублей, а неконкурентных - 3,7 млрд рублей.

Общий объем госзакупок и закупок госкомпаний в 2020 году сократился до 29,1 трлн рублей с 32,2 трлн рублей в 2019 году. При этом объем госзакупок незначительно увеличился - до 8,9 трлн рублей с 8,4 трлн рублей, а объем закупок госкомпаний сократился до 20,2 трлн рублей с 23,8 трлн рублей.

Исследователи также отмечают, что увеличение объема госзакупок произошло, преимущественно, за счет роста объема контрактов с единственными поставщиками, объемы которых в 2020 году выросли на 579 млрд рублей.

Показатель экономии госзакупок по итогам 2020 года вырос больше, чем объем собственно госзакупок и составил 417,9 млрд рублей, что на 9% превосходит результат 2019-го.[5]

Счетная палата: 74% госзакупок проводится с единственным претендентом

По данным Счетной палаты (СП), в 2020 году более 74% госзакупок в России было проведено с единственным претендентом. В абсолютном выражении это соответствует 6,6 трлн рублей из общего объема госконтрактов, заключенных на основании 44-ФЗ, в 8,9 трлн рублей. Такие данные орган государственного аудита обнародовал в июле 2021 года.

По сравнению с 2017 года доля госзакупок у одного поставщика выросла на 17 процентных пунктов. В СП связали большой объем нерыночных ведомственных закупок с последствием пандемии коронавируса COVID-19, которая была официально признана обстоятельством непреодолимой силы, в связи с чем стали возможны покупки у единственного поставщика при условии, что приобретаемые товары, работы или услуги используются для предупреждения или ликвидации последствий эпидемии.

Как отметили аудиторы, сокращение закупок у одного поставщика есть в списке целей Национального плана развития конкуренции на 2018-2020 годы, но федеральные органы, по сути, проигнорировали требования. В прошлых отчетах ведомство указывало, что большей частью проблема возникает из-за неформальных связей между заказчиком и поставщиком.

В целом объем государственных и корпоративных закупок остался в 2020 году на уровне последних семи лет – 27% ВВП. Оценка влияния закупок на состояние и развитие отдельных отраслей показала, что изменение совокупных объемов закупок по отдельным отраслям и рынкам может существенным образом отражаться на экономическом состоянии субъектов.

Гендиректор электронной торговой площадки «РТС-тендер» Владимир Лишенков отметил, что в росте доли неконкурентных закупок нет ничего хорошего, но ситуация не слишком критична. По его словам, существенный рост закупок у единственного поставщика действительно

связан с пандемией: заказчикам нужен был простой и удобный формат закупок.

Доля российской продукции в госзакупках в РФ по итогам 2020 года выросла до 57% с 49% в 2019-м. В деньгах произошел рост с 1,4 трлн до 1,7 трлн рублей, сообщил вице-премьер Юрий Борисов в ходе состоявшегося 28 января 2021 года совещания президента России Владимира Путина с членами правительства.

Согласно данным, которые привёл Борисов, общий объем госзакупок в 2019 году составил 8,2 трлн рублей, из которых на долю товаров пришлось 3 трлн рублей, а в 2020 году — 8,9 трлн рублей и 3 трлн рублей соответственно.

Вице-премьер заявил, что благодаря введению закона о квотировании в 2021 году доля российских товаров и услуг в госзакупках увеличится не менее чем на 7%.

Вице-премьер Юрий Борисов: Доля закупок российской продукции в госзакупках выросла до 57%

1 января 2021 года вступило в силу постановление Правительства РФ о квотах на закупки 107 видов отечественных товаров государственными заказчиками вступило в силу 1 января. В список вошли различные виды медтехники и медицинского оборудования, промышленной продукции, продукции легкой промышленности, радиоэлектроники. Для позиций размер квот установлен на уровне от 1% до 95% от годового объема закупок. Постановление утверждает перечень товаров, подпадающих под квотирование, и размер квот на 2021-2023 годы.

В ходе совещания Владимир Путин обратил внимание членов кабмина на ряд моментов, связанных с использованием механизма квотирования в госзакупках и закупках госкомпаний.

По утверждению Борисова, эти вопросы уже решаются. В частности, прорабатываются меры, по которым недобросовестных российских

поставщиков, декларирующих и не выполняющих своих обязательств, будут штрафовать и вносить в черные списки, лишать их возможности поддержки на следующих этапах, подчеркнул вице-премьер. [38]

3.2 Мероприятия по совершенствованию системы государственных закупок в ОГБУЗ «Молчановская РБ»

Основные мероприятия, которые могут способствовать совершенствованию системы государственных закупок в районной больнице могут быть:

1. Создание организационной подготовки кадров.

Совершенствование системы государственных закупок взаимосвязано с совершенствованием навыков и знаний сотрудников районной больницы. Без знания основ законодательства в сфере государственных закупок невозможно объективно проводить анализ, готовить документацию, сопровождать электронные аукционы, проводить котировки.

Несмотря на бурное развитие контрактной системы РФ, в настоящее время отсутствует единая подготовка и аттестация кадров. В соответствии с российским закон о контрактной системе члены закупочной комиссии и контрактной службы в обязательном порядке должны пройти определенную подготовку и квалификацию по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся. В связи с этим в настоящее время появилось множество организаций по повышению квалификации служащих в сфере контрактной системы, которые выдают необходимую документацию за бесценок. В результате этого участились случаи мошенничества и коррупции, принцип профессионализма тоже в некоторой степени утратил свое место в качестве основополагающего начала. [27]

Система закупок далеко не совершенна, и правительство РФ регулярно дорабатывает и вносит поправки в законодательные документы, также и вносит поправки Администрация Томской области в региональные постановления.

Предложения по помощи специалистам по закупкам в юридическом поле:

– Создание единой государственной, бесплатной системы, по размещению юридической информации государственного и регионального значения. Для оперативного информирования госзаказчиков об изменениях в правовом поле.

2. Система поощрения и наказания контрактных служащих.

Наблюдается и несбалансированность системы поощрения и наказания контрактных служащих, что является главным очагом взяток, текучести кадров и коррупционных явлений. Законодательство не предусматривает определенные поощрения, а штрафные санкции сопоставимы с размерами зарплат. Многочисленная судебная практика доказывает сказанное.

Что касается оценки эффективности работы контрактных служащих, то в данном случае она отсутствует [28].

Наиболее эффективными в этом плане являются следующие способы поощрений, окончательный выбор которых производится по усмотрению руководства организации больницы:

– ежемесячная премия (может быть, как произвольной (по усмотрению руководителя), так и основанной на расчетах (например, рассчитываться на основании анализа процента выполнения закупщиком требований, обуславливающего получение премии);

– разовая премиальная выплата (выплачивается в качестве поощрения за совершение определенных действий, не предусмотренных ежедневным списком обязанностей и должностной инструкцией);

– нематериальная мотивация (предусмотрена для перспективных закупщиков по итогам их профессиональной деятельности за определенный период времени). [30]

3. Анализ потребности товаров, работ и услуг в учреждении.

Данный анализ позволяет выявить приоритетные направления в потребностях учреждения, выявить целесообразность закупки, оценить отношение работников учреждения к анализируемым закупкам. [22] Если планируемая закупка касается большинства работников районной больницы, то необходимо провести собрание с персоналом, выслушать мнения и пожелания, учесть их при организации подготовки к электронному аукциону, чтобы избежать возможных разногласий, споров, конфликтных ситуаций в коллективе, так и судебных споров с поставщиками.

Выявить индивидуальную потребность для каждого работника, при условии, что в районной больнице работает более трехсот человек, практически невозможно. Поэтому необходимо принимать решения, которые будут подходить усреднено для всех работников районной больницы.

4. Анализ рынка товаров, работ и услуг в учреждении.

В наше время существующий рынок товаров, работ и услуг настолько велик, что выявить сразу потенциальных партнеров невозможно. Для этого возникает потребность в детальном анализе всех аспектов вопроса.

В данном случае возникает обязательство в изучении предполагаемых закупок товаров, работ или услуг. Какие товары продаются, какие свойства и качества они имеют, соответствия с требованиями ГОСТ, СНиП, СанПиН. [31] Посредством сети интернет изучить потенциальных поставщиков, их

рейтинги и характеристики, возможные минусы и нарекания в адрес их работы и исполнения контрактных обязательств.

Изучив эти вопросы, нужно понять, насколько полноценно будут работать поставщики, насколько честно и качественно будут исполнены контрактные обязательства. Чем выше рейтинги поставщиков и оказываемых ими услуг, продаваемых товаров и проводимых ими работ, тем выше шанс заключить честный и достойный контракт, который не приведет в будущем к проблемам и спорам. [32]

Основными товарами в закупках районной больницы являются медицинские средства и препараты, оборудование. Это самое приоритетное направление в деятельности учреждения. [35] От того, насколько быстро и качественно специалисты и руководители отделений подготовят информацию о поставщиках, о предлагаемых ими товарах, настолько быстро можно объявить аукцион, котировку, приобрести требуемое лекарство, оборудование.

ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА «СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»

Студенту:

Группа	ФИО
Д-3Б7Б	Петроченко Анастасии Вячеславовне

Школа	инженерного предпринимательства	Направление	38.03.01 Экономика
Уровень образования	бакалавр		

Исходные данные к разделу «Социальная ответственность»:

<p>1. <i>Описание рабочего места (рабочей зоны, технологического процесса, используемого оборудования) на предмет возникновения:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – <i>вредных проявлений факторов производственной среды (метеословия, вредные вещества, освещение, шумы, вибрации, электромагнитные поля, ионизирующие излучения и т.д.)</i> – <i>опасных проявлений факторов производственной среды (механической природы, термического характера, электрической, пожарной природы)</i> – <i>чрезвычайных ситуаций социального характера</i> 	<p>Рабочие места ОГБУЗ «Молчановская районная больница»</p>
<p>2. <i>Список законодательных и нормативных документов по теме</i></p>	<p>Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</p>

Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:

<p>1. Анализ факторов внутренней социальной ответственности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – принципы корпоративной культуры исследуемой организации; – системы организации труда и его безопасности; – развитие человеческих ресурсов через обучающие программы и программы подготовки и повышения квалификации; – системы социальных гарантий организации; – оказание помощи работникам в критических ситуациях. 	<p>1. Принцип корпоративной культуры учреждения: предоставление оздоровительных, культурных мероприятий сотрудникам (полис ДМС, тренажерный центр, спортивные мероприятия и т.д.).</p> <p>2. Деятельность учреждения в организации охраны труда и безопасности: улучшение условий труда, предоставление специальной одежды и защитных средств.</p> <p>3. Учреждение предоставляет возможность повышения квалификации сотрудников.</p> <p>4. Социальная поддержка неработающих пенсионеров, мотивация персонала, стимулирующие выплаты, награды за трудовую деятельность.</p> <p>5. Оказание помощи сотрудникам посредством профсоюзных организаций</p>
<p>1. <i>Анализ факторов внешней социальной ответственности:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – <i>содействие охране окружающей среды;</i> – <i>взаимодействие с местным сообществом и местной властью;</i> – <i>спонсорство и корпоративная благотворительность;</i> – <i>ответственность перед потребителями товаров и</i> 	<p>1. Деятельность учреждения в сфере охраны окружающей среды (утилизация отходов).</p> <p>2. Взаимодействие учреждения с местным населением и гостями района, с местной властью (СМИ, районная и сельские администрации и т.д.).</p>

<p>услуг (выпуск качественных товаров), – готовность участвовать в кризисных ситуациях и т.д.</p>	<p>3. Учреждение несет высочайшую ответственность перед своими пациентами в плане оказания медицинской помощи и предоставлении условий для нахождения на стационарном лечении.</p>
<p>2. Правовые и организационные вопросы обеспечения социальной ответственности: – Анализ правовых норм трудового законодательства; – Анализ специальных (характерные для исследуемой области деятельности) правовых и нормативных законодательных актов. – Анализ внутренних нормативных документов и регламентов организации в области исследуемой деятельности.</p>	<p>1. Коллективный договор, действующий в учреждении на основании Трудового кодекса РФ, норм и правил Федеральных законов в сфере охраны здоровья. 2. Положение о системе управления охраной труда, пожарной и экологической безопасностью в деятельности ОГБУЗ «Молчановская РБ». 3. Деятельность учреждения в области охраны окружающей среды регламентирована проектами нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденными в «Росприроднадзоре»</p>
<p>Перечень графического материала:</p>	
<p>При необходимости представить эскизные графические материалы к расчётному заданию (обязательно для специалистов и магистров)</p>	<p>Таблица 2 – Стейкхолдеры ОГБУЗ «Молчановская РБ» Таблица 3 – Структура программ ОГБУЗ «Молчановская РБ»</p>

<p>Дата выдачи задания для раздела по линейному графику</p>	<p>15.01.2022 г</p>
--	---------------------

Задание выдал консультант:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Черепанова Н.В.	к. философ. н.		15.01.2022 г

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
Д-3Б7Б	Петроченко А.В.		15.01.2022 г

4 Корпоративная социальная ответственность

Наименование учреждения: Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Молчановская районная больница».

Элемент: социальная ответственность.

Сроки реализации мероприятия: 2022-2025 гг.

Цели социальной ответственности:

- работа во благо человечества – сохранение и улучшение здоровья населения, повышение качества жизни;
- поддержка сообществ, в которых мы живем и работаем;
- помощь нуждающимся людям, и оказание содействия на крупных финансовых условиях;
- стремление изменяться в ответ на изменение потребностей общества.

Задачи социального развития направлены на обеспечение устойчивого развития ОГБУЗ «Молчановская РБ», как социально ответственного учреждения.

Социальная стратегия опирается на 4 фактора успеха:

Открытость и ответственность перед обществом.

На сайте ОГБУЗ «Молчановская РБ» www.03.tom.ru представлен открытый обзор отчетности, включающие цели и показатели, значимые для общества.

Доброй волей является построение отношений с профессиональными сообществами. Мы реализуем наши цели, распространяя накопленные знания, организуя лекции и семинары для врачей Молчановского района, делая это для них бесплатно.

Приглашаются ведущие специалисты Томской области для проведения консультаций, врачи имеют возможности участвовать в обходах, клинических разборах и конференциях, сотрудники кафедры обеспечивают

деятельность бесплатной «школы здоровья».

Гарантии качества в сочетании со стандартами лучшей практики.

Любая медицинская помощь оказывается в соответствии со стандартами гарантий медицинской помощи, что практически обеспечивает одинаковое количество оказываемых медицинских услуг для различной категории пациентов. Для повышения качества жизни пациентов в районной больнице внедряются новые, самые совершенные медицинские технологии. Показатели инноваций учитываются во всех направлениях медицинской деятельности, и каждое новое направление создает новую ценность для потребителей. [37]

Мероприятия, проводимые в рамках минимизации отрицательного воздействия на бытовые условия жителей, проживающих в непосредственной близости от ОГБУЗ «Молчановская РБ», в значительной степени отвечают поставленной цели и снижают социальную напряженность.

Готовность участвовать в кризисных ситуациях;

Ответственность перед пациентами (оказание качественной медицинской помощи), и т.д.

Определение стейкхолдеров организации, указанных в таблице 2

Таблица 2 – Стейкхолдеры ОГБУЗ «Молчановская РБ»

Прямые стейкхолдеры	Косвенные стейкхолдеры
1. Главный врач, руководители отделений	1. Органы власти
2. Медицинские сотрудники	2. Общество (местные сообщества)
3. Пациенты	3. Руководители органов управления и учреждений здравоохранения МО

Структуры стейкхолдеров ОГБУЗ «Молчановская РБ» на предмет количества соответствует для медицинских учреждений.

Структура программ КСО, указана в таблице 3

Таблица 3 – Структура программ ОГБУЗ «Молчановская РБ»

Наименование мероприятия	Элемент	Стейкхолдеры	Сроки реализации мероприятия	Ожидаемый результат от реализации мероприятия
Проведения инструктажей для медицинского персонала по технике безопасности	Безопасность труда	Сотрудники	2 раза в год	Знание сотрудникам правил безопасности труда.
Обучение работающих сотрудников в ОГБУЗ «Молчановская районная больница»	Обучение и развитие персонала	Сотрудники	1 раз в полгода	Нематериальная удовлетворенность сотрудников, мотивация к профессиональному росту.
Обучение на сертификационных циклах и курсах повышения квалификации за счет государственной поддержки	Обучение и развитие персонала	Сотрудники	1 раз в год	Нематериальная удовлетворенность сотрудников, мотивация к профессиональному росту.
Единовременная материальная помощь	Оказание помощи работникам в критических ситуациях	Сотрудники	По мере необходимости (не чаще 1 раза в год)	Материальная мотивация персонала
Программа мероприятий по охране окружающей среды.	Содействие охране окружающей среды	Взаимодействие с местным сообществом и местной властью	Постоянно	Соблюдение требования экологического законодательства, охрана окружающей среды.
Сервис “Электронная регистратура”.	Социальная ответственность перед потребителем	Пациенты	Постоянно	Удовлетворенность пациентов обслуживанием.

В результате можно сделать вывод о том, что мероприятия КСО, реализуемые ОГБУЗ «Молчановская РБ» целесообразны и полностью соответствуют ожиданиям всех стейкхолдеров.

Параметры КСО

Анализ факторов внутренней социальной ответственности

Безопасность труда

Больницы, в том числе районные, являются значимыми объектами для всего государства, поэтому контроль над охраной труда в области здравоохранения несколько выше, чем в других областях. Особенно это касается научно-исследовательских институтов и различных медицинских лабораторий.

В России все медицинские учреждения подчиняются министерству здравоохранения, а основы безопасности их труда регламентируются соответствующим Федеральным законом «Об основах охраны труда в Российской Федерации» от 17 июля 1999 г. № 181-ФЗ. В нём прописаны обязанности сторон, а также указаны меры воздействия, в случае невыполнения своих обязанностей. Министерство здравоохранения, совместно профсоюзом медицинским работников, периодически обновляют и дополняют документы об охране труда, подстраиваясь под современные тенденции.

В медицинском учреждении ОГБУЗ «Молчановская РБ» используется система управления охраной труда, целью которой является сохранение жизни и здоровья сотрудников.

В больнице действует стандарт «Положение об организации работ по охране труда», который устанавливает организацию работ по охране труда, функциональные обязанности работников по обеспечению безопасности труда, порядок обучения сотрудников по охране труда, организацию контроля и надзора за состоянием охраны и безопасности труда.

Согласно ст. 217 ТК РФ в целях обеспечения соблюдения требований ОТ и осуществления контроля за их выполнением в ОГБУЗ «Молчановская РБ» создана служба Охраны труда (ОТ).

Организация работы службы ОТ ориентирована на обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников. С этой целью в ОГБУЗ

«Молчановская РБ» разработана система управления ОТ и положение о СУОТ.

Для проведения инструктажей (вводного, первичного на рабочем месте, повторного, внепланового и целевого) разработаны и утверждены программы проведения вводного инструктажа и проведения первичного инструктажа на рабочем месте. В учреждении разработаны и утверждены 188 инструкций по ОТ при эксплуатации оборудования и 147 инструкций по ОТ для работников.

Например: инструкция по ОТ № 03-19-13 для старшей медицинской сестры (акушерки), инструкция по ОТ № 03-19-68 для медицинской сестры, инструкция по ОТ № 03-19-18 для акушерки, инструкция по ОТ № 03-19-92 для медицинской сестры процедурной, инструкция по ОТ № 03-19-67 для медицинского персонала отделения функциональной диагностики, инструкция по ОТ № 03-19-14 для медицинского персонала рентгеновского отделения, инструкция по ОТ № 03-19-40 при выполнении работ с кровью и другими биологическими жидкостями.

Обучение сотрудников ОГБУЗ «Молчановская РБ» безопасности труда проводится в соответствии с требованиями следующих нормативных документов:

- Порядок обучения по ОТ и проверки знаний требований ОТ работников организаций, утвержденный постановлением Минтруда России и Минобразования России № 1/29 от 13.01.2003;
- ГОСТ 12.0.004-90 «Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения»;
- Инструкции по ОТ.

Регулярно проводится обучение сотрудников по оказанию первой медицинской помощи при несчастных случаях на производстве с младшим медицинским персоналом и с немедицинским персоналом административно-хозяйственной части с привлечением специалистов медицины катастроф.

Для закрепления навыков, полученных во время противопожарного инструктажа, в ОГБУЗ «Молчановская РБ» ежегодно проводится пожарная эстафета, в которой принимают участие пожарные расчеты каждого структурного подразделения.

Во время эстафеты участники обязаны правильно сообщить о возгорании, продемонстрировать умение пользоваться средствами индивидуальной защиты и первичными средствами огнетушения.

Во всех структурных подразделениях больницы оборудованы и оформлены уголки по ОТ в виде стендов, информация на которых регулярно обновляется.

В целях предупреждения и выявления на ранних стадиях профессиональных заболеваний, препятствующих продолжению работы во вредных и неблагоприятных условиях труда, в больнице проводится периодический медицинский осмотр. Для этого составлен и утвержден перечень профессий и список работников с указанием опасных и вредных факторов на рабочем месте.

В ОГБУЗ «Молчановская РБ» разработана система, согласно которой каждый работник за определённый период обязан проходить инструктаж по технике безопасности, а также сдавать соответствующий экзамен.

Таким образом, специалист, работающий в комфортных условиях, оказывает более качественные услуги, меньше болеет, сокращает непроизводственные затраты, дает более высокую производительность труда и т. д.

Стабильность заработной платы

Заработная плата (оплата труда) – согласно ст. 129 ТК РФ это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в т. Ч. За работу в условиях, отклоняющихся от нормальных,

работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

В условиях рыночной экономики, наряду с перечисленными в ТК РФ факторами, уровень заработной платы в значительной степени зависит от соотношения спроса и предложения на рынке труда, стоимости воспроизводства рабочей силы, а также гарантий, установленных государством, отраслевыми и региональными соглашениями.

Выплаты социального характера в соответствии с приказом Росстата от 12.11.2008 № 278 включают в себя суммы средств, связанные с предоставленными работникам социальными льготами, в частности на лечение, отдых, проезд, трудоустройство (без пособий из государственных социальных внебюджетных фондов). К выплатам социального характера относятся: единовременные пособия (выплаты, вознаграждения) при выходе на пенсию, единовременные пособия увольняемым работникам, материальная помощь, предоставляемая отдельным работникам по семейным обстоятельствам, и т. Д.

Стабильность заработной платы предполагает, прежде всего, ее своевременную выплату.

Одним из признаков стабильности заработной платы является сохранение и повышение ее покупательной способности.

В соответствии с требованиями ТК РФ в учреждении действует Положение «О порядке оплаты и стимулирования труда работников», которое является документом, регламентирующим принципы формирования оплаты труда, порядок расчета денежного вознаграждения за труд, критерии и процедуру оценки труда.

Заработная плата работникам выплачивается путем перечисления денежной суммы на их расчетные счета. Выплата заработной платы

осуществляется не реже, чем каждые полмесяца в сроки, установленные правилами внутреннего трудового распорядка (в последний день месяца выдается аванс за первую половину прошедшего месяца за фактически отработанное время: 12-го числа – оставшуюся часть за предыдущий месяц, с учетом ранее выплаченного аванса).

Удержания из заработной платы проводятся только в случаях, предусмотренных ТК РФ или иными федеральными законами. Работникам учреждения, после расчета заработной платы за месяц, предоставляется полная информация по составляющим их заработной платы, каждому сотруднику выдаётся расчётный листок за отработанный месяц.

Заработная плата медицинского персонала ОГБУЗ «Молчановская РБ» состоит из двух частей:

– Постоянной части – должностного оклада, являющегося гарантированным денежным вознаграждением работнику и выполнение закрепленных за ним должностных обязанностей в зависимости от квалификации, количества и качества затраченного труда;

Премииальной части, которая может выплачиваться за качественную работу и достигнутые результаты.

Результаты выполнения работ оцениваются непосредственным руководителем по подчинённости, решение принимается и утверждается главным врачом ОГБУЗ «Молчановская РБ».

К основным нормативным документам, которым должны соответствовать уровень и организация оплаты труда, относятся:

1. Конституция РФ (ст. 7, 17, 19 и 37);
2. Трудовой кодекс РФ (раздел VI «Оплата и нормирование труда» и некоторые статьи других разделов);
3. ГК РФ (глава 25 «Ответственность за нарушение обязательств»);
4. КоАП РФ (глава 5 «Административные правонарушения,

посягающие на права граждан»).

В ОГБУЗ «Молчановская РБ» надежность и стабильность зарплаты определяется рядом факторов:

- своевременность выплаты;
- выплата строго в соответствии с учетными документами;
- компенсация удорожания стоимости жизни;
- доля гарантированной части зарплаты в общем заработке работников должна быть достаточна, чтобы обеспечить воспроизводство рабочей силы;
- повышение заработка низкооплачиваемых категорий работников не менее чем до минимального потребительского бюджета (МПБ);
- наличие программы обеспечения стабильной занятости;
- предусмотренные законом компенсационные выплаты в случае вынужденного высвобождения персонала в связи с сокращением численности или штата работников организации или ликвидации организации.

Дополнительное медицинское и социальное страхование сотрудников

Дополнительное медицинское страхование – это добровольная страховая программа, которая подразумевает получение высокого сервиса медицинского обслуживания в самостоятельно выбранных медицинских учреждениях при наступлении указанного в договоре страхового случая.

В настоящее время в ОГБУЗ «Молчановская РБ» нет программы дополнительного медицинского страхования сотрудников.

В ОГБУЗ «Молчановская районная больница» действуют программы по обеспечению социальных гарантий персонала. Они включают в себя инициативы администрации больницы по реализации дополнительных мер социальной поддержки персонала сверхустановленных законодательством требования и включают в себя:

- возможность внутреннего совместительства;
- вознаграждение по итогам работы за год;
- возможность карьерного роста;
- страхование медицинского персонала на случай врачебных ошибок.
- возможность приобретения лекарственных средств по льготным ценам;
- ежегодная диспансеризация;
- возможность получения путевок на санаторно-курортное лечение;
- бесплатные профилактические прививки;
- материальная помощь в связи с юбилеем сотрудника, в связи с уходом на пенсию и при рождении ребенка, а также в некоторых других случаях;
- обучение на сертификационных циклах и курсах повышения квалификации за счет государственной поддержки;
- возможность проходить стажировки в больницах Томской области и регионов России;
- возможность осуществлять научно-исследовательскую деятельность и защиту диссертации на соискание ученых степеней кандидата и докторамедицинских наук;
- возможность участвовать в конференциях, семинарах, съездах в РФ;
- бесплатное обучение на семинарах-тренингах в рамках корпоративного обучения;
- возможность пользования медицинской библиотекой;
- участие в корпоративной жизни районной больницы: праздники для работников и их детей; получение подарков к праздникам;
- присуждение почетного звания «Заслуженный работник ОГБУЗ «Молчановская районная больница».

Материальная помощь оказывается работникам, имеющим стаж работы в ОГБУЗ «Молчановская РБ» свыше 1 года и не имеющих дисциплинарных взысканий.

Решение об оказании материальной помощи принимает главный врач по ходатайству руководителя подразделения. В исключительных случаях, в том числе при наличии дисциплинарного взыскания, материальная помощь может быть оказана сотруднику по ходатайству Комиссии по социальным вопросам.

Каждый сотрудник учреждения после прохождения испытательного срока имеет право на медицинское обслуживание в ОГБУЗ «Молчановская районная больница» в рамках Обязательного медицинского страхования.

Обучение и развитие персонала

Развитие человеческих ресурсов в ОГБУЗ «Молчановская районная больница» основано на обучающих программах и программах подготовки и повышения квалификации медицинского персонала.

В районной больнице действует стандарт по развитию персонала. В соответствии с ним используется трехуровневая схема обучения:

- 1) Специализированный (профессиональный) уровень обучения на курсах повышения квалификации штатных сотрудников, в том числе и сертификационных, а также при подтверждении квалификационных категорий;
- 2) Общекорпоративный уровень обучения, включает в себя обучение и развитие сотрудников путем проведения корпоративных либо открытых семинаров и тренингов;
- 3) Индивидуальный уровень обучения – участие в тематических симпозиумах, конференциях, конгрессах, семинарах, стажировках, выставках и т.п., в том числе и на уровне страны, курсы, усовершенствования на кафедрах медицинских вузов.

Оказание помощи работникам в критических ситуациях

Главная ценность районной больницы – это люди, доверившие ей свою карьеру.

Основой политики учреждения в отношении сотрудников является стремление предоставить все условия для полной реализации их способностей, профессиональных навыков, а также обеспечить достойное материальное вознаграждение по результатам их труда.

Персонал учреждения – единая команда. Успех отдельно взятого сотрудника – составляющая часть успеха и процветания всего учреждения в целом.

Благодаря принципам, которыми руководствуются все сотрудники, заслужило доверие и признание пациентов.

В ОГБУЗ «Молчановская РБ» приняты:

- доверие и высокая требовательность членов коллектива друг к другу;
- доброжелательная и деловая критика;
- свободное выражение собственного мнения при обсуждении вопросов, касающихся всего коллектива;
- признание за руководителями права принимать значимые для подразделений решения;
- достаточная информированность сотрудников;
- удовлетворенность принадлежностью к коллективу.

Формированию положительного климата способствует тот факт, что каждый сотрудник знает зону своей ответственности, что исключает возможность конфликтов на этой почве. Открытая политика и прозрачность в оплате труда закрепляет благоприятный социально-психологический климат в ОГБУЗ «Молчановская РБ».

Поэтому важное значение уделяется оказанию помощи работникам в критических ситуациях.

Руководство ОГБУЗ «Молчановская РБ» добровольно принимает на

себя обязательства по социальной ответственности в отношении своего персонала и создает необходимые условия для высокой производительности труда, освоения передового опыта, достижений науки и техники, обеспечивает работникам со-ответствующую оплату их труда и отдыха, обеспечивает безопасные условия труда, осуществляет мероприятия, направленные на снижение влияния вредных факторов производства на здоровье работников, осуществляет подготовку (переподготовку) и повышение квалификации работников, обеспечивает страхование профессиональных рисков и других социальных прав и гарантий.

Для формирования в сознании сотрудников уверенности в завтрашнем дне в районной больнице разработана система мер по обеспечению гарантий социальной поддержки персонала. Как правило, эти меры относятся к социальным мероприятиям в отношении персонала сверх установленных требований законодательства и ведомственных норм.

ОГБУЗ «Молчановская РБ» предоставляет своим сотрудникам стабильную работу в больнице, удобно расположенной в центре Молчановского района в селе Молчаново, оснащенной достаточно современным медицинским оборудованием, обеспечивающей оказание медицинской помощи с применением новейших технологий по различным направлениям медицинской деятельности, с удобными, хорошо оснащенными кабинетами.

Анализ факторов внешней социальной ответственности

Факторами внешней социальной ответственности ОГБУЗ «Молчановская РБ» являются:

- Спонсорство и корпоративная благотворительность;
- Содействие охране окружающей среды;
- Взаимодействие с местным сообществом и местной властью.

Содействие охране окружающей среды

В части мероприятий по охране окружающей среды целями являются:

- снижение потребления тепла и водных ресурсов на оказание одной услуги;
- уменьшение вредного воздействия отходов на окружающую среду (отказ от пленки и химических реактивов в рентгене, использование хлорсодержащих дезинфектантов);
- соблюдение законодательных требований по утилизации отходов разных классов (бытовые, химические, радиационные, отходы, связанные с использованием автотранспорта);
- использование экологически безвредных и разрешенных к применению материалов при проведении ремонтных и строительных работ;
- утилизация бумажной документации.

В соответствии с Федеральным Законом РФ от 10.01.2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Постановлением Правительства Москвы от 23.12.2008 г. №1191-ПП «О городской целевой Программе по совершенствованию внутри большой ой системы обращения с отходами лечебно- профилактических учреждений на 2009-2011 гг.» в ОГБУЗ «Молчановская районная больница» организована плановая работа по обеспечению государственной политики в области охраны окружающей среды.

Целью данной работы является обеспечение экологической безопасности прилегающей территории и персонала ОГБУЗ «Молчановская РБ».

Экономное использование ресурсов

Установлены цели по экономному расходованию ресурсов по следующим направлениям:

- использование электроэнергии, включая использование энергосберегающих ламп;
- оптимизация использования людских и материальных ресурсов в процессе оказания медицинской помощи, включая минимизацию

«простое» и эффективное использование рабочего времени и оборудования.

Взаимодействие с местным сообществом и местной властью

Взаимодействие с муниципальными органами власти в области медицины и здравоохранения Молчановского района Томской области.

Эффективность программы КСО ОГБУЗ «Молчановская РБ» можно оценить как недостаточно высокую.

Итак, в результате сделаем общий вывод относительно эффективности программ КСО ОГБУЗ «Молчановская РБ»:

- 1) Программа КСО ОГБУЗ «Молчановская РБ» соответствует целям стратегии медицинского учреждения.
- 2) Преобладает внутренняя КСО.
- 3) Программы КСО отвечают интересам стейкхолдеров.

ОГБУЗ «Молчановская районная больница» в своей деятельности соблюдает требования законодательства, придерживается принципов добросовестной деловой медицинской практики.

Все работники ОГБУЗ «Молчановская РБ» следуют следующим общим принципам и правилам поведения:

- соблюдение высоких этических стандартов поведения;
- поддержание высоких стандартов профессиональной деятельности;
- следование лучшим практикам корпоративного управления;
- создание и поддержание атмосферы доверия и взаимного уважения;
- следование принципу добросовестной конкуренции;
- следование принципу социальной ответственности;
- соблюдение законности и принятых на себя договорных обязательств;
- соблюдение принципов объективности и честности при принятии кадровых решений.

- 4) Реализуя программу КСО, ОГБУЗ «Молчановская РБ»

получает преимущества занятия лидирующей позиции среди медицинских учреждений в Томской области.

Молчановская районная больница – постоянно развивающееся и совершенствующееся лечебно-профилактическое учреждение. В работе организации используются самые современные информационные технологии. Для удобства пациентов в работе широко используется возможность электронной записи к врачу онлайн через международную сеть Интернет при помощи сервиса «Электронная регистратура».

5) Затраты на мероприятия КСО в ОГБУЗ «Молчановская РБ» адекватны их результатам.

б) Рекомендации, которые могут быть предложены для совершенствования практики КСО для ОГБУЗ «Молчановская РБ»:

а) Разработать программу КСО для ОГБУЗ «Молчановская РБ» на 2022- 2025 гг.

б) Предложить формулировку миссии ОГБУЗ «Молчановская РБ»: «Предоставление комплексной персонифицированной медицинской помощи на условиях партнерства и активного участия пациентов в принятии решений, касающихся здоровья и благополучия. Обеспечение пациентам доступа к полной и достоверной информации. Удовлетворение потребностей по сохранению и улучшению здоровья, повышению качества жизни».

в) Внедрить оценку качества корпоративной социальной ответственности, которая определяется тремя составляющими:

I. реальными достижениями в области КСО;

II. статистическим учетом этих достижений на основе формализованных индикаторов;

III. эффективностью трансляции этих достижений в публичное поле.

7) Необходимо повышать КСО-активность ОГБУЗ «Молчановская РБ» в публичном поле.

Заключение

Государственные закупки важная составляющая и основа для совершения покупок товаров, работ или услуг в бюджетных учреждениях. Каждая из процедур имеет свою роль и значение в общей системе, которая строго и законодательно управляет финансовой деятельностью организаций.

В случае отсутствия системы государственных закупок, в российских бюджетных учреждениях возможно возникновение нецелевых растрат, отсутствие планов графиков закупок, в следствие чего организации могут лишиться необходимых товаров, оборудования, продуктов питания.

Как мы выяснили, государственные закупки включают в себя:

- Конкурсы;
- Электронные аукционы;
- Запросы котировок;
- Прямые закупки.

В настоящее время работа в системе государственных закупок для многих бюджетных учреждений РФ остается сложной и не понимаемой. Система закупок призвана не усложнять привычную экономическую деятельность в организациях, а скоординировать, призвать к общей цели, обобщить правила и нормы.

В сложившейся ситуации работа в сфере закупок становится одной из приоритетных задач в бюджетных организациях, включающая в себя разработку стандартов, положений о приемке товаров, видов и гарантий оплаты перед поставщиками.

В данной работе была рассмотрена технология процесса закупок в Областном государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Молчановская районная больница» на основе деятельности отдела государственных закупок учреждения.

Из проведенного анализа можно сделать вывод, что государственные закупки в бюджетном учреждении здравоохранения занимают приоритетное направление, 99,69% закупок совершаются из фонда обязательного медицинского страхования, оставшаяся доля в 0,31% за счет внебюджетных фондов – в районной больнице это предпринимательская деятельность (доходы от медосмотров, услуг по передаче водных ресурсов и т.д.)

Основными направлениями в расходах за счет средств ОМС в ОГБУЗ

«Молчановская РБ» являются:

1. Приобретение лекарственных препаратов и медицинских изделий;
2. Зарботная плата работников;
3. Оплата коммунальных ресурсов;
4. Оплата связи и доступа в сеть Интернет;
5. Решение хозяйственных вопросов.

Система государственных закупок России не стоит на месте. Почти каждый квартал происходят изменения в Законодательстве, что-то привычное приходится забывать и изучать новое. В связи с этим должны изменяться и модели, принятые в организациях.

Новые модели государственных закупок призваны улучшить и упростить закупочную деятельность, снизить количество ошибок, ускорить обработку данных перед размещением на торговой площадке

Список используемых источников

1. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс»
2. Шаранов, С.Г. Развитие системы государственных закупок в Российской Федерации. / С.Г. Шаранов, И.Ф. Поляков. // Вестник Клинической больницы №51. – 2019. – № 8. – С. 17-21.
3. Бухов Н.В. Информационное обеспечение функционально-стоимостного анализа / Н.В. Бухов // Учет и статистика. – 2014. – №2 (34). – С. 52-56. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22155439> (дата обращения 17.03.2022)
4. Решение Черногорского городского суда Республики Хакасия №12-65/2017 от 11.07.2017 по делу № 12-65/2017. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/YIaXJ1GWgMx/> (дата обращения: 19.03.2022).
5. Борисова Е.Р. Проблемы описания объекта закупки в контрактной системе государственных закупок / Е.Р. Борисова // Вестник российского университета кооперации. – 2017. – №3 (29). – С. 16-18.
6. Определение Верховного Суда РФ от 10.03.2016 № 310-КГ15-18547 по делу № А14-17373/2014//КонсультантПлюс.
7. Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 25.08.2016 № Ф01-3374/2016 по делу № А17-7435/2015//КонсультантПлюс.
8. Пункт 7 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 12.

9. Панина М.А. Проблемы правового регулирования договора поставки для государственных нужд / М.А. Панина // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. – №11-3. – С. 137-139.
10. Минфин России – URL: <https://minfin.gov.ru> (дата обращения 05.03.2022).
11. Закупки и тендеры РФ государственные и коммерческие – URL:<http://zakupki-tendery.ru> (дата обращения 12.03.2022).
12. Проблемы текущего законодательства о размещении государственного заказа – URL: <http://www.zdrav.ru> (дата обращения 12.03.2022).
13. Электронный журнал «Про-Госзаказ.ру» – URL:<https://www.pro-goszakaz.ru/44-fz> (дата обращения 15.03.2022)
14. Единая информационная система в сфере закупок – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/> (дата обращения 15.03.2022).
15. Письмо Министерства экономического развития РФ от 13 января 2016 г. № Д28и-5 "О реализации положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71245976/> (дата обращения 04.02.2022 г.)
16. Российская Федерация. Приказ. Об организации работы по охране труда в органах управления, учреждениях, организациях и на предприятиях системы Министерства здравоохранения Российской Федерации №126 от 29.04.1997 г. – Москва, 1997. – ISBN 958-5-272-22545-1.
17. Государственные и муниципальные закупки – 2021. Сборник докладов XVI Всероссийской практической конференции-семинара. – М.: ФГУП Издательство «Известия», 2021. – 228 с.

18. Вершинина Е. С. Коррупционная составляющая государственных закупок // Молодой ученый, 2019. №3. С. 626 – 630.
19. Гладчук А.В. Национальный режим при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения // Современные проблемы социально-гуманитарных наук (Сборник докладов II Международной научно- практической заочной конференции. Научный ред. А.В. Гумеров), 2021. С. 229 – 232
20. Государственные закупки медицинской продукции: от менеджериализма к менеджменту публичных ценностей / Островский А.Н., Новокрещенов И.В., Новокрещенова И.Г., Аранович Л.М., Морозов В.П. // Саратовский научно-медицинский журнал, 2019. Т. 8. № 3. С. 697 – 703
21. Нововведения федерального закона № 44-ФЗ и их влияние на организацию закупок товаров, работ, услуг медицинскими организациями / Перфильев А.А., Салдан И.П., Щербина Н.Н., Колядо Е.В. // Сибирский медицинский журнал (Иркутск), 2020. Т. 139. № 8. С 46 – 48
22. Радионова И.А. Закупки бюджетных учреждений // Современные тенденции развития науки и технологий, 2021. № 1-5. С. 103 – 105
23. Сироткина, Н.Г. Особенности закупочных процедур бюджетных учреждений здравоохранения в Российской Федерации / Сироткина, Н.Г., Р.Р. Скребцова – Москва.: Медицинский альманах № 4 (39), 2020. С. 10 – 14 – ISBN 963-6-8854-2563-3.
24. Тарасенко О.А. Оптимизация процессов подготовки технических заданий для целей закупок реагентов и расходных материалов для медицинских лабораторий / Тарасенко О.А., Шубина Ю.Ф. // Медицинский алфавит № 12. 2018. С. 6 – 9
25. Управление государственными и муниципальными закупками (в схемах и таблицах) // Коллектив авторов. Ростов н/д: Изд-во «Содействие–XXI век», 2017. – 224 с.

26. Шаранов С.Г. Развитие системы государственных закупок в Российской Федерации / Шаранов С.Г., Полякова И.Ф. // Вестник Клинической больницы №51. 2016 № 8. С. 17 – 21.
27. Гредин Г.Н. Госзаказ в системе государственного регулирования экономики / Гредин Г.Н., Шевченко Л.И. // Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты. – Москва: Спарк, 2018. – с. 12. ISBN 978-5-7996-2850-5
28. Шкутина Е.К. Организация закупок лекарственных средств для государственных и муниципальных нужд / Шкутина Е.К. // Бюллетень медицинских интернет- конференций, 2019. Т. 4. № 5. С. 658 – 659
29. Закупка медицинского оборудования: вопросы теории и практики – URL: <http://www.zdrav.ru/> (дата обращения 21.03.2022).
30. Закупки и тендеры РФ государственные и коммерческие – URL: <http://zakupki-tendery.ru> (дата обращения 21.03.2022).
31. Проблемы текущего законодательства о размещении государственного заказа – URL: <http://www.zdrav.ru> (дата обращения 01.04.2022).
32. Электронный журнал «Вести Гаранта».2022 – URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения 02.04.2022).
33. Алексеева, А. В. Становление и торможение контрактной системы в России / А. В. Алексеева // Актуальные проблемы экономики и общественного сектора. - 2021. - № 12.
34. Кохан, В. В. Основные проблемы в области правового регулирования государственных закупок, возможные пути их решения / В. В. Кохан // Молодой ученый. - 2021. - № 47. - С. 119-121.
35. Лычкова, А. Н. Проблемы правового регулирования контрактной системы РФ / А. Н. Лычкова // Российская газета. - 2021. - № 1.
36. Милина, И. А. Проблемы контрактного обеспечения / И. А. Милина // Аукционный журнал. - 2021. - № 9.

37. Распоряжение Правительства РФ от 24.07.1997 N 1047-р «О методических рекомендациях по вопросам, связанным с организацией закупки товаров (работ, услуг) для государственных нужд» – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 16.04.2022).

38. Госзакупки в России – URL: <https://www.tadviser.ru/> (дата обращения 16.04.2022).